

四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目

实施方案

中撰工程设计有限公司

二〇二六年五月

敖汉旗四道湾子镇人民政府

四政发〔2026〕107号

签发：孙兵

四道湾子镇人民政府 关于上报《六道湾子村和美乡村提升项目实施 方案》的报告

敖汉旗农牧局：

为了更好地落实 2026 年京蒙协作工作，根据项目实施计划，按照北京市海淀区农业农村局《关于 2026 年京蒙协作街镇资金项目的复函》文件要求，现将实施方案主要情况报告如下。

一、项目名称

四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目

二、建设地点

四道湾子镇六道湾子村

三、资金计划

项目总投资 60 万元，全部申请京蒙协作海淀区曙光街道资

金。

四、建设内容及资金概算。

1、对六道湾子村金丝蜜瓜包装车间地面进行水泥硬化 1745 m²。

2、对通往六道湾子村养殖小区断头路进行水泥路硬化，长 510m，路基宽 5m，路面宽 3.5 米。

3、对六道湾子村养驴小区安装配套变压器 1 台及其附属设施。

五、项目绩效目标与联农带农机制

（一）产权归属

项目建成后，所有固定资产产权归六道湾子村集体经济组织所有，纳入村级集体资产管理，定期公示、规范管护。

（二）、运营方式

1. 由村“两委”牵头成立管护小组，负责道路、变压器、包装车间等设施日常维护与安全管理，建立运维台账。

2. 委托村经济合作社统筹使用包装车间，为农户与经营主体提供蜜瓜分拣、包装、仓储服务，合理收取服务费用。

3. 养殖小区道路与电力设施免费向本村养殖户开放，优先保障农户生产经营，提升设施使用效益。

（三）、项目效益

1. 经济效益：完善产业配套，降低蜜瓜仓储损耗与养殖运输成本，带动金丝蜜瓜、肉驴产业提质增效；村集体通过包装车间服务收益年均增收 3 万元以上，带动农户就近务工，人均年增

收 1000 元以上。

2. 社会效益：改善生产生活条件，便利群众出行与物资运输，解决养殖用电痛点；提升乡村基础设施水平，增强群众获得感与幸福感，促进乡村和谐稳定。

3. 生态效益：硬化地面与道路减少扬尘、积水与路面破损，优化村庄环境；规范电力设施消除安全隐患，推动绿色安全生产。

4. 示范效益：打造京蒙协作和美乡村产业配套样板，为周边村庄基础设施提升与产业发展提供可复制经验。

（四）、联农机制

1. 就业带动：项目建设与后期管护优先吸纳本村脱贫户、监测户及低收入劳动力务工，实现就地增收。

2. 产业联结：村合作社为农户提供统一包装、运输、销售服务，降低散户经营风险，提升农产品附加值。

3. 集体反哺：村集体设施收益用于村内公益事业、设施运维与困难群众帮扶，实现收益共享。

附件：《四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目实施方案》



工程咨询单位乙级资信预评价证书

单位名称： 中撰工程设计有限公司

住 所： 贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市大十字
街道温州大道6号凯里国际商贸城四大馆38幢
3层3803

统一社会信用代码： 91522601MAAL0TRG65

法定代表人： 周礼

资信等级： 乙级预评价

资信类别： 专业资信

业 务： 市政公用工程，水利水电，建筑

证书编号： 乙预292025010147

有 效 期： 2025年08月18日至2026年08月17日



发证单位： 贵州省工程咨询协会



项目名称： 四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目

编制单位名称： 中撰工程设计有限公司

证书编号： 乙预 292025010147

法人代表： 周礼

项目主要编制人员

魏换珍	项目组长	工程师
符文杰	总平面规划	工程师
吕智敏	工程方案	国家(投资)登记 咨询工程师
文伟	审 核	国家(投资)登记 咨询工程师

目 录

第一章 概述 1

1.1 项目概况 1

1.2 项目单位概况 5

1.3 编制依据和范围 6

第二章 项目建设的背景及必要性 9

2.1 项目建设背景 9

2.2 项目建设的必要性 10

2.3 项目实施的可行性分析 12

第三章 项目需求分析与建设规模 14

3.1 需求分析 14

3.2 建设内容及规模 16

第四章 项目选址与要素保障 18

4.1 项目选址 18

4.2 项目建设条件 19

4.3 要素保障分析 21

第五章 项目建设方案及建设工期 23

5.1 设计原则及依据 23

5.2 建设方案 24

5.3 项目建设工期 26

第六章 项目运营方案 28

6.1 项目建设阶段的组织管理措施 28

6.2 项目收益保障措施 30

6.3 项目效益管理及使用 30

6.4 利益联结（联农）机制 31

6.5 绩效管理方案 31

第七章 项目概算及资金来源 35

7.1 投资估算 35

7.2 融资方案 36

第八章 项目影响效果分析 37

8.1 经济效益 37

8.2 社会效益 37

8.3 生态效益 37

8.4 示范效益 38

第九章 风险管控方案 39

9.1 风险识别与评价 39

9.2 风险管控方案 40

9.3 风险应急预案	41
第十章 结论	43
第十一章 附表及附图	45

六道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目实施方案表

项目名称	六道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目		
项目建设单位	敖汉旗六道湾子镇人民政府	项目负责人	孙兵
项目建设地点	敖汉旗六道湾子镇六道湾子村	项目建设期	2026 年 5 月-2026 年 11 月
项目区基本情况	六道湾子村位于敖汉旗西北部，全村总土地面积 2.14 万亩，其中耕地面积 1.1 万亩，集体经济年均增收 87 万元，辖 4 个村民组，共 405 户 1685 人，共有党员 51 名，积极分子 5 人，党小组 4 个。本村主导产业为金丝蜜瓜种植、肉驴规模化养殖，是村内群众主要增收产业。本次项目聚焦产业基础设施短板，实施生产性基础设施提升改造，有效解决蜜瓜仓储环境差、养殖通行难、生产用电不足等痛点，全面提升村内产业承载能力与和美乡村建设水平，有效带动群众增收、集体增效，持续巩固脱贫攻坚成果，项目受益人口 1115 人。		
项目建设规模、主要建设内容及投资概算	1. 金丝蜜瓜包装车间地面硬化：硬化面积 1745 m²，采用水泥硬化工艺，优化蜜瓜分拣、包装、仓储作业环境；2. 养殖小区断头路硬化：新建水泥路 510m，路基宽 5m，路面宽 3.5m，打通养殖产业运输通道；3. 养驴小区电力配套：安装专用变压器 1 台及全套附属电力设施，保障规模化养殖用电。 项目投资金额 60 万元，资金全部用于项目建设。资金来源为京蒙协作资金。		
项目组织实施形式	本项目由敖汉旗六道湾子镇人民政府负责监督管理，财政局负责项目使用资金拨付，敖汉旗六道湾子镇人民政府负责具体落实项目建设。同时成立由敖汉旗六道湾子镇主要领导负责人组成的项目领导小组，负责组织和协调重大事项的决策，对项目建设全面负责。		
效益分析	本项目实施后，经济效益、社会效益、生态效益、示范效益显著。能够有效降低村内特色产业生产损耗与经营成本，稳定增加村集体经济收入，带动农户就近务工增收；彻底改善村内产业生产、群众出行条件，消除用电安全隐患，提升群众获得感、幸福感；有效减少区域扬尘、积水脏乱问题，优化乡村生态人居环境；打造京蒙协作乡村产业配套示范样板，为周边乡村基础设施升级、产业提质发展提供可复制经验。同时通过镇村联动、群众参与的建设模式，密切干群关系，增强村民凝聚力，助力乡村和谐稳定发展。		



项目地理位置图

第一章 概述

1.1 项目概况

1.1.1 项目名称

四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目

1.1.2 项目建设目标

依托京蒙协作资金实施六道湾子村产业配套基础设施提升，补齐现有产业设施短板，完善乡村交通路网，保障养殖生产用电，夯实和美乡村生产硬件基础。对六道湾子村金丝蜜瓜包装车间实施地面硬化，消除扬尘、积水问题，保障仓储分拣作业条件；实施养殖小区断头路硬化改造，打通畜禽、农资运输通道；为养驴小区增设专用变压器，破解规模化养殖用电不足、安全隐患突出问题。项目建成后全部固定资产产权归属六道湾子村集体经济组织，纳入村级集体资产规范化管理。通过完善蜜瓜、肉驴两大主导产业配套，村集体依托包装车间服务实现年均增收 3 万元以上，带动农户就近务工，人均年增收 1000 元以上；优先吸纳脱贫户、监测户、低收入群体参与建设及管护，构建“集体+合作社+农户”利益联结模式，收益反哺公益事业与困难群众，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动宜居宜业和美乡村建设。

1.1.3 建设性质

续建

1.1.4 建设地点

敖汉旗四道湾子镇六道湾子村

1.1.5 建设内容及规模

本项目针对六道湾子村产业发展短板，精准实施三项基础设施提升工程，具体建设规模如下：

1. 金丝蜜瓜包装车间地面硬化工程：对村内金丝蜜瓜包装车间裸露地面进行水泥硬化处理，硬化总面积 1745 平方米，规范车间作业环境，保障蜜瓜分拣、包装、仓储标准化作业。

2. 养殖小区断头路硬化工程：对村内通往养殖小区、养驴小区的断头土路进行水泥混凝土硬化，道路总长 510 米，路基宽度 5 米，路面宽度 3.5 米，完善产业运输路网，保障农资、畜禽四季通畅运输。

3. 养驴小区电力配套工程：为养驴小区新建专用配套变压器 1 台，同步完善高低压线路、配电设施等全套附属配套工程，满足规模化肉驴养殖及配套加工稳定用电需求，消除用电安全隐患。

1.1.6 项目工期

本项目实施期为 6 个月，计划 2026 年 05 月开工，2026 年 11

月完成。

1.1.7 投资估算和资金筹措

该项目工程总投资合计 60.0 万元，全部为工程资金。

项目所需资金来源为京蒙协作资金。

1.1.8 建设模式

本项目建设模式采用通用的项目管理模式，首先进行前期立项工作、之后是施工招标、最后进行项目建设的组织实施。

通用的项目管理模式的优点是：具有管理方法成熟、合同文本标准化程度高、程序运行规范性强。

1.1.9 绩效目标

1、总体目标

本项目总体目标包括预期产出、预期效益、预期满意度。预期产出包括：项目竣工验收；四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目的总投资、建设规模面积、建设质量、进度符合可研和可研批复的标准；工程资料齐全、完整。预期效益包括：项目对社会带来正面的影响，并具备可持续发展能力；预期满意度包括：项目建设过程中各相关政府部门和社会公众对项目反馈良好。

2、产出指标

(1) 数量指标：完成金丝蜜瓜包装车间地面硬化 1745 m²；完

成养殖小区断头水泥路硬化 510m（路基 5m、路面 3.5m，1785 m²）；完成养驴小区专用变压器及全套附属电力设施安装配套。

（2）质量指标：四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目质量符合国家现行标准。

（3）时效指标：四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目按照施工计划完成。

（4）成本指标：四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目总投资 60.0 万元。

3、效益指标

经济效益：降低蜜瓜仓储损耗、养殖运输及用电成本，推动特色产业提质增效；村集体年均增收 3 万元以上，带动农户人均年增收 1000 元以上。

社会效益：解决群众生产出行、产业发展、安全用电痛点，完善乡村基础设施，提升群众获得感、幸福感，维护乡村和谐稳定。

生态效益：减少区域扬尘、路面积水脏乱问题，规范用电秩序，推动绿色安全生产，优化乡村人居与产业生态环境。

示范效益：形成标准化、可复制的乡村产业基础设施提升建设模式，辐射带动周边乡村发展。

1.1.10 联农带农机制

项目工程建设阶段、后期设施管护岗位优先吸纳本村脱贫户、监测户以及低收入劳动力就地务工，增加工资性收入。村级集体经济合作社依托包装车间为广大农户提供农产品统一分拣、包装、仓储、运输、销售服务，降低散户经营风险，提升农产品附加值。村集体从包装车间服务经营取得的收益，优先用于村内公益事业、设施日常运维维修、困难群众帮扶救助，实现发展收益村民共享。

1.2 项目单位概况

四道湾子镇，隶属于内蒙古赤峰市敖汉旗，地处敖汉旗西部，老哈河中游右岸，东、北与萨力巴乡交界，东南与新惠镇接壤，南、西与辽宁省建平县毗邻，西北与松山区隔河相望。四道湾子镇行政区域面积 317.75 平方千米。

敖汉旗四道湾子镇下设 5 个党政机构，党政综合办公室、党的建设办公室、社会治理办公室、经济发展和建设办公室、生态与文化发展办公室，3 个事业单位，四道湾子镇党群服务中心、四道湾子镇综合行政执法队、四道湾子镇农业技术推广服务中心。

敖汉旗四道湾子镇行政编制 31 名，科级领导职数 11 名（3 正 8 副）。股级职数 5 名。四道湾子镇党群服务中心 27 名、四道湾子镇综合行政执法队 9 名、四道湾子镇农业技术推广服务中心 6 名。

1.3 编制依据和范围

1.3.1 编制依据

1. 《中华人民共和国环境保护法》；
2. 《中华人民共和国土地管理法》；
3. 《中华人民共和国水污染防治法》；
4. 《中华人民共和国大气污染防治法》；
5. 《中华人民共和国草原法》；
6. 《中华人民共和国森林法》；
7. 《中华人民共和国城乡规划法》（2007）；
8. 《中华人民共和国自然保护区条例》（国务院 1994 年颁布）。
9. 《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021 年中央一号文件）；
10. 《关于促进库区和安置区经济社会发展的通知》（发改农经[2010] 2978 号）；
11. 《内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
12. 《赤峰市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
13. 《敖汉旗国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年

远景目标纲要》；

14. 《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）
15. 《公路路线设计规范》（JTG D20-2017）
16. 《公路路基设计规范》（JTG D30-2015）
17. 《小交通量农村公路工程技术标准》（JTG 2111-2019）
18. 《乡村道路工程技术规范》GB51224-2017
19. 《中华人民共和国建设管理条例》
20. 《公路建设项目环境影响评价规范》（JTG B03-2006）
21. 《公路环境保护设计规范》（JTG B04-2010）

1.4 结论

1、本项目贴合国家乡村振兴、宜居宜业和美乡村建设政策导向，契合六道湾子村产业发展、群众生产生活实际需求，项目实施能够有效补齐村内产业基础设施短板，破解特色产业发展瓶颈，全面提升乡村建设水平，对村级经济社会高质量发展具有重要推动作用。

2、项目建设内容精准、方案科学、技术成熟、资金可靠、群众支持度高，建设条件充分，无重大制约因素，项目实施合法合规、切实可行。

3、项目建成后，经济、社会、生态、示范效益突出，能够持续带动村集体经济增收、农户稳定致富，有效巩固拓展脱贫攻坚成果，

健全乡村产业发展体系，助力宜居宜业和美乡村建设，具备极强的实施价值与推广价值，建议立即组织实施。

第二章 项目建设的背景及必要性

2.1 项目建设背景

六道湾子村作为宜居宜业和美乡村巩固提升村，前期京蒙协作投入重点偏向人居环境、公共服务与暖棚产业主体建设，产业配套基础设施仍然存在明显短板。

1. 产业设施短板突出：现有金丝蜜瓜包装车间地面未硬化，现场容易起扬尘、雨水积水，直接影响蜜瓜仓储存放、分拣包装作业，造成果品品相受损、仓储损耗加大，制约金丝蜜瓜产业标准化发展。村内养殖小区、养驴小区基础设施薄弱，电力供给不足、通行道路存在瓶颈，不能完全适配规模化肉驴养殖、农产品转运的现实需求。

2. 乡村通行条件受限：养殖小区存在断头路没有硬化，遇到雨季泥泞难行，农资拉运、畜禽出栏运输效率低下，抬高养殖户生产经营成本，影响群众日常生产生活。

3. 养殖用电存在短板：养驴小区没有配置专用变压器，现有供电容量不足，供电可靠性差，同时存在用电安全隐患，无法支撑规模化养殖以及初加工配套用电需求。

为落实京蒙协作工作部署，补齐六道湾子村产业配套短板，完

善生产基础设施，提升产业承载能力，拓宽村集体经济增收渠道，带动农户就业增收，巩固拓展脱贫攻坚成果，推进宜居宜业和美乡村建设，拟实施本产业配套基础设施建设项目。四道湾子镇是敖汉旗金丝蜜瓜核心种植区，同时肉驴养殖也是本村农户重要增收产业。产业主体已经初具规模，但配套基础设施跟不上产业发展速度，制约产业提质增效。实施生产配套基础设施升级，是补齐产业链短板，打通产业发展“最后一公里”的现实抓手。

2.2 项目建设的必要性

1. 补齐产业设施短板，推动特色产业标准化提质升级

六道湾子村金丝蜜瓜产业已经形成一定规模，现有包装车间地面未硬化，扬尘污染果品，雨水积水造成仓储环境差，增加蜜瓜损耗，难以满足标准化分拣包装仓储作业要求。肉驴养殖产业发展迅速，但养殖小区道路、电力配套不足，制约规模化养殖发展。实施包装车间地面硬化、养殖小区道路硬化、增设养殖小区专用变压器，补齐蜜瓜、肉驴两大产业配套短板，改善产地仓储、运输、供电条件，降低产品损耗，推动全村特色产业标准化发展。

2. 完善乡村交通路网，降低养殖产业生产经营成本

养殖小区断头路没有硬化，雨雪天气路面泥泞，大型运输车辆通行受阻，农资运入、畜禽出栏外运效率低下，直接增加养殖户运

输成本，制约肉驴产业发展。实施断头路水泥硬化，打通产业运输通道，保障一年四季通行顺畅，降低运输时间成本与物料损耗，改善群众生产出行条件。

3. 解决养殖生产用电短板，消除用电安全隐患

养驴小区现阶段没有配置专用变压器，共用周边民用供电，供电容量不足，负荷不稳定，无法满足规模化养殖照明、通风、饲喂设备、简单初加工设备用电，超负荷运行带来线路过载等安全风险。新建专用变压器及附属设施，保障养殖小区稳定可靠供电，消除用电安全隐患，支撑肉驴产业持续做大。

4. 夯实和美乡村产业底盘，巩固拓展脱贫攻坚成果

和美乡村建设既要改善人居环境，更要做强产业配套。本项目依托京蒙协作资金完善生产类基础设施，提升村域产业承载能力。项目产权归属村集体，包装车间开展社会化服务可以为村集体带来稳定经营性收益；建设、管护岗位优先吸纳脱贫户、监测户、低收入劳动力务工；合作社利用硬件设施为小农户提供包装销售服务，带动群众增收，健全联农带农机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，助力宜居宜业和美乡村建设。

综上，本项目实施十分必要，对于六道湾子村蜜瓜、肉驴产业高质量发展、壮大集体经济、带动群众增收具有现实意义。

2.3 项目实施的可行性分析

1、项目获得群众支持

依托京蒙协作资金实施六道湾子村产业配套基础设施提升，补齐现有产业设施短板，完善乡村交通路网，保障养殖生产用电，夯实和美乡村生产硬件基础。对六道湾子村金丝蜜瓜包装车间实施地面硬化，消除扬尘、积水问题，保障仓储分拣作业条件；实施养殖小区断头路硬化改造，打通畜禽、农资运输通道；为养驴小区增设专用变压器，破解规模化养殖用电不足、安全隐患突出问题。项目建成后全部固定资产产权归属六道湾子村集体经济组织，纳入村级集体资产规范化管理。通过完善蜜瓜、肉驴两大主导产业配套，村集体依托包装车间服务实现年均增收 3 万元以上，带动农户就近务工，人均年增收 1000 元以上；优先吸纳脱贫户、监测户、低收入群体参与建设及管护，构建“集体+合作社+农户”利益联结模式，收益反哺公益事业与困难群众，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动宜居宜业和美乡村建设。项目社会效益突出，直接惠及六道湾子村广大种植户、养殖户，群众和村集体支持度高。

2、政策可行性

项目符合国家全面推进乡村振兴、和美乡村建设、壮大农村集体经济相关政策导向，符合京蒙协作项目支持产业配套基础设施建

设的政策要求。项目建设内容贴合《全国农业现代化规划》提升农业基础设施、完善农产品产地配套的工作方向，工程建设执行现行农村道路、电力、建筑施工规范标准。项目选址属于村集体产业配套用地，符合村庄建设规划，用地合规。

3、项目建设资金可行

敖汉旗政府高度重视要求有关部门大力配合，对本项目给予了各方面的支持。项目资金使用京蒙协作资金。项目资金来源有保障。

4、项目建设环境可行

本项目属于民生工程，项目得到了广大居民的大力支持。项目在建设过程中的建设环境是良好的。

5、项目符合第三批专项基金投向要求，项目建设技术成熟，技术经济可行。

第三章 项目需求分析与建设规模

3.1 需求分析

3.1.1 项目区现状

六道湾子村位于敖汉旗西北部，六道湾子村党群服务中心距新惠城区 35 公里，距萨力巴高速口 7 公里，紧邻四道湾子镇政府，四道湾子火车站设在辖区内。六道湾子村具有村组居住集中、耕地肥沃连片、交通出行便利、地理位置优越等特点。全村总土地面积 2.14 万亩，其中耕地面积 1.1 万亩，集体经济年均增收 87 万元，辖 4 个村民组，共 405 户 1685 人，共有党员 51 名，积极分子 5 人，党小组 4 个。

金丝蜜瓜包装车间地面未硬化，扬尘、积水问题突出，不利于农产品分拣、包装、仓储，迫切需要实施地面硬化改造，打造标准化产地包装仓储作业空间，减少果品损耗。养殖小区断头路未硬化，雨季通行困难，农资、畜禽运输受阻，急需硬化改造，保障养殖产业运输通道通畅。养驴小区缺少专用变压器，供电容量不足，存在安全隐患，亟需配套变压器及附属电力设施，满足规模化养殖生产用电。和美乡村建设重主体产业、轻配套基础设施矛盾显现，需要补齐生产配套短板，构建集体资产，拓宽村集体经济增收路径，带动农户增收，健全

联农带农体系。

3.1.2 解决需求的方案

1. 硬件产出

金丝蜜瓜包装车间完成 1745 m²水泥地面硬化，消除扬尘、积水，形成整洁标准化分拣、包装、仓储作业场地。完成养殖小区 510m 断头路水泥硬化，路基宽 5m，路面宽 3.5m，打通养殖小区运输通道，实现晴雨通行。养驴小区配置 1 台专用变压器及全套附属电力设施，实现养殖小区独立可靠供电，消除用电安全隐患。

2. 经济效益产出

完善蜜瓜、肉驴产业配套，降低蜜瓜仓储损耗、降低养殖运输成本，推动两大特色产业提质增效；村集体依托包装车间对外开展分拣包装仓储服务，实现年均集体增收 3 万元以上；项目建设、设施管护提供劳务岗位，带动农户就近务工，实现人均年增收 1000 元以上。

3. 社会效益产出

改善产业区生产出行条件，解决养殖小区用电痛点，提升乡村基础设施水平，提升群众获得感、幸福感；优先吸纳脱贫户、监测户、低收入群体务工，拓宽就地就近增收渠道；村集体收益反哺村内公益事业、困难群众帮扶，促进乡村和谐稳定。

4. 生态效益产出

硬化地面、硬化道路减少扬尘、路面积水、路面破损，优化村庄产业区环境；标准化变压器及电力附属设施规范布设，消除老旧线路安全隐患，推动绿色安全生产。

5. 示范效益产出

打造京蒙协作支持和美乡村产业配套基础设施建设样板，形成可复制、可推广的村级产业配套建设运营管护经验，为周边村庄产业基础设施提升提供参考借鉴。

3.2 建设内容及规模

本项目针对六道湾子村产业发展短板，精准实施三项基础设施提升工程，具体建设规模如下：

1. 金丝蜜瓜包装车间地面硬化工程：对村内金丝蜜瓜包装车间裸露地面进行水泥硬化处理，硬化总面积 1745 平方米，规范车间作业环境，保障蜜瓜分拣、包装、仓储标准化作业。

2. 养殖小区断头路硬化工程：对村内通往养殖小区、养驴小区的断头土路进行水泥混凝土硬化，道路总长 510 米，路基宽度 5 米，路面宽度 3.5 米，完善产业运输路网，保障农资、畜禽四季通畅运输。

3. 养驴小区电力配套工程：为养驴小区新建专用配套变压器 1

台，同步完善高低压线路、配电设施等全套附属配套工程，满足规模化肉驴养殖及配套加工稳定用电需求，消除用电安全隐患。

第四章 项目选址与要素保障

4.1 项目选址

本项目全部建设点位位于敖汉旗四道湾子镇六道湾子村：1. 金丝蜜瓜包装车间：六道湾子村现有产业包装车间原址；2. 养殖小区断头路：六道湾子村养殖小区内部断头路；3. 变压器安装点位：六道湾子村养驴小区指定集体用地位置。

全部地块属于村集体产业配套用地，权属清晰，不占用永久基本农田，符合村庄规划，用地条件满足建设需要。



图 4-1 项目所在位置图

4.2 项目建设条件

4.2.1 地理环境

1、位置境域

四道湾子镇，隶属于内蒙古赤峰市敖汉旗，地处敖汉旗西部，老哈河中游右岸，东、北与萨力巴乡交界，东南与新惠镇接壤，南、西与辽宁省建平县毗邻，西北与松山区隔河相望。四道湾子镇行政区域面积 317.75 平方千米。

2、地形地貌

四道湾子镇地处燕山山地向松辽平原的过渡地带，地貌类型多样。由浅山、丘陵和河川平地、沼泽等地貌单元组成。地势由南向北倾斜。南部浅丘陵区，北部为沿河平川地。

3、气候

四道湾子镇属温带大陆性季风气候，其特点是四季分明，太阳辐射强烈，日照丰富，气温年较差、日较差较大，冬季漫长而寒冷，春季回暖较快，夏季短而热，降水集中，秋季气温骤降。生长期年平均 147 天，最长达 175 天，最短 125 天。无霜期年平均 145~150 天，年均降水量 420.9 毫米，降雨集中在每年的 6~9 月，7 月最多。

4、水文

四道湾子镇境内河道属老哈河流域、最大的河流为老哈河，从

西至东流经镇界 21.7 千米，年径流量 12.7 亿立方米。主要支流有蚌河、饮马河、干沟子河。蚌河自南向北流经四道湾子镇东南部 19 千米。

4.2.2 自然资源

四道湾子镇境内地处翁牛特—敖汉铜钼锌铅矿带，东南部地区多为发育十分成熟的火山岩地，成矿地质条件较好。辖区内有黄金、石灰石、铁、铜、铅锌、白云石等矿藏资源。黄金是主要的矿藏资源，储量丰富且开发较早，辖区内有黄金年产量达万两的吉隆矿业。石灰石总储量约 4500 万吨。

4.2.3 交通条件

境内有国道 305 线、赤通高速公路穿过，距离赤峰市区约 120 公里，交通较为便利。有县道玉四线（玉田皋——四家子）、万白线（万发永——白斯郎营子）过境。

4.2.4 自然条件对建设项目的影

1、对工程方案的影响

本项目工程方案受自然条件影响较小。

2、对施工条件的影响

区域雨量集中，光照充足，无霜期长，自然条件总体来说有利于施工。

3、对工程造价的影响

项目区交通条件良好，对工程造价影响较小。

4、自然条件评价

综上所述，项目所在地的地理条件、气象条件等对项目建设比较适合。

4.2.5 水、电等建设条件对建设项目的影

居民生活用水、用电可作为工程用水、电。居民对项目积极支持，劳动力富余，建设条件好。

4.3 要素保障分析

1、土地要素保障

本项目为提升改造续建工程，不涉及新占用土地。

2、资源保障

本项目需要大量的人力、物力和财力投入，四道湾子镇劳动力资源丰富，能够满足项目建设所需的人工需求；项目建设单位敖汉旗四道湾子镇人民政府，资金来源有保障，依照国家、省、市的文件精神，政府应该加大建设财政支持力度。此外，政府还应该统筹安排人力资源，为项目建设工作提供必要的技术和管理人员。

3、环境保障

严格贯彻执行国家有关环境保护各项法规，项目部全体管理人

员要认真学习《环境保护法》，加强对全体施工人员的教育，增强职工的环保意识。

4、地方政府和群众态度

本项目针对本村种植户、养殖户急难愁盼的基础设施短板，项目实施能够直接惠及广大村民，镇、村两级大力支持，群众参与意愿高。

第五章 项目建设方案及建设工期

5.1 设计原则及依据

5.1.1 设计原则

一、设计指导思想

本项目应坚持全面、协调、和谐、可持续的新发展观，坚持以人为本。灵活运用技术标准、指标，降低项目建设对社会环境的负面影响，提升建筑行业整体形象。

二、总体设计原则

本项目的总体设计应重视和落实以下几点：

1、（1）因地制宜原则，充分利用现有场地、现有道路走向，尽量减少土方开挖；（2）实用够用，经济合理，满足产业实际生产需求；（3）符合现行国家、行业工程建设规范，保证工程质量和使用安全。

2、在原有包装车间建筑内部实施水泥混凝土地面硬化，按照车间原有边界开展施工，做好地面找坡，设置简易排水，防止积水。沿原有断头路走向实施硬化，路基宽度 5m，水泥混凝土路面宽度 3.5m，顺接原有现状道路。在养驴小区指定集体空地建设变压器台，配套高

低压线缆、配电箱等附属设施，按照电力行业规范布设，做好安全防护。

3、绿色生态是应当突出的一个重要理念。当今社会，绿色、低碳、环保的理念已经深入人心。在改造过程中，应当树立生态意识，使用环保材料，最大程度减轻建筑材料对环境产生的危害。要注重能源节约，重视对可再生能源的利用，合理布局，物尽其用。

5.2 建设方案

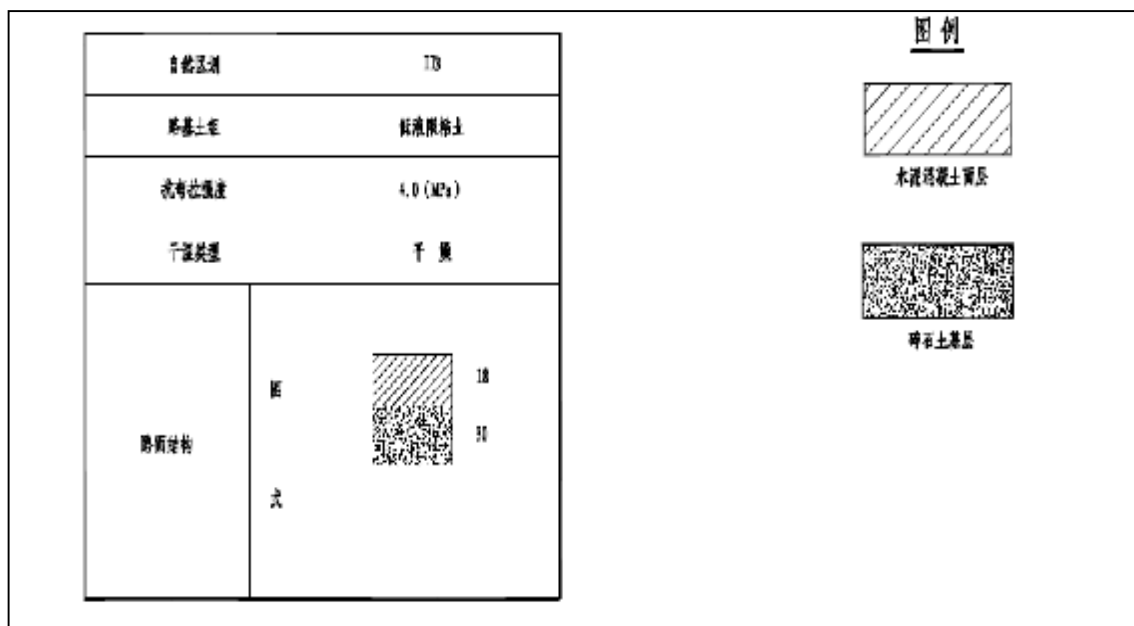
为了补齐现有产业设施短板，完善乡村交通路网，保障养殖生产用电，夯实和美乡村生产硬件基础。对六道湾子村金丝蜜瓜包装车间实施地面硬化，消除扬尘、积水问题，保障仓储分拣作业条件；实施养殖小区断头路硬化改造，打通畜禽、农资运输通道；为养驴小区增设专用变压器，破解规模化养殖用电不足、安全隐患突出问题。

5.2.1 断头路及金丝蜜瓜包装车间地面硬化

水泥路采用四级公路（Ⅱ类），设计速度 15km/h。路面宽度 3.5 米，路基宽度 3.0 米。路幅形式采用 3.5m 行车道+2×0.75m 土路肩。

新建水泥混凝土路面及地面硬化结构：

水泥混凝土面层	18cm
碎石土基层	30cm



路肩硬化设计图

(1) 面层材料要求

水泥混凝土中碎石公称最大粒径不大于 26.5mm，砂的细度模数不应小于 2.5，水泥采用 42.5 级普通硅酸盐水泥，水泥用量不小于 320kg/m³，混凝土中必须掺加引气剂。

(2) 接缝设置

路面横向接缝顶部应锯切槽口，槽口深度为 5cm，宽度为 5mm，槽内填缝料。

(3) 接缝处钢筋设置

1. 路面胀缝设置传力杆，传力杆采用 $\phi 28$ 钢筋。
2. 在靠近胀缝设三道横向缩缝（假缝加传力杆型）。

3. 当路面连续长度较长时，应每隔 500 米增设一道横向胀缝，施工缝设在胀缝处。

(4) 施工注意事项

施工工序和施工注意事项完全按《公路水泥混凝土路面施工技术规范》（JTG/TF30-2014）执行。

(5) 基层、功能层施工要点

骨料的公称最大粒径不大于 53mm，骨料压碎值应不大于 26%；未尽事宜按相关规范与规程执行。

路基处理：

(1) 原地面处理：

挖出原地面表土，采用全开挖处理。

(2) 压实标准：

路基顶面以下 0-30cm：压实度 $\geq 93\%$ ；

30-80cm：压实度 $\geq 90\%$ 。

5.2.2 增设变压器

为养驴小区怎能干涉 80kv 杆上油浸变压器一台。配套增设 YJV22-8.7/10KV-3*35 电线 275 米，YJV22-4*50 电线 110 米。

5.3 项目建设的工期

本项目实施期 6 个月，从 2026 年 05 月开工，到 2026 年 11 月项目全部建成并交付使用。具体实施进度如下：

（1）2026 年 05 月以前完成项目立项、规划设计、工程的招投标等各项前期准备工作；

（2）2025 年 05 月—2025 年 11 月完成项目建设；

（3）2025 年 12 月底工程竣工验收并投入使用。

第六章 项目运营方案

6.1 项目建设阶段的组织管理措施

1、组建项目建设期管理组织

该项目由四道湾子镇人民政府负责具体项目建设，由旗发改委负责项目资金筹措和监督管理，审计局负责项目使用资金的监督检查，由旗财政局负责项目资金拨付及监督管理。由四道湾子镇人民政府负责对项目管护责任的落实。

该项目成立由四道湾子镇人民政府主要领导负责，主要负责人组成的项目领导小组，负责组织和协调重大事项的决策，对项目建设全面负责。项目领导小组承担项目的组织实施管理工作，并进行材料设备供应及施工等方面的管理工作，还要负责项目的质量监督、试运行及验收等事宜。在项目实施中的各环节都要有专人对项目负责，保证项目在实施过程中遇到问题及时处理，确保项目的顺利实施。由项目法人组织项目管理机构（四道湾子镇人民政府），成立项目领导小组。

组 长：孙 兵（四道湾子镇人民政府镇长）

副组长：李万峰（四道湾子镇人民政府副镇长）

组 员：赵宏国（财政所长）

孙志斌（乡村振兴办主任）

张景军（六道湾子村支部书记、主任）

2、明确责任人

成立由六道湾子镇人民政府为项目法人单位，主要负责人组成的项目领导小组，负责好项目实施管理和资金安排使用，管好用好建设资金，提高使用效益，建立严格、科学的资金项目审批程序。各有关部门要从自己的职能出发，承担相关的责任，并做到各尽其职，各负其责，协调配合。

3、严格项目管理

整个项目建设要严格执行项目法人责任制、招投标制、质量监督监理制和工程合同制。要牢固树立“百年大计，质量第一”的思想，严格把住各环节的质量关。对项目的资金要做到专款专用，专户储存，严禁资金的挤占与挪用，确保项目顺利完成。

4、项目建设的监督检查和竣工验收

项目建设从立项、筹建到施工要层层把关，建设资料齐全、及时归档，保质保量完成建设任务。统筹安排实施情况监测评估、监督检查、内部审计和绩效评价等工作。对监督检查、审计等发现问题及时提出整改意见，督促整改。

对未按项目年度计划执行、实施进度严重滞后、项目实施管理不

规范等，造成严重后果的，依照国家和自治区有关规定对相关责任人进行问责。对在项目实施、管理过程中违规、违纪、违法的单位和个人，按照有关法律、法规追究责任。

6.2 项目收益保障措施

1. 包装车间运营保障：村集体经济合作社制定包装车间服务管理制度，明确服务项目、收费标准，面向本村蜜瓜种植户提供分拣、包装、仓储服务；建立服务台账，规范收费，保障集体服务收益稳定。

2. 设施管护保障：村级管护小组定期巡检道路破损、地面开裂、变压器运行状态；发现故障隐患及时处置，避免设施损坏造成功能失效。变压器电力设施可以委托供电部门开展专业运维。

3. 风险防控：明确设施使用规则，使用者不得恶意损坏集体设施；人为损坏由责任方承担维修赔偿。

4. 收益稳定预期：在产业稳定发展前提下，包装车间开展社会化服务，保障村集体年均增收 3 万元以上。

6.3 项目效益管理及使用

项目形成全部固定资产归属六道湾子村集体。包装车间服务产生的集体经营收益，按照村集体“四议两公开”程序进行分配使用，主要用途：1. 用于本项目各类基础设施后期运维、维修保养；2. 用于村

内公益性事业；3. 用于对脱贫户、监测户、低收入困难群众帮扶救助；收益使用情况定期向全体村民公开。

6.4 利益联结（联农）机制

1、就业带动：项目工程建设阶段、后期设施管护岗位，优先吸纳本村脱贫户、监测户以及低收入劳动力务工，实现就地就近务工增收。2、产业联结：村集体经济合作社依托包装车间硬件，为广大散户农户提供统一分拣、包装、仓储、运输、销售服务，降低小农户市场经营风险，提升农产品附加值。3、集体反哺：村集体取得的服务经营收益，用于设施运维、村内公益事业、困难群众帮扶，实现产业发展成果村民共享。

6.5 绩效管理方案

1. 总体目标

本项目总体目标包括预期产出、预期效益、预期满意度。

预期产出包括：项目竣工验收；建设项目的总投资、建设质量、进度符合可研和可研批复的标准；工程资料齐全、完整。预期效益包括：项目对社会带来正面的影响，并具备可持续发展能力；预期满意度包括：项目建设过程中各相关政府部门和社会公众对项目反馈良好。

这种模式实现了三重效益：产权层面确保集体资产保值增值，直接惠及该村 1115 名群众，显著拓宽群众经营性增收渠道、稳定家庭收入来源，降低返贫风险，同时激活设施农业产业效能，推动村集体经济提质增效，以产业增收夯实后续扶持经济基础，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现群众持续稳定增收与区域设施农业产业高质量发展的双重经济效益。

2. 效益指标

（1）经济效益指标：

项目建成后全部固定资产产权归属六道湾子村集体经济组织，纳入村级集体资产规范化管理。通过完善蜜瓜、肉驴两大主导产业配套，村集体依托包装车间服务实现年均增收 3 万元以上，带动农户就近务工，人均年增收 1000 元以上；优先吸纳脱贫户、监测户、低收入群体参与建设及管护。

（2）社会效益指标：

依托京蒙协作资金实施六道湾子村产业配套基础设施提升，补齐现有产业设施短板，完善乡村交通路网，保障养殖生产用电，夯实和美乡村生产硬件基础。对六道湾子村金丝蜜瓜包装车间实施地面硬化，消除扬尘、积水问题，保障仓储分拣作业条件；实施养殖小区断头路硬化改造，打通畜禽、农资运输通道；为养驴小区增设专用变压

器，破解规模化养殖用电不足、安全隐患突出问题。项目建成后全部固定资产产权归属六道湾子村集体经济组织，纳入村级集体资产规范化管理。通过完善蜜瓜、肉驴两大主导产业配套，村集体依托包装车间服务实现年均增收3万元以上，带动农户就近务工，人均年增收1000元以上；优先吸纳脱贫户、监测户、低收入群体参与建设及管护，构建“集体+合作社+农户”利益联结模式，收益反哺公益事业与困难群众，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动宜居宜业和美乡村建设。

（3）生态效益指标：

本项目有效降低生产过程中的能源与水资源消耗，推动设施农业向绿色低碳、集约高效转型；助力构建产业发展与生态保护协同共进的良性模式，为项目区群众打造生态宜居的生产生活环境，夯实乡村生态振兴的绿色根基。

（4）满意度指标：

受益群众满意度达到 98%以上。

根据项目特点，参考地区同类项目，确定本项目生命周期内主要绩效指标如下：

项目绩效指标一览表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	包装车间地面硬化	1745 m²
		养殖小区硬化道路	510m
		养驴小区变压器及附属设施	1 套

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	质量指标	工程合格率	100%
	时效指标	建设周期	6 个月
	成本指标	项目总投资	60 万元
效益指标	经济效益指标	村集体包装车间年均增收	≥3 万元
		带动农户务工人均增收	≥1000 元/年
	社会效益指标	改善产业生产出行用电条件	显著改善
	生态效益指标	减少扬尘积水，消除电力安全隐患	实现
	可持续影响指标	设施正常使用年限	≥15 年
	示范效益指标	打造京蒙协作和美乡村配套样板	形成可复制经验
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	≥98%

第七章 项目概算及资金来源

7.1 投资估算

7.1.1 估算依据

1. 《投资项目可行性研究报告》；
2. 与建设工程项目有关的标准、规范、技术资料；
3. 交公路发[2007]358 号文《公路工程基本建设项目设计文件编制办法》。
4. 《公路工程项目概算预算编制办法》（JTG 3830-2018）（以下简称“部编办”）。
5. 内交发[2019]338 号文“内蒙古自治区交通运输厅关于执行交通运输部《公路工程基本建设项目投资估算、概算、预算编制办法》的补充规定”（以下简称“补充规定”）。
6. 交通部 26 号公告“交通运输部关于调整《公路工程项目投资估算编制办法》和《公路工程项目概算预算编制办法》中“税金”有关规定的公告”（以下简称“26 号公告”）。
7. 内政发[2014]127 号“内蒙古自治区人民政府关于印发自治区水资源费征收标准及相关规定的通知”。
8. 本项目可行性研究报告、施工图设计文件、建设单位有关文件、

函件及 其他有关的调查资料。

（二）采用定额

1. 交通部 2018 年第 86 号公告《公路工程预算定额》（JTG/T 3832-2018）。

2. 交通部 2018 年第 86 号公告《公路工程机械台班费用定额》（JTG/T 3833-2018）。

7.1.2 工程总投资

四道湾子镇六道湾子村和美乡村提升项目工程总投资为 60.0 万元，全部为工程费用。

7.1.3 资金使用计划

该项目建设期为 6 个月，建设资金根据项目进度分年投入。

7.2 融资方案

该项目工程总投资合计 60.0 万元，全部为工程资金。

项目所需资金来源为京蒙协作资金。

第八章 项目影响效果分析

8.1 经济效益

项目实施完善六道湾子村金丝蜜瓜、肉驴产业配套基础设施。包装车间硬化后改善仓储分拣条件，降低蜜瓜仓储损耗；养殖小区硬化道路降低农资、畜禽运输成本；变压器解决养殖小区供电瓶颈，支撑肉驴规模化养殖发展。村集体通过包装车间对外提供分拣、包装、仓储社会化服务，实现年均增收 3 万元以上；项目建设、后期管护岗位带动农户就近务工，实现人均年增收 1000 元以上，拓宽群众增收渠道。

8.2 社会效益

项目实施改善六道湾子村产业区生产出行条件，解决养驴小区供电不足的突出痛点，补齐产业基础设施短板，提升和美乡村硬件水平。项目优先吸纳脱贫户、监测户、低收入劳动力务工；村集体收益反哺公益与困难群众帮扶，增强群众获得感幸福感，维护乡村社会和谐稳定。

8.3 生态效益

包装车间、道路硬化工程有效减少场地扬尘、雨水积水，优化产业区人居环境；变压器及附属电力设施标准化安装布设，消除老旧供电线路安全隐患，推动种养产业绿色安全生产。

8.4 示范效益

本项目依托京蒙协作资金补齐村级产业配套短板，探索“项目建设- 集体接收- 合作社运营- 群众共享收益”的建设运营管护模式，打造和美乡村产业配套基础设施样板，为周边其他村产业配套提升提供可复制实践经验。

第九章 风险管控方案

9.1 风险识别与评价

本项目属于村级小型基础设施项目，开展社会稳定风险评估。风险等级整体判定：低风险。 主要潜在风险点：

群众对项目建设内容、运营模式、收益分配理解不到位；施工过程对周边农户生产带来短暂干扰；后期管护不到位，设施损坏，无法持续发挥效益；电力设备安装、道路施工安全生产风险。

合法性评估：项目建设单位、审批流程、建设内容符合国家政策法规，风险等级：低风险。 合理性评估：项目针对群众产业发展急难愁盼，惠及种植户养殖户，兼顾集体与群众利益，风险等级：低风险。 可行性评估：技术成熟，资金来源落实，当地群众支持，风险等级：低风险。 可控性评估：各类风险可以通过预案、宣传、制度进行管控化解，风险等级：低风险。

序号	风险类型	可能发生阶段	风险因素	风险概率	影响程度	风险特征
1	工程风险	实施阶段	施工安全生产风险	中等	轻度	短期影响

序号	风险类型	可能发生阶段	风险因素	风险概率	影响程度	风险特征
2	运营风险	运营阶段	后期管护不到位 设施损坏	较低	中度	长期影响
3	社会互适风险	准备-实施	群众认知不到位、诉求纠纷	较低	轻度	短期影响

9.2 风险管控方案

1. 群众认知风险防范：项目前期通过村民代表大会、村务公开栏宣传讲解项目建设内容、产权归属、运营模式、收益用途，充分征求村民意见，消除群众疑虑。

2. 施工扰民风险防范：合理安排施工时序，尽量避开农忙关键节点；施工期间做好沟通，减少扬尘噪声，及时处置群众诉求。

3. 后期管护缺位风险：项目移交村集体之后，落实管护小组，建立运维台账，明确管护责任；集体收益预留设施维修资金，保障设施长久使用。

4. 安全生产风险防范：道路、硬化工程严格落实安全生产；变

压器电力施工必须由具备资质单位实施，严格遵守电力安全规范，设置安全防护、警示标识。

（1）施工安全风险：落实安全责任制，特种作业人员持证上岗；电力施工严格按照电力安全规程；施工现场设置警示标识；加强安全教育。（2）扬尘噪声环境风险：施工现场洒水抑尘；合理安排作业时间；建筑垃圾及时清运。（3）群众沟通矛盾风险：项目实施全过程村务公开，畅通群众意见反馈渠道，及时回应群众诉求。（4）后期管护风险：项目移交同步落实管护制度，建立运维台账，集体收益列支运维经费，镇政府定期督导检查设施管护情况。

9.3 风险应急预案

1. 工作原则：属地管理，分级负责；预防为主，教育疏导，依法处置。

2. 组织领导：依托四道湾子镇项目领导小组，同时作为项目维稳应急小组。

3. 预警信息：施工期间及时收集群众意见，发现矛盾苗头第一时间上报。

4. 应急处置：发生群众矛盾纠纷，镇、村两级第一时间到场沟通疏导；发生施工安全事故第一时间停工、抢险，上报主管部门。

5. 善后处置：做好矛盾解释疏导；安全事故按照主管部门要求做好善后整改。

第十章 结论

（一）主要研究结论

四道湾子镇六道湾子村和美乡村产业配套基础设施建设项目，针对本村金丝蜜瓜包装车间条件差、养殖小区道路不通、养驴小区供电不足三大现实短板，实施包装车间地面硬化、断头路硬化、配套变压器及附属设施。项目符合国家乡村振兴、和美乡村、京蒙协作项目政策导向；建设技术成熟，建设条件具备；项目产权归村集体，构建了完整的运营管护与联农带农机制；项目实施能够完善产业配套，降低产业经营成本，壮大村集体经济，带动脱贫户、监测户以及普通农户增收，具有良好的经济效益、社会效益、生态效益、示范效益。项目建设必要、技术可行、风险整体可控，项目可以实施。

（二）问题和建议

1. 项目实施前做好现场实地踏勘，进一步优化细化施工方案，充分征求村集体、种植户、养殖户意见。 2. 严格把控工程质量，道路、地面硬化、电力变压器工程全部按照规范施工，落实材料检验、竣工验收，电力工程必须委托具备相应资质单位实施。 3. 项目完工后及时完成资产移交，完善村级集体资产登记台账，落实村级管护小

组和运维制度，预留运维资金，保障设施长期发挥效益。 4. 加快项目立项审批流程，尽早开工，按期完成建设，尽快释放项目综合效益。

5. 项目运营阶段严格执行“四议两公开”，包装车间服务收费标准、集体收益使用情况及时向村民公示，保障群众知情权监督权。

第十一章 附表及附图

项目投资概算表

序号	工程或费用名称	建筑工程费（万元）	数量	单位	单价（元）	比例（%）
一	路基工程	5.71				9.52%
1.1	路基挖方	0.04	25	m ³	14.3	0.06%
1.2	路基填方	1.10	309	m ³	35.5	1.83%
1.3	特殊路基处理	4.58	660	m ³	69.4	7.64%
二	路面工程	42.3	21		8000.0	70.47%
2.1	路面面层	31.3	3530	m ²	88.7	52.19%
2.2	路面基层	6.7	3586	m ²	18.8	11.22%
2.3	培土路肩	4.2	451.7	m ³	93.8	7.06%
三	配套设施	12.0				20.00%
3.1	供电系统	12.0			12.0	20.00%
四	其他费用					
合计		60.0				100.00%