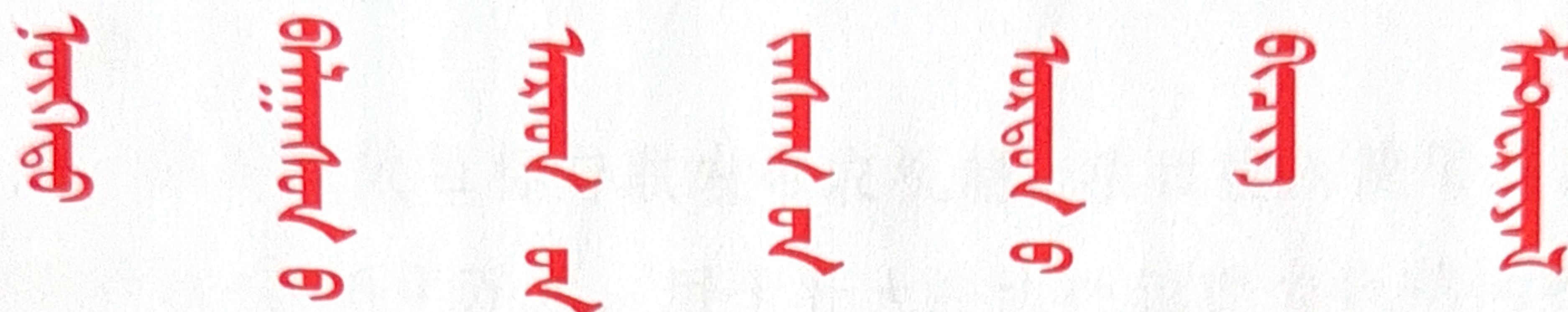


牛古吐镇人民政府文件



牛镇发〔2026〕103号

关于上报《牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目实施方案》的报告

旗农牧局：

为了更好的落实 2026 年京蒙协作工作，根据项目实施计划，按照京市海淀区农业农村局《关于 2026 年海淀区协作项目资金的复函》文件要求，现将实施方案主要情况报告如下。

- 一、项目名称：牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目
- 二、建设地点：敖汉旗牛古吐镇德利板胡同村
- 三、资金计划：项目总投资 1460 万元，其中海淀区协作项目资金 1160 万元，自筹资金 300 万元。
- 四、建设内容及资金概算：牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目

总投资 1460 万元，其中海淀区协作项目资金 1160 万元，新建标准化厂房 2 栋共 6500 平方米，计划投入资金 980 万元；建设盐焗鸡蛋生产线，麻酱鸡蛋生产线各 1 套计划投入资金 180 万元；自筹资金 300 万元，完成水电路等基础设施建设，建设管理用房、员工宿舍等相关附属配套设施，安装皮蛋生产线，变蛋生产线设备各 1 套。

五、项目绩效目标与联农带农机制：项目投入使用后，年可获得租赁收益 46.4 万元，用于壮大牛古吐镇德力板胡同村、黑山咀村、敖吉村、河南村、车罗城村 5 个村集体经济。项目建成后，可带动 30 名周边农村劳动力就近就业，年可实现人均就业增收 3 万元左右；可以与牛古吐镇 500 户蛋鸡养殖户签订长期稳定收购鸡蛋合同，保障农户销售渠道与收益，实现项目与农户共赢；实现标准化养殖，为养殖户提供疫病防治、科学饲养等养殖技术指导，提高农户养殖水平与蛋品质量；农户通过出售鲜蛋获得基础收入，按当前市场价测算，项目生产可带动 500 户农户年均增收 2.6 万元。

附件：《牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目实施方案》

牛古吐镇人民政府

2026 年 6 月 20 日

牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目

实施方案

建设单位：敖汉旗牛古吐镇人民政府

编制单位：皓筠工程设计有限公司

2026 年 6 月

工程咨询单位乙级资信证书

单位名称： 皓筠工程设计有限公司

住 所： 辽宁省沈阳市苏家屯区南京南街1208号
(711)

统一社会信用代码： 912101110889938940

法定代表人： 邵子春

技术负责人： 程琚

资信等级： 乙级

资信类别： 专业资信

业 务： 建筑，农业、林业，水利水电，电力（含火
电、水电、核电、新能源），公路，市政公
用工程

证书编号： 乙062024010004

有 效 期： 2024年10月28日至2027年10月27日



发证单位： 辽宁省工程咨询协会



目录

第一章 概述	1
一、项目概况	1
二、项目单位概况	4
三、主要结论和建议	6
第二章 项目建设背景和必要性	7
一、项目建设背景	7
二、规划政策符合性	8
三、项目建设必要性	10
第三章 项目需求分析与产出方案	13
一、需求分析	13
二、项目产出方案	15
第四章 项目选址与要素保障	17
一、项目选址及合理性分析	17
二、用地要素保障	17
三、交通要素保障	17
四、水电及配套设施保障	18
五、原料资源要素保障	18
六、人力资源要素保障	18
七、资金与政策要素保障	19
第五章 项目建设方案	20
一、建设内容	20
二、建设方案	20
三、用地用海征收补偿（安置）方案	23
四、建设管理方案	26
第六章 项目运营、管理方案	33
一、运营模式选择	33
二、管理方案	35
三、安全保障方案	36
四、绩效管理方案	41
第七章 项目投融资与财务方案	46
一、投资估算	46
二、盈利能力分析	47
三、融资方案	50
第八章 项目影响效果分析	51
一、经济影响分析	51
二、社会影响分析	55
三、生态环境影响分析	60
四、资源和能源利用效果分析	65
五、碳达峰碳中和分析	68
第九章 项目风险管控方案	74
一、风险识别与评价	74
二、风险管控方案	74
三、风险应急预案	78

第十章	施工组织设计	81
一、	编制原则	81
二、	施工条件及建设材料	83
三、	施工组织设计	88
四、	施工进度	95
第十一章	研究结论及建议	96
一、	主要研究结论	96
二、	问题与建议	98

第一章 概述

一、项目概况

1.项目名称：牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目

2.建设地点：赤峰市敖汉旗牛古吐镇德力板胡同村原砖厂

3.建设内容和规模：新建标准化厂房2栋共6500平方米；建设盐焗鸡蛋生产线，麻酱鸡蛋生产线各1套；完成水电路等基础设施建设，建设管理用房、员工宿舍等相关附属配套设施，安装皮蛋生产线，变蛋生产线设备各1套。

4.建设工期：2026年5月-2026年11月

5.投资规模和资金来源：本项目总投资1460万元，其中1160万元资金来源为海淀区协作项目资金，300万元资金来源为自筹。

6.建设模式：传统项目管理模式，项目实施为法人负责制。

7.经济技术指标表：

序号	工程名称	单位	数量
1	标准化厂房	m²	6500
2	盐焗鸡蛋生产线	条	1
3	麻酱鸡蛋生产线	条	1
4	水电路等基础设施建设，建设管理用房、员工宿舍等相关附属配套设施	项	1
5	皮蛋生产线	条	1
6	变蛋生产线	条	1

8.绩效目标：

（一）总体绩效目标

依托海淀区协作项目资金支持，通过实施鲜蛋制品加工建设项目，补齐牛古吐镇蛋品深加工产业短板，建成标准化、规范化蛋制品加工

基地，完善“养殖+加工+销售”全产业链条。项目建成投用后，全面提升本地蛋品附加值和产业竞争力，稳定带动农村劳动力就近就业、农户持续增收，有效壮大五个联建村集体经济，健全长效联农带农机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效赋能乡村产业振兴，实现产业增效、农民增收、集体增益的综合效益。

（二）具体绩效目标

1. 产出指标

（1）数量指标：新建标准化厂房 2 栋共 6500 平方米；建设盐焗鸡蛋生产线，麻酱鸡蛋生产线各 1 套；完成水电路等基础设施建设，建设管理用房、员工宿舍等相关附属配套设施，安装皮蛋生产线，变蛋生产线设备各 1 套。稳定对接服务本地蛋鸡养殖户 500 户，提供就业岗位 30 个。

（2）质量指标：项目建设严格按照工程建设标准施工，工程质量合格，验收达标；生产线设备安装调试到位，可正常投产运行；建成标准化蛋品加工体系，产品质量符合行业生产标准；养殖技术指导全覆盖，有效提升本地蛋品标准化、品质化水平。

（3）时效指标：项目于 2026 年 5 月启动，2026 年 11 月底前全面完成建设、设备安装调试并投入运营，按期完成全部建设任务，如期发挥项目效益。

2. 效益指标

（1）经济效益指标：项目运营后每年实现集体租赁收益 46.4 万元，持续壮大 5 个村集体经济；带动就业人员年均增收 3 万元左右，

带动 500 户蛋鸡养殖户年均增收 2.6 万元，稳定农户经营性收入。

（2）社会效益指标：有效解决本地农村剩余劳动力就近就业问题，减少外出务工压力；畅通本地鲜蛋产销渠道，破解蛋品低价外销、销路受限等难题；普及标准化养殖技术，推动全镇蛋鸡养殖产业提质升级，带动区域特色农牧业产业化发展，夯实乡村振兴产业基础。

（3）可持续影响指标：建立第三方专业运营、村企联营分红的长效运营机制，项目可长期稳定运营、持续产生收益；形成可复制、可推广的镇村蛋品全产业链发展模式，持续带动农户增收、集体经济增值，产业带动效应长期稳定。

3. 满意度指标

项目服务对象满意度达标，周边就业群众、合作养殖户、村集体对项目建设、运营及带农增收服务满意度达到 95%以上。

4. 运营机制搭建任务：建立规范的项目运营管理体系，落实第三方专业托管运营模式，推进村集体建设用地入股联营机制落地，保障项目稳定运营、持续产生租赁及分红收益，长效壮大五个联建村集体经济。

二、项目单位概况

1.项目建设单位：敖汉旗牛古吐镇人民政府

2.项目单位基本情况：

本项目建设单位为敖汉旗牛古吐镇人民政府。机构性质为机关单位。

牛古吐镇，是内蒙古自治区赤峰市敖汉旗通过撤乡设镇而设立的一个镇。内蒙古自治区人民政府以内政字〔2018〕9号文件批复赤峰市人民政府，同意敖汉旗撤销牛古吐乡，设立牛古吐镇，实行镇管村体制，所辖行政区域和政府驻地不变。

牛古吐位于敖汉旗中东部，距旗政府所在地 37 公里。辖 19 个行政村，总人口 4.5 万，总土地面积 705 平方公里。

牛古吐土地面积广阔，北部地区属典型的丘陵旱作农业区，土壤多为栗钙土或沙性土，土壤气候条件适合杂粮杂豆生长，杂粮种植历史悠久，优质杂粮杂豆年平均产量 500 万公斤以上，素有杂粮之乡的美誉。牛古吐镇南部地区位于叫来河上游，古老而文明的叫来河曲折九转纵贯 6 个行政村，川流不息的叫来河水为牛古吐乡孕育了数万亩的沃野良田，全镇保灌耕地面积达 9 万亩以上，培育建设了 15000 亩优质育种基地，沿叫来河两岸建设了 5 万亩优质高产饲用玉米基地，年产优质饲用玉米近 1 亿斤。

3.项目所在地基本情况

本项目选址于赤峰市敖汉旗牛古吐镇德力板胡同村原砖厂旧址，场地权属清晰、闲置资源可高效盘活利用，适宜开展工业加工类项目

建设。

（一）区位与交通条件：德力板胡同村地处牛古吐镇核心片区，区域区位优势良好，对外交通便捷，紧邻镇村主干道路，物料运输、产品外销、人员通勤条件便利，能够充分满足蛋制品加工原材料进厂、成品外运的常态化物流需求，为项目规模化生产、市场化销售提供坚实交通保障。

（二）场地现状条件：项目利用村内原砖厂闲置建设用地改造建设，总占地 50 亩，场地地势平整、开阔规整，无拆迁安置压力，有效盘活村集体闲置低效土地资源。原有场地基础设施基底较好，可依托现有场地条件改造完善水、电、路等配套设施，大幅节约建设成本、缩短建设周期，场地规划布局可完全适配标准化厂房、生产线及附属配套设施建设需求。

（三）产业基础优势：牛古吐镇德力板胡同村及周边各村蛋鸡养殖产业规模化、规范化程度较高，全镇培育有 500 户以上稳定蛋鸡养殖农户，鲜蛋产量充足、品质稳定，可为项目深加工生产提供持续、优质、稳定的原料供应。本村作为项目核心入股村，深度参与项目联营运营，依托本地成熟的养殖产业基底，能够快速形成“产地加工、就地转化”的产业格局，助力镇村蛋品全产业链落地成型。

（四）配套与人力资源条件：项目所在地村落集中、人力资源充足，周边农村劳动力资源丰富，可满足项目生产用工需求，便于吸纳本地脱贫劳动力、闲置劳动力就近就业。同时区域基础配套日趋完善，电力、水源、通讯等保障齐全，能够持续满足项目全天候生产运营、

办公生活的各项配套需求，项目落地运营基础扎实、条件成熟。

三、主要结论和建议

本方案从项目前期开展条件、建设方案、投资方案、环境影响、社会影响等多个层面分析项目实施的可行性与必要性。该项目立足当地实际，选项准确，基础资料详实、可靠，技术成熟，设计合理，难度小，可操作性强，易实施落实到位，持续稳定促进乡村振兴效果显著，项目综合效益明显。经综合论证本项目是切实可行的。

- 1.在施工图设计过程中进一步优化设计方案，使方案更加合理、科学，降低成本。
- 2.项目业主单位在工程施工前需做好资金筹措工作，落实资金到位，并做好资金使用计划和材料采购计划。
- 3.工程实施后要做好工程的管护和后续措施的配套，以尽早实现项目的预期效益；同时当地政府应结合市场需求，帮助项目区农民实施产业结构调整，力争创出当地的特色产品，发挥辐射示范作用。

第二章 项目建设背景和必要性

一、项目建设背景

当前，国家全面推进乡村振兴战略，持续支持脱贫地区特色产业培育、产业链延伸和联农带农体系建设，鼓励依托本地种养殖基础，大力发展农畜产品精深加工产业，补齐乡村产业短板、壮大集体经济、带动农户稳定增收。内蒙古自治区深入落实农牧业强区建设部署，实施农畜产品精深加工工程，重点推进优势特色产业全链条发展，推动农村牧区一二三产业深度融合，着力解决初级农产品附加值低、产业链条短、抗风险能力弱等突出问题，为乡镇特色加工产业项目落地实施提供了有力政策支撑。

牛古吐镇蛋鸡养殖产业基础扎实、群众养殖意愿强、养殖规模稳定，全镇现有数百户蛋鸡养殖农户，鲜蛋产量充足、品质优良，是本地特色优势农牧产业。但长期以来，全镇蛋品产业始终停留在“原蛋外销、初级售卖”的低端发展阶段，缺乏标准化深加工载体，产品品类单一、附加值偏低，产业链条不完整，养殖户收益受市场价格波动影响较大，产业富民效益未能充分释放，制约了全镇蛋鸡养殖产业规模化、标准化、品牌化发展。

为切实破解产业发展瓶颈，盘活乡村闲置资源，深化京蒙协作帮扶成效，巩固拓展脱贫攻坚成果，结合区域产业发展规划与镇村实际需求，牛古吐镇依托德力板胡同村原砖厂 50 亩闲置集体建设用地，

规划实施鲜蛋制品加工建设项目。通过新建标准化加工厂房、配套深加工生产线及基础设施，构建“养殖+加工+销售”一体化全产业链发展模式，有效盘活闲置低效土地资源，拓宽村集体增收渠道、稳定农户养殖收益、吸纳本地劳动力就近就业，进一步夯实乡村产业振兴根基，推动镇域特色农牧业提质增效、转型升级，助力镇村经济高质量发展。

根据《敖汉旗财政局关于下达敖汉旗牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目 2026 年海淀协作资金的通知》（敖财农〔2026〕125 号）文件要求，本项目统筹协作资金开展基础设施与生产设备建设：一是投入资金 980 万元新建标准化厂房 2 栋共 6500 平方米；二是投入资金 180 万元建设盐焗鸡蛋生产线、麻酱鸡蛋生产线各 1 套。

2.项目用地预审和规划选址等行政审批手续办理和其他前期工作进展。

本项目用地预审和规划选址手续正在办理中。

二、规划政策符合性

（一）符合国家层面发展政策规划

国家《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》明确提出，要加快构建产加销贯通的现代乡村产业体系，推动农产品加工流通优化升级，大力发展农产品精深加工，做好“农头工尾”增值文章，依托乡村特色种养资源延伸产业链、提升价值链。同时，国家持续深化巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，重点支持脱贫地区

发展特色富民产业、壮大村集体经济、吸纳农村劳动力就近就业，鼓励盘活农村闲置建设用地发展特色加工产业。本项目依托镇域成熟蛋鸡养殖产业基础，建设标准化鲜蛋深加工生产线，补齐本地蛋品精深加工短板，构建“养殖+加工+销售”全产业链模式，同时通过盘活原砖厂闲置集体用地、带动农户增收、吸纳劳动力就业、壮大村集体经济，完全契合国家农业产业提质升级、乡村产业振兴、联农富民的核心政策导向。

（二）符合内蒙古自治区产业发展规划

内蒙古自治区全力推进国家重要农畜产品生产基地建设，实施农畜产品精深加工工程，印发《自治区培育壮大农副食品加工业行动方案（2025—2027年）》《关于支持农畜产品精深加工若干措施》等专项政策，明确要求聚焦特色农畜产品，延伸产业链条、提升产品附加值，破解初级农畜产品外销、加工短板突出等问题，推动农牧业一二三产业深度融合。自治区重点鼓励乡镇依托本土种养优势，布局中小型特色精深加工项目，盘活乡村闲置资源，健全村企联营、联农带农发展机制，持续壮大村级集体经济、带动农牧民稳定增收。本项目聚焦蛋品特色产业，开发盐焗蛋、麻酱蛋等深加工产品，推动蛋品产业从初级售卖向精深加工转型，同步落实村集体入股联营、农户保价收购、技术赋能养殖、就近就业帮扶等举措，精准对接自治区农副食品加工业培育、乡村产业提质、集体经济效益的发展部署。

（三）符合赤峰市产业发展部署要求

赤峰市深入实施农畜产品加工业倍增行动（2026-2030年），围

绕全市优势农牧业产业，重点推进特色农畜产品产地精深加工基地建设，推动县域特色产业补链延链强链，着力解决农畜产品加工层级低、产业链短、附加值不高等痛点问题。全市大力支持乡镇依托本土种养殖资源，建设标准化、规范化小型加工产业项目，通过项目运营带动农户稳收增收、激活乡村闲置资产、夯实镇村产业基础，助力乡村全面振兴。牛古吐镇蛋鸡养殖是本地特色优势产业，本项目精准对接赤峰市农牧业高质量发展、农畜产品精深加工产业布局，通过建设专业化蛋制品加工基地，就地转化本地鲜蛋资源，完善产业配套、健全联农机制、壮大镇村集体经济，完全契合赤峰市乡村产业振兴、农畜产品产业化升级、富民强村的总体发展规划与工作要求。

三、项目建设必要性

（一）补齐硬件设施短板，破解产业无标准化加工载体的发展瓶颈

牛古吐镇及周边区域蛋鸡养殖产业基础扎实，养殖存量稳定、原料供给充足，但长期以来辖区内无标准化、规范化的蛋制品加工厂房和专业生产设备，产业发展仅停留在鲜蛋初级销售阶段，缺乏合规的生产作业场地、专业化加工生产线及完善的厂区配套设施，无法开展蛋制品精深加工生产。传统零散加工模式存在场地不规范、生产标准低、卫生条件不达标、产能不足等问题，难以满足食品安全生产规范和市场化批量供货需求。本项目彻底补齐本地蛋产业无标准化生产场地的短板；同步配套完善水电管线、厂区道路、消防排污等基础设施，

打造合规、安全、完善的现代化加工生产场地，为蛋制品规模化、标准化生产筑牢硬件基础，彻底改变本地禽蛋产业“有资源、无加工、无产能”的被动局面。

（二）延伸产业链条、提升产品附加值，增强区域产业核心竞争力

当前本地禽蛋产品以生鲜原蛋外销为主，产品品类单一、利润空间狭小，极易受市场价格波动影响，产业抗风险能力和市场竞争力较弱，无法将优质养殖资源转化为产业优势和经济优势。依托本次项目建设的专用深加工生产线，可实现特色熟制蛋制品自动化、规范化批量生产，补齐本地蛋制品精深加工产能空白，打破单一鲜蛋销售的产业格局。通过专业化生产线深加工改造，将初级生鲜蛋转化为高附加值预制蛋制品，有效延长产业链、提升产品溢价空间，丰富本地蛋品产品品类，摆脱周边区域蛋产业同质化低价竞争困境，形成“养殖+深加工+成品销售”的完整产业闭环，全面提升牛古吐镇禽蛋产业标准化水平、产业规模和区域市场核心竞争力，打造本地特色畜牧支柱产业。

（三）创造本土就业岗位，筑牢脱贫劳动力稳岗增收长效保障

牛古吐镇农村富余劳动力存量较大，脱贫劳动力及监测对象普遍存在就近就业岗位不足、增收渠道单一、外出务工不便的问题，是巩固脱贫攻坚成果的重点短板。本项目依托完整生产运营体系，可长期稳定提供原料分拣、生产加工、产品包装、仓储物流、厂区运维、产品销售等大量本土化就业岗位，用工可优先吸纳周边村庄脱贫劳动力

及防止返贫监测对象及农村富余劳动力。通过实现群众家门口就近稳定就业，有效解决务工与顾家矛盾，持续增加脱贫劳动力工资性收入，构建“产业建基地、基地带就业、就业稳增收”的联农带农长效机制，切实降低返贫风险，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

（四）激活乡村产业动能，赋能乡村全面振兴

产业兴旺是乡村振兴的核心根基，标准化、规模化的特色产业是带动镇村经济发展、群众持续增收的核心支撑。本项目通过全方位一体化建设，落地成型可长期运营的深加工实体产业，不仅能够盘活本地禽蛋养殖资源，带动周边养殖业规模化、标准化发展，还能辐射带动本地运输、包装、商贸、农资等配套产业协同发展，激活镇村经济内生动力。同时，项目稳定运营后可持续壮大村集体经济，完善乡村产业配套基础设施，形成可持续、可复制、可推广的乡村特色产业发展模式，既有效巩固脱贫攻坚成果，又为牛古吐镇宜居宜业和美乡村建设、推动乡村产业高质量发展、实现群众共同富裕提供坚实的产业支撑。

本项目的建设可以形成全产业链条，提高附加值，增强产业竞争力，增加周边劳动力就业，进一步增加脱贫劳动力的经济收入。是非常必要的。

第三章 项目需求分析与产出方案

一、需求分析

1.产业转型升级需求。牛古吐镇蛋鸡养殖产业体量稳定、群众基础深厚，是镇域核心特色农牧产业，但长期存在产业结构单一、产业链条短、加工环节缺失的结构性问题。全镇鲜蛋产品长期以原生产品牌低价外销，无本地化深加工能力，产品附加值极低，产业抗市场风险能力薄弱，优质种养资源无法转化为经济优势，严重制约镇域农牧业规模化、标准化、品牌化升级。当前镇域产业发展亟需补齐精深加工短板，打通“养殖—加工—销售”全产业链，通过产业化深加工实现产品增值、产业提质，推动传统粗放型种养产业向精细化、链条化、现代化产业转型，本项目精准匹配镇域产业转型升级核心需求。

2.原料就地转化增值需求。全镇现有 500 户规模化蛋鸡养殖农户，日常鲜蛋产量稳定、品质优良，拥有充足的本土原料供给资源。由于本地无配套加工载体，大量优质鲜蛋只能外部流通，运输成本高、利润外流严重，资源利用率极低。区域产业发展迫切建设专业化鲜蛋加工基地，就地消化本地鲜蛋原料，减少中间流通环节、降低物流损耗，实现农产品就地加工、就地增值，最大化盘活本土种养资源，挖掘特色农产品经济价值，补齐区域农产品就地转化的产业短板。

3.农户稳收增收与防返贫需求。本地蛋鸡养殖户长期面临销售渠道分散、议价能力弱、市场价格波动冲击大等问题，农户收入不稳定、

养殖风险较高，部分脱贫户、监测户依托养殖增收的基础薄弱，存在返贫致贫风险。全镇农户迫切需要稳定的保底销售渠道、专业的养殖技术指导和长效的产业带动机制。项目通过签订长期保价收购合同、常态化技术赋能、产业兜底带动，能够从根本上解决农户“卖蛋难、收益不稳、风险较高”的痛点，切实保障农户经营性收入稳定，筑牢脱贫攻坚成果，满足广大养殖农户稳收增收的核心民生需求。

4.村级集体经济壮大提质需求。德力板胡同村、黑山咀村、敖吉村、河南村、车罗城村五个联建村，长期存在集体经济收入来源单一、增收渠道狭窄、自我造血能力不足的普遍问题，村级公益事业、基础设施建设、乡村治理提升缺乏稳定资金支撑。乡村振兴背景下，各村亟需依托闲置集体资源发展长效经营性产业项目，培育稳定可持续的集体收益来源。本项目通过盘活村集体闲置建设用地，以联营分红、租赁收益的方式持续为五村增收，有效破解村级集体经济薄弱难题，满足镇村集体经济提质增效、可持续发展的刚性需求。

5.本地劳动力就近就业需求。牛古吐镇农村闲置劳动力、脱贫劳动力资源丰富，本地就业岗位稀缺，大量劳动力只能外出务工，造成乡村人才流失、空心化问题突出。群众对家门口稳定就业、就近增收的需求十分迫切。项目建成后可提供 30 个稳定就业岗位，吸纳本地剩余劳动力、脱贫劳动力就近务工，有效解决本地劳动力就业难问题，满足群众稳岗增收、就近就业的民生需求，同时激活乡村人力要素资源，助力乡村人才振兴和基层治理稳定。

二、项目产出方案

1.核心产出产品品类。项目建成投产后，依托两条专业化深加工生产线，主打成熟蛋制品，覆盖休闲即食、日常食材、节庆消费等多元市场需求，具体产出品类包括：盐焗鸡蛋、麻酱鸡蛋、鲜蛋。所有产品均依托本地当日新鲜鸡蛋就地加工，保留蛋制品原有营养，同时通过工艺改良提升口感、延长保质期，适配商超、集市、线上零售、团购批发等多渠道销售。

2.产出定位与产品优势。项目产品定位为“乡镇产地直供、绿色实惠、原生态深加工蛋制品”，区别于外来工业成品，核心优势突出：一是原料本地化，全部采用牛古吐镇本地蛋鸡养殖基地鲜蛋，原料新鲜、溯源可控、品质安全；二是工艺标准化，采用行业成熟自动化生产线，统一腌制、灭菌、风干、包装，杜绝小作坊非标生产问题，产品品相统一、口感稳定；三是性价比优势明显，产地就地加工、省去长途原料运输及多级分销环节，生产成本更低，市场竞争优势显著。

3.生产产出模式。项目采用“订单收购+标准化量产+库存稳供”的生产产出模式。以本地 500 户蛋鸡养殖户鲜蛋资源为基础，根据市场淡旺季动态调整产能：旺季满负荷生产储备、保障货源充足；淡季按需柔性生产，降低仓储损耗。由第三方专业运营公司统筹生产计划、人员调度、设备运维、成品包装，实现全年常态化、规范化、持续性产出，确保产品稳定供应、批次质量统一。

4.产品质量管控体系。项目建立全流程产出质量管控机制，从原料入厂、生产加工、成品检验到出厂出库全程把控：一是原料准入管

控，对收购鲜蛋进行品相、新鲜度、卫生指标筛查，不合格原料严禁入厂；二是生产过程管控，严格按照食品加工规范操作，落实设备消杀、车间保洁、工艺参数标准化管控；三是成品出厂管控，成品经检验合格、包装规范后方可对外销售，坚决杜绝不合格产品流入市场，保障项目产出产品安全、合规、优质。

5.产品输出与市场转化。项目产出以“本地兜底消化+域外拓展外销”为输出方向。一方面深耕本地市场，覆盖全镇及周边乡镇商超、便利店、农贸市场、餐饮门店；另一方面依托区域农特产品销售渠道、电商平台、帮扶产销对接渠道，向外辐射敖汉旗、赤峰市及周边地区，持续扩大品牌影响力。通过稳定产品产出、拓宽销售渠道，实现产能有效转化、持续产生经营及租赁收益，保障项目长效运营、持续带动农户与集体增收。

6. 建设内容和规模

新建标准化厂房 2 栋共 6500 平方米；建设盐焗鸡蛋生产线，麻酱鸡蛋生产线各 1 套；完成水电路等基础设施建设，建设管理用房、员工宿舍等相关附属配套设施，安装皮蛋生产线，变蛋生产线设备各 1 套。

第四章 项目选址与要素保障

一、项目选址及合理性分析

本项目选址于牛古吐镇德力板胡同村原砖厂旧址，总占地面积 50 亩，用地性质为村集体闲置建设用地，权属清晰、无权属争议。选址未占用基本农田、生态保护红线、林地及耕地，符合敖汉旗国土空间规划、乡镇产业发展布局及乡村建设规划，用地合规合法。场地地势平整开阔、地质条件稳定，适宜开展厂房建设与食品加工生产。同时选址远离居民区核心生活区、污染源及噪音敏感点，能够满足食品加工项目卫生防护、安全生产、环保管控相关要求，选址科学合规、安全可行。

二、用地要素保障

项目全部利用德力板胡同村集体闲置建设用地改造建设，不新增建设用地指标、不改变用地性质，无需征地拆迁、移民安置，有效盘活乡村闲置低效资产。项目用地由村集体统一入股保障，用地手续完备，可完全满足标准化厂房、附属用房、道路硬化及配套设施建设需求，用地保障稳定、可靠、可持续。

三、交通要素保障

项目选址紧邻镇村主干公路，区域路网通畅、通达性好，对外交通便捷，可快速连通镇区、敖汉旗城区及赤峰市主干道。便利的交通

条件能够充分满足项目鲜蛋原料运输、成品外销、设备进场、物资转运及人员通勤需求，有效降低物流成本，保障项目全年常态化生产经营与产品市场化流通。

四、水电及配套设施保障

项目区域基础设施配套成熟完备，可实现水源、电力、通讯、道路全覆盖。供水方面，区域水源稳定、水质达标，可满足食品加工生产、设备清洗、日常办公及生活用水需求；供电方面，周边乡村电网稳固，电力容量充足，可保障生产线连续生产、设备运维、厂区照明等全天候稳定用电，能够满足项目生产负荷需求；通讯及网络信号全覆盖，可满足厂区监控、生产调度、线上销售、日常办公等信息化需求，基础配套完全满足项目建设及运营标准。

五、原料资源要素保障

牛古吐镇蛋鸡养殖产业规模化发展成熟，全镇稳定培育 500 户以上蛋鸡养殖农户，存栏规模稳定、鲜蛋产量充足、产品品质优良。项目可与本地养殖户建立长期保价收购合作机制，实现鲜蛋原料就地、就近、稳定供应，原料供给持续性强、成本可控、品质可控，能够完全支撑两条深加工生产线常年稳定量产，为项目持续产出、稳定运营提供坚实原料保障。

六、人力资源要素保障

项目所在区域村落集中，农村劳动力、脱贫劳动力、监测户劳动

力资源充裕，本地群众就业意愿强烈，可满足项目生产操作工、管护、后勤等岗位用工需求。同时镇村可依托基层就业服务平台，常态化开展用工对接与技能引导，保障项目用工稳定、人力充足，有效解决项目运营用工难题。

七、资金与政策要素保障

本项目总投资 1460 万元，资金来源于海淀区协作项目资金和自筹资金，资金来源明确、合规稳定、全额落实，无资金缺口，可足额保障工程建设、设备采购、安装调试及配套设施建设全部投入。同时项目契合国家、自治区、赤峰市乡村产业振兴、农畜产品精深加工、壮大村集体经济、联农带农帮扶等多重政策导向，享有各级产业扶持、项目落地、产销对接等政策支撑，项目建设与运营政策环境优良。

第五章 项目建设方案

一、建设内容

新建标准化厂房 2 栋共 6500 平方米；建设盐焗鸡蛋生产线，麻酱鸡蛋生产线各 1 套；完成水电路等基础设施建设，建设管理用房、员工宿舍等相关附属配套设施，安装皮蛋生产线，变蛋生产线设备各 1 套。

二、建设方案

一、建筑方案

（一）设计依据

- 1、甲方对工程的相关要求。
- 2、由甲方确定的设计方案。
- 3、各种外部市政设计条件和规划设计要求。
- 4、相关规范：

《建筑抗震设计规范》GB 50011-2010（2024年局部修订）

《民用建筑设计统一标准》GB 50352-2019

《钢结构防火涂料》GB/T 14907-2018

《屋面工程技术规范》GB 50345-2012

《工业建筑防腐蚀设计标准》GB/T 50046-2018

《压型金属板工程应用技术规范》GB 50896-2013

《采光顶与金属屋面工程技术规程》JGJ 255-2012

《建筑钢结构防火技术规范》GB 51249-2017

（二）工程概况

1、本工程火灾危险性分类为丙类及丙类以下,故确定火灾危险性分类为戊类。

2、层数:一层

3、本工程设计使用年限:五十年;结构类型:轻钢结构。聚苯乙烯夹芯保温板;抗震设防烈度六度;设计基本地震加速度值为0.06g属标准设防类别;建筑耐火等级:二级。

（三）设计标高

1、本工程设室内地面标高±0.00室内外高差为300mm, ±0.00(相对标高与绝对标高的关系现场确定);

2、各层标高为完成面层标高(建筑标高),屋面标高为结构面标高;

3、本工程标高均以米(m)为单位,其他均以毫米(mm)为单位;

二、结构方案

（一）设计依据

《混凝土结构设计规范》GB 50010-2015（2021 年局部修订）

《建筑地基基础设计规范》GB 50007-2011

《建筑钢结构焊接技术规程》JGJ 81-2020

《建筑结构制图标准》GB/T 50105-2010

《建筑设计防火规范》GB 50016-2014（2018 年版）

《地下工程防水技术规范》GB 50108-2008

《钢结构工程施工质量验收标准》GB 50205-2020

《混凝土结构工程施工质量验收规范》GB 50204-2011

《建筑地基基础工程施工质量验收标准》GB 50202-2018

《建筑防腐蚀工程施工及验收规范》GB 50212-2008

（二）主要经济技术指标

钢结构主体及混凝土结构设计使用年限	50年	地基基础设计等级	丙级
建筑结构安全等级	二级	场地类别	Ⅱ类
建筑抗震设防分类	丙类	地基的液化判别	无
抗震设防烈度	6度	设计地震分组	第一组
基本地震加速度值	0.15g	基本雪压	0.45KPa
基本风压 (kN/m ²)	0.55	混凝土结构环境类别	二(b)类
地面粗糙度类别	B类	建筑物的耐火等级	Ⅱ级
屋面防水等级	Ⅱ级	标准冻深 (m)	1.8m
±0.00m相当于绝对标高	见总图		
抗震设防标准	地震作用按 6 度设防的要求, 抗震措施按 6 度设防的要求		

（三）地基及基础

1. 工程地质概况

结构基础持力层为圆砾层, 承载力 $f_{ak}=300\text{kPa}$ 。

2. 基础选型:

结构基础采用独立基础。

3. 基坑开挖及回填:

（1）场地勘察钻孔深度内未见地下水。

（2）装配地坑、大型设备基础等应严格按大体积混凝土有关要求一次施工, 不留施工缝, 控制混凝土内外温度差, 防止产生裂缝。

（3）混凝土基础底板下(除注明外)设100 mm厚C10素混凝土垫层,

每边宽出基础边100mm。

(4) 基槽(坑)开挖后应及时进行验槽。当发现与勘察报告不一致或遇到异常情况时,需会同勘察、设计、施工、建设监理等有关单位共同协商研究处理。

(5) 基坑土方开挖应严格按照设计要求进行,不得超挖。基坑周边堆载不得超过设计规定。土方开挖完成后应立即施工垫层,对基础进行封闭,防止水漫和暴露,并应及时进行地下结构施工。

(四) 设计荷载

屋面恒荷载:0.30KN/ M²

屋面活荷载:0.45KN/ M²

檩条设计活荷载:0.50KN/ M²

雨棚、挑檐,檩条,预制过梁等施工和检修荷载:1.0 kN

(五) 材料

1. 混凝土强度等级:

基础层C15; 基础, 梁C30

本工程的混凝土含碱量应按《混凝土结构设计规范》中第3.4.2条的要求进行控制。

当采用低瑞水泥、低碱外加剂和低碱活性集料配制混凝土,应对混凝土的碱含量做出评估。

三、用地用海征收补偿(安置)方案

(一) 项目用地基本概况

本项目选址于牛古吐镇德力板胡同村原砖厂旧址，总占地面积50亩，用地性质为村集体闲置建设用地，权属归德力板胡同村集体所有，产权清晰、无权属纠纷、无抵押查封、无土地争议。项目用地不占用耕地、基本农田、生态保护红线、林地及河湖水域，不涉及用海、占用湿地等情况，完全符合敖汉旗国土空间规划及乡镇产业用地布局要求。项目建设仅对原有闲置砖厂场地进行整治改造、新建厂房及配套设施，不涉及土地征收、房屋拆迁、青苗占用、人口搬迁等内容。

（二）征收拆迁及补偿总体说明

本项目属于集体闲置建设用地盘活利用类产业项目，建设模式为村级集体自主盘活、自主利用，全程不实施政府土地征收行为，不涉及征收农民集体土地、不拆迁居民住宅、不迁移群众人口、不损毁青苗及地上农作物。因此，本项目无征地补偿费用、无房屋拆迁补偿费、无青苗补偿费、无附着物拆迁补偿、无人员安置费用，不存在征地拆迁资金兑付、群众安置维稳等相关工作。

（三）土地使用及权益保障方式

为保障村集体及群众合法权益，规范项目用地使用机制，本项目采用村集体建设用地入股联营+多村收益共享的权益保障模式，替代传统征地补偿安置方式，具体如下：

1. 集体入股确权保障：德力板胡同村以50亩集体闲置建设用地作价入股项目，用地权属不转移、不征收、不买断，土地所有权始终归村集体所有，仅将场地使用权用于项目建设运营，从根本上保障集体土地资产权益不流失。

2. 长效收益替代一次性补偿：摒弃传统征地一次性货币补偿模式，项目建成后通过第三方承租运营产生年度稳定租赁收益，每年46.4万元集体收益由德力板胡同村、黑山咀村、敖吉村、河南村、车罗城村五个联建村集体共享，实现集体资产长效增值、持续造血，远优于短期征地补偿效益。

3. 群众联农权益兜底保障：项目通过保底收购鲜蛋、吸纳就近就业、免费技术指导等联农机制，保障周边农户、脱贫劳动力长期稳定增收，以产业带动、就业帮扶、收益分红的多元化方式，替代征地安置保障，切实维护群众切身利益。

（四）安置方案落实情况

本项目建设范围内无常住居民、无农户住宅、无拆迁对象，不涉及人口拆迁安置、异地安置、回迁安置、就业安置、社保安置等工作。场地为长期废弃砖厂，无居住人口、无生产生活主体，项目建设及运营不会对周边群众生产生活、居住环境、土地权益造成任何不利影响，无安置风险、无信访维稳隐患。

（五）用地风险评估与维稳保障

本项目用地手续合规、权属清晰、无征收拆迁、无利益纠纷，用地风险等级低。项目通过盘活闲置资源壮大集体经济、带动农户增收、促进就近就业，契合镇村发展和群众利益，群众认可度高、落地基础好。镇村建立项目用地常态化监管机制，全程公开项目用地情况、收益分配方式、联农带农举措，主动接受群众监督，杜绝用地矛盾、利益纠纷，保障项目用地平稳合规、长效有序运营。

四、建设管理方案

（一）建设组织模式和机构设置

本项目建设单位为敖汉旗牛古吐镇人民政府，全面负责项目前期手续办理、组织实施、建设管理、竣工验收及后续衔接运营等全部工作。为保障项目规范有序推进，建设单位专项抽调业务骨干、工程管理人员、财务人员、技术人员组建专项项目实施工作小组，实行专人专岗、全程负责、闭环管理模式，通过合规遴选方式择优确定具备资质、实力雄厚、经验丰富的施工、监理、设备供应单位开展项目建设，保障项目建设规范、实施高效、运行稳定。

项目实施机构设置项目领导小组、综合管理部、工程技术部、材料设备部、财务部五大职能部门，分工明确、协同联动，全面落实项目全过程管理职责。

1. 工程项目总体管理机制

本项目作为乡村产业重点建设工程，严格遵循系统化、规范化工程管理体系，匹配完善的管理模式、管理流程、技术标准与管控体系。依托专业化项目管理团队，落实对应管理资质、专业人才、实操经验，全程统筹项目建设各项工作，精准把控工程质量、施工进度、投资成本、安全生产，最大限度保障项目建设效益，确保项目建成后满足设计标准、生产运营及产业带动需求。

2. 全面落实项目法人责任制

本项目严格执行投资项目法人责任制、工程监理制、合同管理制、竣工验收制四项基本制度，健全项目投资约束机制与全过程管控体系。

工程建设全过程严格执行国家现行施工规范、质量验收标准及设计文件要求，严控原材料、半成品、构配件及设备质量。所有进场材料、设备均选用正规大厂优质产品，具备完整合格证、检测报告等资质材料，产品品牌、产地、质量需经建设单位、监理单位联合核验签证，进场前完成抽样复检，不合格材料、设备严禁进场使用。施工单位严格依照施工图纸、技术规范、施工组织设计精细化施工，完善工序记录、现场检验、质量报验体系，健全多级质量保证体系，严把工序质量关口，确保整体工程质量达标、建设规范。

（二）工程核心管理内容

1. 工程监理管理

本项目严格按照国家工程监理相关法规实施全过程监理，委托具备相应资质、信誉良好、经验丰富的专业监理单位开展工作，监理范围覆盖施工准备阶段、施工全过程、竣工验收阶段。监理单位依据项目总体建设方案，编制完整的监理规划及专项监理实施细则，明确监理流程、管控重点、验收标准。全程对工程施工工艺、工序质量、施工进度、安全生产、资金使用、合同履行进行监督核查，严格落实旁站、巡视、平行检验等监理制度，及时发现并整改施工隐患，确保工程建设全程合规可控。

2. 工程质量管理

严格执行国家工程建设程序和质量管理制度，落实“谁施工、谁负责、终身追责”的质量责任制。项目全程按图施工，严格遵循国家技术标准、设计要求和质量验收规范，不随意变更建设内容、不降低

建设标准。建立完善工序交接验收、隐蔽工程专项验收、设计变更审核、质量事故处置、技术签证管控机制，对违规施工、质量隐患、不规范工序及时叫停整改。常态化开展工程质量巡查、专项检查，建立工程质量台账、质量例会制度，动态掌握工程质量情况，及时处置各类质量问题，全面保障工程建设质量。

3. 施工进度管理

结合项目总体建设工期，科学编制项目总进度计划、阶段性施工计划、月度施工计划及材料设备采购计划，明确各阶段施工节点、完工时限与责任分工。精准梳理进度管控关键点，实行节点化、清单化管控。当施工实际进度与计划进度出现偏差时，及时分析滞后原因，针对性优化施工方案、调整施工计划，从组织、技术、人员、机械、物资多维度制定保障措施，动态平衡施工进度，确保项目严格按照既定工期完成全部建设、安装、调试工作。

4. 建设资金管理

本项目建设资金来源为海淀区协作项目资金和自筹资金，严格执行专户管理、专款专用、专项核算、全程监管制度。严格落实国家基建财务管理制度，规范建立基建财务账簿、资金审批流程、报账审核机制，科学编制用款计划，定期上报工程进度及资金使用情况。主动配合审计、财政、乡村振兴等主管部门开展资金核查、专项审计工作。提前开展投资风险预判，梳理资金易超支、易变动环节，明确投资管控重点，定期核对资金支付、费用使用情况，精准分析资金节约与超支原因，持续优化资金使用方案，确保资金规范、高效、安全使用，

杜绝挤占、挪用、浪费资金等问题。

5. 合同管理

建立完善项目合同管理制度，本项目涉及勘察设计、工程施工、设备采购、工程监理等全部合同，统一归口管理、规范签订、全程履约监管。严格规范合同订立、履行、变更、解除、违约处置全流程管理，结合本项目建设规模、工期特点、工程复杂度，精准匹配合同类型、条款内容与权责约定。全程跟踪合同履约情况，及时处置履约偏差、变更事项，明确各方权责、规范履约行为，保障项目建设合法合规、有序推进。

6. 内外协调管理

项目建设全过程强化内外双向协调管理。对外主动对接发改、财政、自然资源、住建、消防、环保、电力、水利、交通等行业主管部门，及时办理各项建设手续，积极争取政策支持与业务指导，妥善解决施工配套、手续办理、行业监管等问题。对内统筹各部门、各施工班组、各专业工序衔接，化解施工交叉作业矛盾、工序衔接障碍、资源调配冲突，高效统筹人力、机械、物资调配，保障项目多工序并行作业、有序推进，全面保障项目建设目标落地。

7. 竣工验收管理

工程施工完成后，施工单位先行自检自查，合格后提交交工申请及全套施工资料。建设单位接到交工报告后，联合监理、技术单位及时开展工程初步验收，对发现问题限期整改销号。项目全部建设内容完工、资料齐全、整改到位后，由建设单位牵头，组织行业专家、监

理、设计、施工等单位组成专项验收组，开展项目正式竣工验收，严格对照设计文件、建设标准、合同约定核查建设内容、工程质量、建设成效，验收合格后出具正式竣工验收报告，完善项目竣工备案手续。

8. 安全文明施工管理

严格落实安全生产主体责任，督促施工、监理、管理等参建单位建立健全适配本项目的安全生产、文明施工管理制度，全面贴合国家、地方及行业安全生产法规、规范标准。常态化开展安全教育、安全交底、现场安全巡查工作，重点排查高空作业、机械作业、用电用水、消防安全等风险隐患，建立隐患台账、整改台账，明确整改责任人、整改时限，做到闭环整改。严格落实文明施工要求，规范物料堆放、场地整洁、施工扬尘管控，杜绝施工扰民、场地杂乱等问题，全面实现安全施工、文明施工、合规施工。

（三）项目实施进度安排

1. 建设周期

结合项目整体规划及审批要求，本项目建设周期为2026年5月—2026年11月，采用成熟的设计—招标—建造（DBB）管理模式，全程采用精准测绘、标准化施工、规范化建设模式，确保项目按期完工、投产运营。项目批复后，建设单位第一时间推进前期手续、场地平整、方案报审、单位遴选等筹备工作，保障项目按期开工、保质竣工、如期投运。

2. 进度保障措施

一是实行分级计划管控，依据总工期制定年度、季度、月度、周

度施工计划，细化每日施工任务，责任到人、到岗，每日核查任务完成情况，动态调度施工进度，及时处置进度滞后问题。

二是强化现场组织保障，组建高效专项项目管理班子，统筹施工计划执行、材料周转、劳动力调配、机械设备调度、后勤保障等工作，全面提升施工统筹效率。

三是提前落实施工储备，足量储备周转材料、施工机械设备，配齐施工物资与作业设备，避免物资短缺、设备停滞影响工期。

四是科学组织施工工序，合理安排劳动力进场时序，优化施工工艺流程，有序开展交叉作业、平行作业，最大限度提升施工效率。

五是适配季节性施工需求，制定冬雨季专项施工方案，落实防冻、防雨、防滑、防尘施工措施，保障恶劣天气正常施工，不延误整体工期。

六是推广新工艺、新技术、新材料，优化施工工艺，简化施工流程，在保障工程质量前提下提速增效，确保项目按期竣工交付。

（四）项目招标方案

1. 编制依据

本招标方案严格依据《中华人民共和国招标投标法》《必须招标的工程项目规定》（国家发改委16号令）、国家发改委七部委相关招标投标管理规定、《内蒙古自治区国家投资工程建设项目招标投标条例》及赤峰市、敖汉旗工程建设招投标管理相关政策编制。

2. 招标范围及招标方式确定

根据国家招投标相关规定，施工单项合同估算价400万元以上、

货物采购200万元以上、服务采购100万元以上的项目必须公开招标。

本项目严格遵循公开、公平、公正、择优原则，采用合规遴选、比价方式择优确定设计、监理、工程造价、招标代理、项目前期咨询等单位，全程留存遴选资料、比价资料、备案资料，确保程序合规、过程透明、资质齐全、择优择优，严格把控工程质量、投资成本与建设进度。施工及设备供应按要求进行公开招投标。

（五）项目竣工验收标准

本项目竣工验收严格按照国家工程建设质量验收规范、项目设计文件、施工合同约定标准执行，竣工工程必须达到工完、料净、场地清的建设标准，整体工程质量合格、各项建设内容全部完成、配套设施齐全完备。

项目竣工验收需满足以下条件：一是全面完成设计及合同约定的全部建设内容，各项工程指标、设施功能达到设计使用要求；二是全套技术档案、施工管理资料、影像资料、报批资料完整齐全，归档规范；三是工程主要建材、构配件、设备进场检测报告、合格证明齐全有效；四是勘察、设计、监理单位均出具质量合格文件；五是施工单位出具完整工程保修书，明确保修范围、保修期限及保修责任。项目验收合格后，及时完成竣工备案、资产确权、资料归档，为项目运营管护、效益发挥提供坚实保障。

第六章 项目运营、管理方案

一、运营模式选择

为保障项目建成后长效稳定运营、持续发挥联农带农效益、规避村级自主运营市场化短板，结合本项目集体资产属性、食品加工行业特性、乡村产业运营现状，通过多模式比选，确定本项目采用“村集体资产入股+第三方专业承租运营+多村联益分红”的复合型运营模式，为项目可持续运营、规范化经营、效益长效化提供制度保障。

1. 备选运营模式对比分析

(1) 村集体自主运营模式。该模式由村集体自行组建团队负责生产、销售、设备管护、市场开拓，优点是资产管控度高、决策自主；缺点是村级缺乏食品加工专业技术团队、市场化营销能力薄弱、生产管理经验不足，易出现产能不足、品控不规范、市场打不开、运营亏损等问题，风险较高，无法保障项目长期稳定盈利，不适用于本项目食品加工类市场化产业项目。

(2) 农户合伙分散运营模式。由多个农户联合经营、分散管理，优点是灵活度高；缺点是管理松散、标准不统一、品控难以保障、安全生产责任不清晰、收益分配矛盾多，无法形成规模化、标准化生产，不符合食品加工行业规范及项目产业化发展定位，予以排除。

(3) 纯企业买断运营模式。由企业一次性买断场地及资产独立运营，优点是市场化程度高；缺点是村集体丧失资产控制权、长期收益流失，无法实现壮大集体经济、联农带农的政策目标，不符合京蒙协作项目富民强村的核心要求，不予采用。

(4) 第三方专业托管运营模式。通过遴选具备食品加工资质、成熟运营经验、完善销售渠道的专业企业承租运营，村集体以土地、厂房、设备资产入股，收取稳定固定收益，多村共享分红。该模式兼顾资产保值、规范经营、风险可控、长效富民，适配乡镇集体产业项目运营特点，契合本项目建设初衷与政策导向。

2. 最终选定模式及核心优势

综合比选后，本项目确定采用村集体所有、第三方专业化运营、多村联益分红运营模式，核心优势如下：

一是专业赋能、提质增效。依托第三方成熟食品加工管理体系、生产技术、品控标准、市场销售渠道，解决村级运营专业能力不足的短板，保障生产线标准化、常态化、规范化生产，提升产品品质与市场竞争力。

二是风险隔离、运营稳定。运营企业自负盈亏、自主经营，承担市场波动、生产管理、设备运维等经营风险，村集体获取稳定固定收益，有效规避集体资产经营亏损风险，保障集体收益稳、群众带农效益稳。

三是权属不变、资产增值。项目厂房、设备、土地全部归五个联建村集体共同所有，权属不转移、资产不流失，通过持续运

营实现集体固定资产保值增值，持续夯实村级集体经济基础。

四是机制合规、贴合政策。完全契合京蒙协作项目“盘活闲置资源、壮大集体经济、联农带农增收、巩固脱贫成果”的政策要求，实现产业可持续、集体可增收、农户可受益、就业可保障的多重效益。

3. 运营权责划分

村集体层面：负责资产监管、收益分配、联农带农机制落实、日常监督考核，保障集体权益与群众利益；运营企业层面：负责生产组织、设备管护、质量管控、市场销售、安全生产、人员管理等全部运营工作，严格落实保价收购、就近用工、技术帮扶等联农要求，确保项目合规运营、长效增效。

二、管理方案

1.组织实施

为保障项目的顺利实施和项目建成后有效运转，成立项目建设协调推进领导小组。由敖汉旗牛古吐镇人民政府乡长任组长，敖汉旗牛古吐镇副乡长为副组长，以及敖汉旗牛古吐镇工作人员为成员组成的领导小组。负责项目建设报批、组织施工等各项工作。

组 长：王晓飞 牛古吐镇人民政府镇长

副组长：刘桂猛 牛古吐镇人民政府副镇长

成 员：何文靖 牛古吐镇人民政府乡村振兴办主任

张玉杰 牛古吐镇人民政府司法所所长

史国柱 牛古吐镇人民政府国土所所长

兰国华 牛古吐镇人民政府财政所所长

苏庭刚 牛古吐镇德利板村书记

2.组织机构

本项目实施单位为敖汉旗牛古吐镇人民政府负责项目的施工、项目实施、组织协调等；敖汉旗发改委为监督单位，监督项目的实施；敖汉旗财政局为项目实施资金管理单位。

三、安全保障方案

为全面落实本项目建设期间安全生产主体责任，规范施工现场安全管理、杜绝安全事故、防范施工风险、保障工程建设全过程安全、稳定、有序推进，依据国家建筑施工安全生产法律法规、施工现场安全管理规范及行业标准，结合本项目厂房新建、设备安装、配套设施施工特点，制定本安全生产保障方案，明确安全组织管理、制度体系、专项保障、现场管控及应急防控措施，全面筑牢项目施工安全底线。

1. 安全组织管理措施

严格落实“管生产必须管安全、谁主管谁负责”的安全生产管理原则，建立健全项目安全生产层级管理体系。明确项目负责人为安全生产第一责任人，全面统筹项目安全生产统筹策划、制度落实、隐患整治、应急处置等各项工作。项目部搭建自上而下、

层层压实的安全管理组织机构，涵盖项目负责人、专职安全员、各专业技术负责人、施工现场班组安全员，形成“一级抓一级、层层抓落实、全员全覆盖”的安全管理、监督、考核闭环体系。

项目部建立常态化安全管控机制，不定期开展施工现场全覆盖安全巡查、专项检查、隐患排查，坚持每周召开安全生产专题例会，总结当期施工安全情况、复盘安全隐患问题、通报违规施工行为、梳理典型安全教训，结合阶段性施工特点，针对性开展全员安全技术交底、安全教育培训，持续强化全体施工人员安全责任意识、风险防范意识，将安全生产要求贯穿施工全过程、落实到各岗位、各工序、各人员。

2. 总体安全管理要求

全体施工、管理、技术人员必须严格贯彻落实各级安全生产操作规程、管理制度及工作要求，常态化开展施工现场安全教育、安全警示教育，全面提升全员安全履职能力与风险防控能力。项目施工全过程严格执行标准化、规范化安全管理，坚决杜绝违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的“三违”行为，全面防范高处坠落、机械伤害、触电坍塌、火灾雷击等各类施工安全事故，保障人员、设备、工程及施工现场整体安全。

3. 专项安全保障措施

（1）安全技术交底制度保障

严格落实安全生产技术交底制度，各分项工程施工前，施工技术人员在开展技术交底的同时，同步开展专项安全技术交底，

结合施工工艺、作业环境、风险点位明确安全操作规范、风险防控要点、应急处置措施。所有安全交底均留存书面记录，规范填写安全技术交底三联单，做到交底有记录、履职有台账、责任可追溯，确保施工人员熟知岗位安全要求、规范作业流程。

（2）现场安全警示与防护保障

全面落实现场安全宣传与警示防护工作，在施工现场出入口、高空作业区、机械作业区、用电区域、基坑孔洞、临边区域等危险点位，规范设置防护围挡、防护盖板及醒目的安全警示标牌、标识，明确危险提示、操作禁令、防护要求。常态化维护现场安全防护设施，确保防护设施齐全完好、规范到位，从源头防范各类安全风险。

（3）个人安全防护管理

严格规范施工现场个人防护管理，强制执行安全“三宝”使用制度，所有进入施工现场人员必须规范佩戴安全帽、高空作业必须系好安全带、特殊作业必须配齐专用防护用具。严禁无防护、违规作业，全面落实个人安全防护责任，杜绝人身伤害事故发生。

（4）消防安全管理保障

常态化开展全员消防安全教育培训，强化施工现场防火、灭火、应急逃生意识。施工现场按规范足额配置合格有效的灭火器、消防沙、消防水桶等消防器材，定点摆放、专人管理、定期检查维护，确保消防器材随时可用、状态完好。严格落实消防安全责任制，责任细化到人、落实到岗，规范施工现场易燃品管理，杜

绝明火违规作业、违规堆放易燃杂物，全面防范火灾事故，保障施工现场消防安全。

（5）临时用电安全保障

施工现场所有临时用电严格按照《建设工程施工现场供电安全规范》《建筑施工安全操作规范》标准化施工，统一使用制式标准电源箱，配备持证专职电工负责用电管理、设备检修、线路维护。施工现场漏电保护装置灵敏可靠、正常运行，设备工作接零、保护接零标识清晰、规范布设，严格杜绝私拉乱接、线路裸露、违规用电等隐患，全程保障施工用电安全。

（6）施工机械设备安全保障

施工现场所有机械设备实行持证上岗、专人操作、定岗管护制度，操作人员必须熟练掌握设备操作规程，严格按照规范流程作业，严禁无证操作、违规操作、设备带病运行。建立机械设备日常检修、保养、巡查台账，定期排查设备故障、磨损隐患，及时维修整改，确保各类施工机械运行稳定、安全可控，有效防范机械伤害事故。

（7）孔洞、基坑及临边安全防护

对施工现场坑、井、沟、各类预留孔洞、基坑边缘等危险部位，全部规范设置硬质围栏、密封盖板及醒目警示标识，做到全覆盖防护、无死角管控。严格落实“四口、五临边”专项防护措施，针对长期作业的高危点位，单独编制专项安全技术措施，开展针对性安全交底，强化全过程旁站监管，严防坍塌、坠落事故

发生。

（8）危化品及易燃品管控

施工现场油料、有机溶剂、油漆、稀释剂等易燃、易爆、危险物品实行分类分区、独立存放、专人看管，远离火源、电源、作业区，配套落实防火、防爆、防静电专项安全措施，建立危化品出入库台账，规范领用、使用、回收流程，确保危化品管理全程可控、万无一失。

（9）综合防灾安全管控

全面统筹施工现场防火、防毒、防盗、防洪、防爆、防雷击、防尘、防辐射等综合安全管理。雨季、汛期提前做好排水、防洪、防雷设施布设，大风、暴雨、雷电天气及时停工避险；常态化开展扬尘管控、现场保洁、通风防毒治理；落实施工现场安保巡查制度，严防盗窃、破坏、安全突发事件，全方位筑牢施工现场综合安全防线。

（10）成品保护与多方协同管控

施工全过程同步落实工程成品保护、安全文明施工、现场安保管理工作，主动对接建设单位、监理单位协同开展现场安全巡查、隐患整改、文明施工督导。严格规范施工工序、物料堆放、场地整洁，杜绝野蛮施工、违规破坏成品等行为，确保工程质量、施工安全、现场风貌同步达标，保质、保量、安全、合规完成全部建设任务，交付合格工程。

4. 安全考核与隐患整改机制

建立施工现场安全检查、隐患排查、整改销号闭环机制，对巡查发现的安全隐患分类登记、建立台账，明确整改责任人、整改措施、整改时限，做到立行立改、闭环销号。将安全生产履职情况纳入班组及个人考核，对违规作业、隐患整改不力的严肃追责，对安全管理规范、履职到位的予以表彰，全面压实全员安全生产责任，保障项目建设全程零安全事故、零安全隐患。

四、绩效管理方案

为全面规范本项目建设、运营全过程管理，压实各参建单位、管理人员、运营主体岗位职责，保障项目按期竣工、质量达标、资金合规、效益达标，切实落地联农带农、集体经济增收等绩效目标，杜绝重建设、轻管理、弱效益问题，依据政府投资项目绩效管理、京蒙协作项目考核管理相关要求，结合本项目建设及运营特点，制定本绩效管理方案。

1. 绩效管理总体目标

以“保质、保量、按期、安全、增效、富民”为核心目标，建立项目建设阶段、竣工阶段、运营阶段全周期绩效管理体系。通过制度化、清单化、常态化绩效考核，压实项目建设管理、工程质量、进度管控、资金使用、安全生产、运营服务、带农增收等各项责任，确保项目各项产出指标、效益指标、满意度指标全面达标，实现项目建设规范、资金使用高效、运营长效稳定、社会效益显著，充分发挥京蒙协作产业项目赋能乡村振兴、壮大集体经济、带动农户增收的核心作

用。

2. 绩效管理组织与职责

成立项目绩效管理工作小组，由牛古吐镇人民政府牵头，统筹项目绩效考评、日常监管、指标督导、结果运用等工作，明确各级管理职责，构建层级清晰、权责明确、全程监管的绩效管控体系。

（1）绩效领导小组：由镇政府分管领导任组长，负责统筹项目绩效管理总体工作，审定考核方案、考核结果、奖惩措施，统筹解决绩效管理过程中的重大问题。

（2）日常管理小组：由项目办、财务部、工程技术部工作人员组成，负责日常绩效跟踪、资料收集、进度核查、质量督查、资金核验、台账整理，按月、按季度开展绩效动态监测，及时梳理绩效偏差、制定整改措施。

（3）参建及运营主体：施工单位、监理单位、第三方运营公司、各村集体严格落实岗位职责，对照绩效指标开展常态化自查自纠，配合绩效管理小组开展督查、考核、整改工作，确保各项绩效任务落地见效。

3. 绩效管理考核范围与周期

考核范围：覆盖项目建设全过程及后期运营阶段，涵盖工程建设质量、施工进度、安全生产、资金管理、合同履行、资料归档、运营管理、联农带农、就业带动、集体增收、群众满意度等全部内容。

考核周期：实行“月度监测、季度考评、年度总评、竣工终审”的全周期考核机制。建设阶段重点考核进度、质量、安全、资金合规

性；运营阶段重点考核产能产出、就业稳岗、农户增收、集体收益、服务带动等长效效益。

4. 核心绩效考核指标体系

结合本项目绩效目标，构建产出指标、效益指标、管理指标、满意度指标四大考核体系，实行量化考核、逐项打分、闭环管理。

（1）产出类考核指标（40 分）

一是建设任务完成情况，考核标准化厂房、附属设施、两条深加工生产线等建设内容是否按设计、按工期全部落地，建设规模、建设标准达标情况；二是工程质量情况，考核施工工序规范度、隐蔽工程验收、工程检测资料、竣工验收合格率，杜绝质量缺陷、返工整改等问题；三是建设时效情况，考核项目是否按期开工、按期竣工、按期投运，无工期延误、无停滞施工情况；四是设备运行产出情况，投产后考核设备安装调试合格率、生产线正常运行率、常态化生产产能达标情况。

（2）项目管理考核指标（30 分）

一是资金管理绩效，考核帮扶资金专款专用、账务规范、审批流程合规、无挤占挪用、无超概算、无资金浪费等情况，资金使用精准高效；二是安全文明施工绩效，考核安全生产制度落实、隐患排查整改、零安全事故、文明施工、扬尘管控、现场管理规范情况；三是合同履行绩效，考核施工、监理、运营等各方合同履行到位情况，无违约、无违规变更、无擅自调整建设内容情况；四是资料管理绩效，考核项目台账、施工资料、监理资料、财务资料、影像资料归档完整、

规范、可追溯。

（3）效益带动考核指标（20 分）

一是集体经济增收效益，考核项目年度集体租赁收益足额兑现、五村收益规范分配、集体资产保值增值情况；二是联农带农效益，考核本地 500 户养殖户保价收购、技术指导、养殖提质全覆盖落实情况；三是就业带动效益，考核 30 个稳定就业岗位足额落实、本地劳动力、脱贫劳动力稳岗就业、工资足额发放情况；四是产业带动效益，考核本地蛋品产业链完善、产业规范化、规模化发展提升成效。

（4）满意度考核指标（10 分）

常态化开展服务对象满意度调查，涵盖合作养殖农户、就业务工人员、联建村集体、基层管理部门，重点考核项目服务质量、带农实效、运营服务、问题处置成效，确保整体满意度达到 95%以上。

5. 绩效监测与偏差整改机制

建立项目绩效动态监测机制，日常管理小组按月对照绩效指标开展自查监测，每季度形成绩效运行分析报告，全面梳理指标完成进度、存在短板、潜在风险。对出现进度滞后、质量不达标、资金使用不规范、带农成效偏弱、运营管理不到位等绩效偏差问题，立即建立问题台账，明确整改责任人、整改措施、整改时限，实行销号管理，及时纠偏补短，确保各项绩效指标稳步达标。对重大绩效问题及时上报绩效领导小组统筹处置，保障项目绩效整体可控、全面达标。

6. 考核结果运用与奖惩机制

（1）评优激励：对绩效考核优秀、履职到位、成效突出的施工、

监理、运营单位及个人，纳入年度项目评优名单，予以通报表扬，作为后续乡镇项目合作、遴选入库的重要参考；项目管理人员绩效考评优秀的纳入年度评优考核依据。

（2）整改问责：对绩效不达标、进度滞后、质量缺陷、安全违规、资金使用不规范、履约不力的参建单位，限期整改、约谈警示，扣除相应履约分值；对整改不力、造成项目延误、资金浪费、效益不达标的，依规追责问责，记入信用台账，限制后续合作资格。

（3）长效挂钩机制：项目运营阶段绩效结果与运营企业续租资格、收益分配、合作权限直接挂钩，联农带农、稳岗就业、集体增收成效不达标的，依规调整合作方式、终止运营合作，确保项目始终保持高效运营、长效惠民。

7. 绩效管理长效保障

建立绩效常态化管理、常态化督查、常态化复盘工作机制，将绩效管理贯穿项目建设、竣工、运营全生命周期。全程公开项目建设进度、资金使用、绩效完成、收益分配、带农成效等相关情况，主动接受群众、各村集体及行业主管部门监督，持续优化项目管理、提升运营质效，确保项目绩效目标长期稳定实现，持续发挥乡村产业振兴、富民强村的长效作用。

第七章 项目投融资与财务方案

一、投资估算

1. 《建设项目投资估算编审规程》（CECA/GC1-2015）
2. 《建设工程造价咨询规范》（GB/T51095-2015）
3. 《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299 号）
4. 内蒙古自治区建设工程计价定额（含建筑、装修及安装）及费用定额（DYD15-2017）
5. 《内蒙古自治区建设工程费用定额》（DYD15-801-2017）
6. 《内蒙古自治区建筑工程预算定额》（DYD15-301-2017）
7. 《内蒙古自治区装饰装修工程预算定额》（DYD15-401-2017）
8. 《内蒙古自治区安装工程预算定额》（DYD15-501-2017）
9. 《内蒙古自治区市政工程预算定额》（2017）
10. 《建设工程投资估算手册》、工程所在地工程造价管理部门发布的近期建设工程材料信息价
11. 赤峰市近期类似工程技术经济指标、赤峰市 2026 年 2 季度材料及设备价格信息

2、编制原则

编制严格执行国家的方针、政策和有关制度，符合公路设计、施工技术规范，做到符合规定、结合实际、经济合理、提交及时、

不重不漏、计算正确。

3、项目投资比例分析

本项目总投资 1460 万元，其中 1160 万元资金来源为海淀区协作项目资金，300 万元资金来源为自筹。

二、盈利能力分析

（一）核心运营收入测算

项目建成投产后，配置盐焗蛋、麻酱蛋两条标准化深加工生产线，依托全镇 500 户养殖农户稳定鲜蛋供给，实现常年标准化量产，收入来源稳定、市场基础扎实。项目整体收益分为企业经营收益与村集体固定收益两部分，盈利底盘稳固。

1. 村集体稳定收益：项目通过第三方企业承租运营，每年为德力板胡同村、黑山咀村、敖吉村、河南村、车罗城村五个联建村提供年度固定租赁收益 46.4 万元，该收益不受市场短期波动影响，属于长效、稳定、刚性集体收入，是项目保底盈利核心支撑。

2. 市场化经营营收：第三方运营企业依托本地低成本原料优势，就地收购鲜蛋开展深加工，产品覆盖休闲即食、日常食材、团购批发、商超零售等多元市场。项目产地加工模式大幅降低原料采购、长途运输成本，相较域外加工企业具备显著价格优势，产品市场竞争力强、销路稳定，常态化满负荷生产可实现持续稳定经营性营收，盈利空间充足。

（二）运营成本费用测算

项目运营成本可控、结构清晰，主要包含原料采购成本、生产加工成本、人工成本、设备运维成本、营销物流成本、管理费用等，整体成本可控、风险较低。

1. 原料成本：项目与本地 500 户养殖户签订长期保价收购协议，规模化集中采购有效降低单蛋收购成本，原料供给稳定、价格透明，相较于市场化零散采购成本更低、稳定性更强，从源头控制核心生产成本。

2. 人工成本：项目吸纳本地劳动力就近就业，用工成本合理可控，同时依托标准化自动化生产线，生产效率高、人力投入精简，有效降低单位产品人工成本。

3. 运维及能耗成本：项目设备为行业成熟自动化生产线，故障率低、运维成本低廉；厂区水、电、能耗配套稳定，能耗费用可控；场地为自有集体资产，无场地租赁成本，大幅压降固定运营支出。

4. 其他成本：包含产品包装、物流配送、市场推广、日常管理、设备检修、厂区保洁消杀等费用，结合乡镇加工项目运营特点，整体杂费支出较低，成本结构优质。

（三）盈利指标分析

综合项目营收能力、成本控制水平、政策扶持优势，项目投产后盈利特征显著，盈利指标良好：

1. 盈利稳定性强：项目兼具“固定集体收益+市场化经营收

益”双重收益模式，村集体年度 46.4 万元租赁收益完全兜底，不受市场行情波动影响，保底收益稳固；市场化深加工业务依托刚需民生产品属性，市场需求稳定、无明显淡旺季断崖波动，整体盈利持续性、稳定性极强。

2. 成本利润率优良：项目依托本地原料、本地用工、自有场地三大核心优势，生产成本显著低于行业平均水平，产品附加值高、利润空间充足，成本收益配比合理，整体成本利润率优于区域同类农畜产品加工项目。

3. 投资回报合理：项目通过长效持续运营，逐年稳定产生集体收益与产业经营收益，可稳步实现资产保值增值、投资回本增效，投资回报周期科学合理，完全符合乡村产业项目长效运营、持续惠民的建设目标。

4. 抗风险盈利属性突出：项目原料自给率高、市场需求刚性、运营成本低廉，同时依托村集体联营机制、政策扶持加持，可有效抵御原料涨价、市场波动、行业竞争等外部风险，盈利韧性强、可持续性高。

（四）盈利能力综合结论

综上所述，本项目产业基础扎实、原料保障充足、运营模式成熟、成本管控优势明显、市场需求稳定可靠。项目盈利模式清晰、收益结构优质、抗风险能力强，投产后可实现企业可持续经营、村集体稳定增收、农户持续获益的多方共赢局面。整体项目盈利能力良好、盈利持续性稳定、投资效益可观，经济可行性高，

完全具备长期运营、持续盈利、长效赋能乡村产业振兴的基础条件。

三、融资方案

本项目总投资 1460 万元，其中 1160 万元资金来源为海淀区协作项目资金，300 万元资金来源为自筹。

第八章 项目影响效果分析

一、经济影响分析

（一）直接经济效益分析

项目直接经济效益聚焦村集体稳定增收、企业经营创收、农户直接获利三大核心维度，收益模式清晰、落地性强、持续性久，是镇域乡村经济增量的重要支撑。一是村集体长效增收效益显著，项目采用第三方专业承租运营模式，每年为德力板胡同村、黑山咀村、敖吉村、河南村、车罗城村五个联建村稳定创造 46.4 万元固定租赁收益，收益通过规范化机制统筹分配，持续壮大村级集体经济，彻底改善各村集体经济收入单一、自我造血能力薄弱的现状，为村级公益事业建设、基础设施提质、乡村治理提升提供稳定资金保障。二是运营企业经营效益稳定可观，项目依托本地 500 户以上规模化养殖农户的原料供给优势，实现鲜蛋就地收购、就地加工、就地销售，大幅削减长途运输、多级分销等中间成本，叠加自动化生产线低能耗、高效率的生产优势，有效降低单位产品生产成本。项目主打盐焗蛋、麻酱蛋等刚需民生产品，市场受众广、消费刚性强、抗波动能力突出，可实现常态化稳定营收，保障企业良性经营、持续盈利。三是农户直接增收成效扎实，项目与本地蛋鸡养殖户签订长期保价收购协议，兜底吸纳本地鲜蛋资源，彻底解决农户零散售卖、议价能力弱、价格波动亏损的痛点，稳定农户养殖经营性收益，全方位提升本地蛋鸡养殖产业经

济回报。

（二）间接经济带动效益分析

项目运营可辐射带动上下游关联产业协同发展，激活镇域小微经济活力，形成“一业兴、百业旺”的联动经济效应，间接经济带动价值突出。一是带动本地就业增收，项目稳定提供 30 个常态化就业岗位，重点吸纳周边脱贫劳动力、闲置农村劳动力就近务工，让群众实现“家门口稳岗增收”，减少劳动力外流、降低返乡创业就业成本，持续提升农村居民人均可支配收入，拉动本地消费、激活乡村微观经济。二是拉动上下游配套产业发展，项目常态化生产运营可直接带动本地物流运输、包装耗材、设备运维、商超零售、电商销售等关联产业提质增效，完善镇村产业配套业态，培育本地小微经济增长点，丰富镇域经济产业构成。三是赋能养殖产业提质增效，项目通过常态化为养殖户提供科学养殖、疫病防控、品质管控等免费技术指导，推动全镇蛋鸡养殖标准化、规范化升级，提升鲜蛋品质与良品率，从源头提升整个产业的经济附加值，推动传统种养产业向高质量、高效益转型。四是盘活闲置资产释放经济价值，项目盘活 50 亩村集体闲置原砖厂建设用地，让长期低效闲置的土地资源转化为经营性优质资产，实现闲置资源变资产、资产变收益的良性转化，最大化释放乡村存量资源经济价值，提升集体资产利用效率。

（三）区域产业结构优化效益

长期以来，牛古吐镇农牧业以初级种养、原品外销为主，产

业链条短、加工层级低、产品附加值弱，二三产业占比偏低，产业结构单一、经济韧性不足。本项目落地运营可有效优化镇域产业结构，推动乡村产业转型升级。一是补齐产业短板、完善全产业链体系，项目建成后填补全镇鲜蛋精深加工空白，构建“养殖+加工+销售”一体化全产业链，彻底改变本地蛋品产业“只养不加工、原料低价外销”的低端发展格局，推动农牧业从初级生产向精深加工、品牌销售延伸，延长产业链、提升价值链。二是推动一二三产业融合发展，项目联动第一产业蛋鸡养殖、第二产业食品精深加工、第三产业物流销售与电商服务，实现镇村一二三产业深度融合，优化镇域产业层级与产业配比，提升特色产业规模化、集约化、产业化发展水平。三是培育特色主导产业品牌，通过标准化生产、规范化运营、多渠道外销，打造牛古吐镇本土特色蛋制品品牌，提升区域特色农畜产品市场辨识度与竞争力，推动镇域特色产业从“规模优势”向“质量优势、品牌优势、经济优势”转变，夯实区域产业经济高质量发展根基。

（四）区域经济赋能与长效发展效益

本项目作为京蒙协作重点帮扶产业项目，对镇域乡村经济长效发展具备极强的赋能与示范带动作用。一是夯实乡村产业经济底盘，项目通过持续产业运营、集体增收、农户致富、就业稳岗，构建镇村经济长效增收机制，摆脱乡村经济依赖政策性补贴、短期增收的被动局面，培育自主造血、可持续发展的乡村产业经济体系，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有效防范规模性返贫，筑牢

乡村振兴经济基础。二是示范带动乡村产业盘活升级，项目通过闲置土地盘活、特色产业培育、联农带农运营的成熟模式，可为全镇乃至周边乡镇乡村产业发展提供可复制、可推广的范本，带动区域内闲置资源盘活、特色种养产业升级、集体经济提质增效，逐步形成连片发展、集群发力的乡村产业经济格局。三是提升区域产业经济竞争力，项目依托产地加工优势，持续输出高性价比特色蛋制品，拓宽本地农畜产品外销渠道，提升敖汉旗特色农畜产品市场占有率与产业影响力，助力区域农牧业产业化、品牌化、市场化发展，赋能地方乡村经济高质量发展。

（五）经济风险研判与对冲措施

结合项目运营模式与行业特性，本次梳理潜在经济波动风险，并结合项目现有机制制定完善对冲措施，保障项目经济效益长效稳定释放。一是市场价格波动风险，生鲜蛋原料及成品市场价格存在阶段性小幅波动，可能影响企业经营利润。对冲措施：项目依托长期保价收购机制稳定原料成本，同时以固定租赁收益锁定集体收益，隔离市场波动对村集体增收的影响；通过多元化产品布局、多渠道销售模式分散市场风险，提升经营韧性。二是产能适配性风险，市场淡旺季需求差异可能导致产能利用率波动。对冲措施：运营企业采用柔性生产模式，根据市场需求动态调整产能，旺季满产备货、淡季按需生产，降低仓储损耗与产能浪费，保障年度整体经济效益稳定。三是产业竞争风险，区域同类加工产品存在市场竞争压力。对冲措施：依托本地原料低成本、产地

直供、新鲜度高等核心优势，持续优化产品品质，打造本土特色品牌，深耕本地及帮扶对接市场，构建差异化竞争优势，稳固市场份额与经营收益。整体来看，项目经济风险可控、对冲机制完善，不会对项目整体经济效益与长效运营造成实质性影响。

（六）经济影响综合结论

综上所述，本项目经济正向影响全面、长效、显著，兼具直接增收、间接带动、产业优化、区域赋能多重经济价值。项目通过零负债、稳收益、低成本的优质运营模式，既实现村集体、农户、运营企业三方共赢的短期经济效益，又能持续优化镇域产业结构、完善全产业链体系、盘活乡村存量资源、培育长效产业经济动能，为牛古吐镇乡村产业提质、集体经济壮大、群众稳定增收、区域经济高质量发展提供坚实支撑。项目经济可行性突出、效益持续性强、风险可控，对区域乡村振兴与产业经济升级具备重要的推动作用与示范价值。

二、社会影响分析

（一）稳岗富民改善民生，夯实基层民生底盘

项目聚焦群众就近就业、稳定增收核心民生需求，有效破解农村劳动力外流、群众增收渠道单一、脱贫群众增收基础薄弱等民生痛点，持续提升群众生活品质与民生福祉。一是拓宽本地就业渠道，项目建成后稳定提供 30 个常态化优质就业岗位，优先吸纳周边脱贫劳动力、监测户劳动力、农村闲置劳动力就近务工，

实现群众“家门口就业、不离乡稳增收”，有效解决农村剩余劳动力就业难题，减少青壮年劳动力外流，缓解乡村空心化、留守儿童、空巢老人等社会问题，筑牢乡村民生稳定根基。二是持续稳定群众收入，务工人员年均增收约 3 万元，同时全镇 500 户蛋鸡养殖农户通过项目长期保价收购、技术赋能提质，年均稳定增收 2.6 万元，构建“就业增收+养殖增收”双向富民体系，切实提升农村居民人均可支配收入，有效防范规模性返贫，持续巩固脱贫攻坚成果。三是普惠改善民生配套，项目持续产生的村集体年度收益，可用于村级基础设施修缮、人居环境整治、公益事业发展、困难群体帮扶等民生工程，补齐乡村公共服务短板，全方位提升群众获得感、幸福感、安全感。

（二）壮大集体经济，赋能乡村基层治理提质

长期以来，牛古吐镇各村集体经济收入薄弱、增收渠道单一，村级自我造血能力不足，制约乡村治理、公益服务、基础设施提质等工作开展。本项目通过五村联建、资源联营、收益共享的模式，每年为德力板胡同村、黑山咀村、敖吉村、河南村、车罗城村稳定创造 46.4 万元集体租赁收益，持续壮大村级集体经济实力。稳定的集体经营性收入，能够为村级基层治理、人居环境整治、乡风文明建设、村级公共服务运维提供长效资金支撑，有效破解乡村治理资金短缺、公益事业推进乏力的难题。同时项目实行公开透明的资产监管、收益分配、联农带农机制，全程接受群众监督，进一步提升村级治理规范化、透明化水平，密切党群干群关

系，增强基层党组织凝聚力、战斗力，持续夯实乡村治理现代化根基。

（三）优化乡村产业生态，激活乡村发展内生动力

本项目落地彻底补齐牛古吐镇蛋品产业精深加工短板，终结本地蛋品“只养不加工、原蛋低价外销”的低端发展模式，构建“养殖+加工+销售”一体化全产业链发展体系，推动镇域特色农牧业转型升级、提质增效。从产业社会价值来看，项目有效盘活50亩村集体闲置砖厂建设用地，将长期闲置、低效浪费的乡村存量资源转化为经营性优质资产，实现“闲置资源变产业资产、低效用地变富民载体”的良性转变，最大化释放乡村资源价值。同时通过项目产业化带动，规范全镇蛋鸡养殖标准、统一鲜蛋品质、健全产销体系，推动全镇养殖产业从零散粗放向规模化、标准化、规范化转型，培育镇村特色主导富民产业，彻底改变乡村产业结构单一、抗风险能力弱、内生发展动力不足的现状，激活乡村产业长效发展活力，为乡村产业振兴提供坚实支撑。

（四）培育本土实用人才，助力乡村人才振兴

项目建设运营全过程搭建本土人才培育平台，全方位赋能乡村人才队伍建设，破解乡村实用人才短缺、技能薄弱、人才外流等突出问题。一是培育产业技术人才，项目常态化为本地养殖农户提供疫病防控、科学饲养、品质管控等专业技术培训，批量培育一批懂技术、会养殖、善经营的本土养殖能手，全面提升本地种养殖专业化水平。二是培育产业务工人才，项目生产运营过程

中，通过岗前培训、在岗实操、常态化实训，培养一批熟悉食品加工、设备运维、品质管控、包装销售的技能型务工人员，提升本地劳动力职业技能与就业竞争力，打造本土产业技能人才队伍。三是培育乡村经营管理人才，通过村集体参与项目联营监管、收益分配、产业统筹，锻炼村级干部产业运营、市场对接、资源统筹能力，提升基层干部产业发展实操水平，为乡村持续培育本土经营管理人才，筑牢乡村人才振兴根基。

（五）打造产业振兴样板，发挥区域示范带动效应

本项目依托京蒙协作帮扶优势，以闲置资源盘活、特色产业培育、联农带农长效赋能、多村联营共富为核心模式，打造乡镇级蛋品精深加工产业示范项目，具备极强的可复制、可推广价值。项目成功运营后，可形成“闲置资源盘活、本土产业延链、集体增收壮大、农户稳定致富、就近就业惠民”的成熟乡村产业发展范式，可为全镇乃至敖汉旗、赤峰市周边乡镇乡村产业振兴、集体经济提质、闲置资源盘活利用提供参考样板。同时项目持续擦亮牛古吐镇特色农畜产品产业名片，提升区域特色农牧业品牌影响力，推动区域农畜产品产业化、品牌化、规范化发展，带动区域乡村产业协同升级，发挥良好的社会示范、辐射带动作用。

（六）社会风险研判与防控保障

结合项目建设及运营特点，全面梳理潜在社会风险，建立完善防控、化解、保障机制，确保项目社会效益平稳长效释放。一是群众利益纠纷风险，涉及土地联营、收益分配、用工就业、原

料收购等环节，存在利益分歧隐患。防控措施：严格落实公开公示制度，项目收益分配、用工标准、保价收购价格、联农带农举措全程公开透明，主动接受群众监督；建立常态化群众沟通反馈机制，及时回应群众诉求、化解矛盾纠纷，保障村集体、农户、务工群众合法权益。二是用工及权益保障风险，存在务工薪酬发放、岗位适配等潜在问题。防控措施：规范用工管理，严格落实劳动法相关规定，足额按时发放务工工资，保障务工人员劳动权益；按需开展技能培训，适配岗位需求，提升群众稳岗能力。三是产业认知与参与度风险，部分农户对产业发展、保价收购、技术赋能认知不足。防控措施：镇村常态化开展政策宣讲、产业科普、技术推广，提升群众对项目带农富民、产业赋能的认知度，引导群众主动参与产业发展，凝聚共建共享共识。整体来看，项目社会风险隐患低、防控机制完善、群众基础扎实，无重大社会稳定风险。

（七）社会影响综合结论

综上所述，本项目社会正向效益全面、扎实、长效，全方位覆盖民生就业、基层治理、产业升级、人才培育、示范引领、共同富裕发展多个维度。项目通过稳岗就业富民、壮大集体经济、优化乡村产业、培育本土人才、夯实基层治理，有效破解乡村发展、民生保障、基层建设中的突出短板，持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴。项目无重大社会风险、群众认可度高、社会效益普惠持久，能够有效实现产业增效、集体增收、群众致富、

治理提质的多方共赢，对推动牛古吐镇镇村经济社会高质量发展、打造乡村产业振兴示范样板具有重要的现实意义与社会价值。

三、生态环境影响分析

（一）区域生态环境现状

项目选址于牛古吐镇德力板胡同村原砖厂旧址，为长期闲置的集体建设用地，无原生植被、生态林地、湿地、耕地等优质生态资源，不属于生态保护红线、永久基本农田、河湖保护范围、自然保护区、饮用水水源保护区等生态管控区域。项目周边以乡村建设用地、零散农用地为主，区域生态结构简单、生态敏感度较低，无珍稀动植物、古树名木、重点保护野生物种及生态敏感点位。当前场地长期闲置荒芜，原有生态功能薄弱，无突出生态环境问题，场地改造建设可进一步规整场地环境、优化区域村容风貌，具备良好的生态建设基础。同时区域大气、水体、土壤环境现状良好，无工业污染源、重金属污染及残留污染问题，能够满足食品加工项目生态环境管控标准。

（二）建设期生态环境影响分析

项目建设期主要为场地整治、厂房新建、配套设施施工及设备安装调试，施工周期短、作业范围集中、污染排放总量小，对区域生态环境影响短暂、可控，施工结束后影响可完全消除，具体影响如下：

1. 大气环境影响：建设期大气污染主要来源于场地平整、土

方作业、物料运输产生的施工扬尘，以及施工机械、运输车辆尾气排放。项目施工范围集中、作业量适中，无大规模土方开挖、爆破作业，扬尘产生量有限；施工机械均为常规小型设备，尾气排放量小，且区域通风条件良好，大气污染物可快速扩散稀释，不会对区域大气环境质量造成持续性、破坏性影响。

2. 水环境影响：建设期废水主要为施工人员生活污水、施工场地清洗废水，无生产性废水、有毒有害废水排放。施工人员常驻人员少、污水产生量小，生活污水经临时收集沉淀处理后用于场地洒水降尘、绿化养护，不外排；施工废水经沉淀池处理后循环利用，无废水直排现象，不会污染周边地表水体、地下水体及土壤水环境。

3. 声环境影响：建设期噪声主要来自施工机械作业、物料运输产生的短时噪音，噪声源分散、作业时段集中。项目选址远离居民区核心生活区，无密集居住人群，且施工严格限定日间合规时段作业，杜绝夜间施工扰民，短时施工噪声不会对周边群众生活、区域声环境质量造成长期不利影响，无噪声扰民隐患。

4. 固废与生态扰动影响：建设期固体废物主要为少量施工建筑垃圾、包装废料及施工人员生活垃圾。建筑垃圾统一收集、分类清运至合规处置点位，可回收废料资源化利用；生活垃圾集中收集后交由镇村环卫统一处置，无随意丢弃、露天堆放问题。项目建设不破坏原有植被、不扰动生态地貌，仅对闲置场地规整改造，无水土流失、植被破坏、生态破损等问题，对区域生态格局

无负面影响。

（三）运营期生态环境影响分析

项目运营期为标准化鲜蛋制品加工生产，采用成熟环保生产工艺，全程无高污染、高毒性、高腐蚀性污染物排放，各类污染物均实现达标处置、合规排放，对区域生态环境影响轻微、可控，具体如下：

1. 大气环境影响：运营期大气污染物主要为生产车间轻微异味、食材加工微量废气，无工业烟气、粉尘、有毒有害气体排放。项目生产车间配备通风换气、空气净化设施，全程保持车间空气流通，微量异味可快速消散，不会对厂区及周边大气环境造成污染，区域大气质量可维持原有优良水平。

2. 水环境影响：运营期废水主要为设备清洗、车间保洁、员工生活产生的常规废水，无重金属、化学药剂、高浓度有机废水排放。项目配套建设标准化污水处理预处理设施，生产、生活废水经预处理达标后，排入乡村污水收集系统或用于厂区绿化、场地降尘，实现废水资源化利用、合规化处置，无污水直排、渗漏污染问题，可有效保护区域地表水、地下水生态环境。

3. 声环境影响：运营期噪声主要来自生产线设备、通风设备运行产生的轻微机械噪音，设备均选用低噪音环保型号，同时配套安装减震、隔音设施，进一步降低噪音排放强度。厂区远离居民区，噪音传播衰减快，厂界噪声可稳定达标，不会对周边人居环境、生态环境造成干扰。

4. 固体废物环境影响：运营期固体废物主要为鲜蛋加工蛋壳废料、少量不合格产品、包装废料及员工生活垃圾，均为一般固废、无危险废物、无有毒有害废弃物。其中蛋壳废料、不合格蛋品可统一回收，作为畜禽养殖辅料资源化利用；包装废料分类回收售卖；生活垃圾由环卫部门常态化清运处置，实现固废分类处置、资源化利用、零废弃污染，不会造成土壤、环境堆积污染。

5. 土壤与生态影响：项目运营全程密闭生产，无污染物渗漏、散落、堆积问题，生产物料、原辅材料均为食品级环保材料，无腐蚀性、污染性物质，不会破坏场地土壤结构、造成土壤污染。同时项目盘活闲置低效用地，规整场地环境、完善厂区绿化，可有效改善原有荒芜脏乱的场地现状，优化局部生态环境。

（四）专项生态环境保护与治理措施

为最大限度降低项目建设、运营对生态环境的影响，坚守生态环保底线，项目严格落实全过程生态环保管控措施，实现绿色施工、绿色运营：

1. 建设期环保措施：严格落实扬尘管控要求，施工场地设置围挡、定期洒水降尘，物料堆放全覆盖，运输车辆密闭通行、出场清洗，严控扬尘污染；规范施工废水、生活污水收集处置，杜绝污水乱排；合理规划施工时段，严禁夜间高噪声作业；建筑垃圾分类清运、资源化利用，杜绝固废乱堆乱放；施工结束后及时平整场地、清理建筑垃圾、恢复场地整洁，消除施工生态影响。

2. 运营期废气治理措施：生产车间安装强制通风、空气净化

设备，常态化通风换气，及时消散生产异味，保障厂区及周边空气质量达标；厂区合理布局绿化植被，发挥绿植吸附、净化空气作用，持续优化厂区生态环境。

3. 运营期废水治理措施：配套建设一体化污水预处理设施、沉淀池、收集管网，实现生产生活污水全收集、全处理；建立污水常态化运维机制，定期清理设施、保障处理效果，达标废水优先资源化利用，杜绝污水直排污染。

4. 运营期固废治理措施：建立固废分类收集、分区存放、专项处置机制，设置专用分类垃圾桶、废料堆放区，蛋壳、包装废料、生活垃圾分类处置、定期清运、资源化利用，实现固废减量化、无害化、资源化处置。

5. 噪音管控措施：选用低噪音生产设备，设备加装减震垫、隔音罩，优化厂区布局，利用厂房墙体、绿化植被阻隔噪音传播，确保厂界噪声稳定达标，实现静音生产、绿色运营。

6. 厂区生态优化措施：项目建成后配套建设厂区绿化、场地硬化、排水疏导设施，规整厂区生态环境，改善原有闲置场地荒芜现状，提升区域生态整洁度、美观度，实现闲置资源盘活与生态环境提质双向共赢。

（五）生态环境风险分析

本项目属于绿色涉农加工产业项目，无重大生态环境风险源，无易燃易爆、有毒有害、腐蚀性、放射性等危险物料，生产工艺成熟、环保措施完善，生态环境风险极低。项目建立常态化环境

巡查、运维管控机制，定期检查废气、废水、固废处置设施运行状态，及时排查整改环境隐患，杜绝环境污染问题发生。同时项目严格落实食品加工行业环保标准，全程合规运营，可有效防范各类潜在生态环境风险，保障区域生态环境持续稳定。

（六）生态环境影响综合结论

综合项目建设及运营全流程分析，本项目选址合规、生态敏感度低、污染排放少、治理措施完善，建设期环境影响短暂且可完全消除，运营期各类污染物均可实现达标处置、合规排放，无持续性、破坏性、不可逆的生态环境负面影响。项目通过盘活闲置低效建设用地，有效改善原有场地脏乱荒芜的生态现状，优化区域村容风貌与局部生态环境，实现产业发展、资源盘活、生态提质三者协同。整体来看，项目生态环境可行性高、环境风险可控、绿色发展优势突出，完全符合乡村生态环境保护、绿色产业发展的总体要求，能够实现乡村产业振兴与生态环境保护良性共生、协调发展。

四、资源和能源利用效果分析

1. 土地资源集约利用效果

本项目土地资源利用极具科学性、集约性，彻底盘活乡村闲置低效土地资源，实现土地资源价值最大化。项目全程不新增建设用地、不占用耕地及生态用地，依托德力板胡同村原 50 亩废弃砖厂闲置集体建设用地改造建设，有效盘活长期荒芜、无利用价

值的低效存量土地，破解乡村土地闲置、资源浪费难题。项目建设布局规整、用地紧凑，科学规划厂房、生产线、配套设施及绿化区域，无土地闲置、无效占地等情况，土地利用率远超乡村零散产业项目标准。通过项目建设将低效闲置土地转化为标准化产业用地，实现“闲置资源变产业资产”的高效转化，大幅提升集体土地资源利用效率，为乡村存量土地盘活、集约节约用地提供优质示范。

2. 水资源高效循环利用效果

项目生产运营严格落实节水用水、循环利用理念，构建“节约使用、分类收集、循环回用、达标排放”的水资源利用体系，水资源利用效率显著提升。建设期施工废水、场地清洗废水全部经沉淀池处理后循环用于场地降尘、绿化养护，实现废水闭环利用、零外排，杜绝水资源浪费。运营期针对食品加工用水特性，优化用水工艺流程，精准管控设备清洗、车间保洁、生产加工各环节用水，严控无效用水、跑冒滴漏等损耗问题。生产生活废水经一体化预处理设施处理达标后，优先用于厂区绿化、场地洒水降尘，剩余废水合规排入乡村污水收集系统，实现水资源分级利用、循环复用，大幅降低新鲜水资源消耗量，节水效果突出，完全契合节水型乡村产业建设要求。

3. 能源节能降耗利用效果

项目坚持绿色节能、低碳运营原则，从设备选型、工艺设计、厂区布局多维度落实节能举措，能源利用高效、能耗指标可控。

一是生产设备节能，项目选用自动化、低能耗、高效率的现代化蛋制品加工生产线，相较于传统小型加工设备，单位产品耗电量、能耗量大幅降低，设备运行能效比高，有效减少电力能源消耗。二是配套设施节能，厂区照明、通风、温控等配套设备均选用节能型设备，推广使用节能灯具、变频调控装置，根据生产时段、厂区需求动态调控能源供给，杜绝无效能耗。三是施工及运营节能管理，建设期优化施工机械调配，避免设备空转、能耗浪费；运营期建立常态化节能管理制度，规范生产操作流程，合理排布生产班次，集中化、规模化生产降低单位产品能耗。项目无高耗能工序、无能源浪费环节，整体能源消耗合理、利用效率优良，符合绿色低碳产业发展标准。

4. 物料资源循环利用效果

项目针对生产物料、加工废料、包装耗材建立完善的资源化利用体系，实现物料减量化、再利用、资源化，资源综合利用率极高。生产过程中产生的蛋壳废料、轻微不合格蛋品等副产品，全部统一收集、集中回收，作为畜禽养殖优质辅料二次利用，彻底实现加工废料变废为宝，杜绝固废废弃浪费。食品包装、设备包装等可回收废料，分类收集、统一售卖回收，实现资源循环复用。同时项目采用就地取材、就地加工模式，本地鲜蛋原料直接进厂加工，省去长途运输、中转仓储环节，大幅降低原料损耗、运输耗材及物流资源消耗，从源头提升农产品原料利用效率，最大化挖掘本土农牧资源经济价值。

5. 整体资源能源利用结论

综上，本项目在土地、水资源、能源、物料资源等方面均实现集约节约、高效循环、低碳绿色的利用效果，无资源低效利用、能源浪费、物料损耗严重等问题。通过盘活闲置土地、循环利用水资源、节能化运营、物料资源化回收，全方位提升项目资源能源利用水平，有效降低生产运营资源能耗成本，契合国家节能降耗、绿色发展及乡村生态振兴战略要求。项目资源能源利用模式科学合理、效益显著、可持续性强，兼具经济效益与生态效益，是乡村闲置资源盘活、绿色产业提质的优质示范项目。

五、碳达峰碳中和分析

（一）项目碳排放总体分析

本项目为乡村轻型农畜产品精深加工项目，不属于高耗能、高排放、高污染产业，整体碳排放总量低、排放强度小、污染类型单一，全程无化石燃料大规模燃烧、无工业高碳工艺、无挥发性有机物大量排放，碳排放整体可控、低碳属性突出。项目碳排放主要分为建设期短期碳排放与运营期常态化低碳排放两大板块，无重大碳排放源，整体符合乡村绿色低碳产业发展定位。

1. 建设期碳排放特征

项目建设期碳排放为阶段性、暂时性排放，主要来源于场地平整、厂房施工、设备安装过程中施工机械能耗、物料运输、施工用电用油产生的微量碳排放，无大规模土方开挖、无高耗能施

工工序、无长效碳排放留存。施工周期集中、作业范围可控、排放时段有限，施工结束后碳排放即刻清零，无持续性碳足迹遗留，对区域碳平衡影响极小。

2. 运营期碳排放特征

项目运营期碳排放以生产辅助能耗、日常运维能耗为主，核心生产工艺无高碳排环节。主要碳排放来源为车间照明、通风净化、设备运维、水质处理、办公生活用电等常规能耗排放，无燃煤、燃油等传统高碳能源消耗，无生产工艺废气、高碳废弃物排放。同时项目生产废弃物可实现全量资源化利用，大幅降低末端处置次生碳排放，整体碳排放强度远低于工业加工项目平均水平。

（二）全过程低碳减排管控措施

本项目严格落实绿色低碳建设运营理念，从建设施工、设备选型、生产工艺、能源利用、固废处置、节水节能全流程落实减排措施，最大限度降低项目碳足迹，实现节能降碳、绿色发展。

1. 建设期绿色低碳施工管控

全面推行绿色施工模式，严控建设期碳增量。一是优化施工组织方案，合理排布施工工序、集中开展施工作业，减少施工机械空转能耗与无效碳排放；二是选用节能型施工机械、新能源运输设备，优先采用电力驱动设备，减少燃油消耗及尾气碳排放；三是落实扬尘精细化管控，通过场地围挡、洒水降尘、物料全覆盖、密闭运输等措施，降低扬尘污染及间接碳排；四是建筑垃圾分类回收、资源化利用，减少建筑垃圾清运、处置产生的次生碳

排放；五是严控施工临时用电能耗，选用节能灯具、变频设备，杜绝能源浪费，全方位压降建设期短期碳排放。

2. 低碳设备与节能体系搭建

项目生产线及配套设施全部选用行业新型节能、低耗、低碳设备，摒弃传统高能耗、高噪音、高排放老旧设备。加工生产线自动化、智能化程度高，单位产品能耗低、能效比高，可有效降低生产环节电力消耗，减少电力间接碳排放。厂区照明、通风、给排水、温控等配套系统全部采用节能型设备，推广变频调控、智能控电技术，根据生产需求动态调节能源供给，杜绝无效能耗，构建全厂区节能低碳运维体系。

3. 清洁生产与工艺降碳优化

项目采用成熟、绿色、低碳的蛋制品深加工工艺，盐焗蛋、麻酱蛋加工全程为物理加工、低温腌制、无菌灭菌工艺，无高温高耗能工序、无化学助剂高碳排反应，生产工艺低碳环保。同时通过优化生产流程、提升原料利用率、精准管控加工参数，减少原料损耗与重复作业，以工艺提质实现节能降碳，从生产源头降低单位产品碳排放量。

4. 资源循环利用降碳增效

构建水资源、固废资源循环利用体系，大幅降低末端处置碳排。水资源方面，生产废水、清洗废水经预处理达标后循环用于厂区降尘、绿化养护，减少新鲜水资源取用及水处理能耗；固废方面，生产产生的蛋壳废料、轻微不合格蛋品全部回收作为畜禽

养殖辅料资源化利用，包装废料分类回收再利用，实现固废减量化、资源化、无害化，彻底杜绝固废填埋、焚烧产生的次生碳排放，形成“资源利用—循环回用—零废弃排放”的低碳闭环。

5. 绿色运维与管理降碳

建立厂区常态化低碳管理制度，规范生产运维、设备管护、办公节能、车辆通行等各环节低碳管控要求。常态化开展设备检修保养，保障设备高效低耗运行；推行无纸化办公、节约用电用水、绿色通勤等低碳管理模式；规范厂区物料堆放、生产排班，减少无效生产能耗，全方位压缩运营期碳排放空间。

（三）区域碳汇补充与绿色增效

项目依托乡村生态资源优势，通过闲置用地生态改造、厂区绿化提质、本土产业固碳，实现碳排放与碳汇互补，进一步提升项目低碳效益。一是盘活闲置原砖厂荒芜用地，通过厂区绿化、植被补种、场地生态规整，提升区域绿植固碳能力，形成项目人工碳汇，抵消项目微量碳排放；二是项目带动全镇蛋鸡养殖产业规范化、生态化发展，推广科学养殖、绿色养殖模式，减少零散养殖产生的无序污染与资源浪费，优化区域农牧业低碳发展格局；三是项目替代传统原蛋外销模式，减少长途物流运输频次与运输能耗，大幅降低流通环节碳排放，实现全产业链降碳。

（四）双碳效益综合分析

1. 减排效益显著：项目通过节能设备应用、绿色施工、循环利用、工艺优化等多重举措，实现建设、运营全流程低碳管控，

整体碳排放强度远低于行业标准，无高碳排环节、无持续性污染排放，有效降低镇域产业发展碳增量，助力区域产业碳达峰、碳中和目标落地。

2. 产业绿色转型效益：项目构建乡村蛋品产业低碳发展新模式，彻底改变传统初级农产品高物流损耗、高资源浪费的粗放发展模式，形成“低碳养殖、绿色加工、节能运营、循环利用”的全链条低碳产业体系，为乡镇农畜产品精深加工产业绿色低碳转型提供示范样板。

3. 生态社会效益协同增效：项目低碳发展模式兼顾产业增收、就业富民与生态降碳，在壮大村集体经济、带动农户增收、吸纳就近就业的同时，守住绿色生态底线，实现乡村产业发展、民生改善、生态降碳三方协同，契合乡村振兴绿色低碳发展总体要求。

（五）双碳风险防控与长效保障

项目整体低碳风险极低，无高碳排风险、无能耗超标风险、无环保碳排隐患。为保障长效低碳运营，建立常态化双碳管控机制：一是定期开展能耗、碳排放自查，动态优化节能降碳举措；二是持续更新低碳生产工艺与节能设备，不断提升能源利用效率；三是规范资源循环利用流程，固化低碳生产、绿色运维模式；四是对标区域双碳发展规划，动态适配绿色产业发展要求，确保项目长期符合低碳、绿色、可持续发展标准。

（六）双碳分析结论

综上，本项目属于低能耗、低排放、高循环、高碳汇的绿色

低碳乡村产业项目，完全契合国家及地方碳达峰碳中和战略部署。项目建设期碳排放短暂可控，运营期碳排放总量小、强度低、可替代、可抵消，通过全流程节能降碳、资源循环利用、生态碳汇补充，可实现产业发展与低碳减排双向共赢。项目无双碳制约风险，绿色发展优势突出，能够有效推动牛古吐镇特色农牧业全链条绿色低碳转型升级，助力区域乡村产业振兴与双碳目标协同落地。

第九章 项目风险管控方案

一、风险识别与评价

1. 对环境造成影响的风险。
2. 群众支持风险
3. 工程建设资金断链导致的拖欠农民工工资风险
4. 外来施工人员与当地群众发生冲突风险

二、风险管控方案

1. 生态环保与民生影响风险管控

在群众整体支持项目建设的基础上，聚焦群众高度关注的环境保护、生态保护、噪音扬尘、人居环境等核心问题，落实精细化管控措施，最大限度降低工程施工对自然生态、人居环境的不利影响。一是严格落实绿色施工标准，规范施工场地布置与作业工序，合理规划施工时段，严控施工扬尘、机械噪音、施工废水、建筑垃圾，通过场地全覆盖洒水降尘、围挡封闭施工、选用低噪设备、限定日间作业等举措，彻底减轻扬尘扰民、噪音扰民问题，将施工负面影响降至最低。二是坚持就地取材、本地用工原则，施工建材优先采购本地合规材料，施工劳务优先吸纳本村及周边闲置劳动力、脱贫劳动力，持续拓宽本地群众就业增收渠道，最大化释放项目惠民效益。三是落实特殊群体帮扶机制，针对村内脱贫户、监测户、孤寡老人等特殊贫困人群，结合项目建设与运营需求，优先提供务工岗

位、技术帮扶、鲜蛋保价收购等定向帮扶举措，切实解决群众急难愁盼问题。四是施工全过程兼顾群众日常通行、生产生活便利，合理预留通行通道，规范物料运输路线，杜绝因施工阻断通行、影响群众生产生活，实现项目建设与民生保障协同推进。

2. 群众诉求收集与问题处置管控

建立政企联动、闭环高效的群众诉求处置机制，畅通利益相关方沟通渠道，及时化解各类民生问题、利益矛盾。由项目建设单位联合属地乡镇政府、村委会设立专项诉求接待部门，专人负责常态化听取、收集、梳理群众对项目建设、施工管理、运营发展的意见建议，动态掌握群众思想动态与诉求意愿。建立诉求台账管理制度，对群众反映的合理问题、各类诉求实行“登记—交办—整改—反馈—销号”闭环管理，能够当场解决的第一时间处置到位；无法即时解决的，主动对接协调住建、环保、人社、乡村振兴等相关部门联动处置，定期向群众反馈整改进度。全程保持诉求渠道公开畅通，常态化开展入户走访、现场答疑，密切对接属地政府部门，高效处置各类群众诉求，杜绝小问题积累、小矛盾激化，保障项目建设群众基础稳定。

3. 未知风险预判与矛盾维稳管控

针对项目建设全过程各类不可预见性问题，建立常态化风险研判、前置防范、动态管控机制。建设单位常态化开展与属地村委、乡镇党委政府的沟通对接，实时互通项目建设进度、施工动态、潜在问题，联动开展风险排查研判。聚焦施工占地、物料运输、噪音

扬尘、用工管理、收益分配等易产生矛盾的关键环节，定期排查细微隐患、苗头性问题，提前分析预判各类不确定风险，针对性制定前置防范措施与应急处置预案。坚持“早发现、早介入、早处置”原则，及时化解各类潜在矛盾纠纷，从源头杜绝矛盾积累、集中爆发，全方位保障项目建设期间社会环境和谐稳定。

4. 农民工薪资保障与资金风险管控

严格落实农民工薪资保障相关法律法规，筑牢用工薪资安全底线，杜绝拖欠农民工工资问题发生。由项目建设单位全程督促施工单位足额缴纳农民工工资保障金，规范工资专户管理，专款专用、专项核算。施工单位科学编制项目资金使用计划，充分预判工程建设、施工运维、突发应急等各类资金风险，合理预留储备应急资金，提前落实各项建设及用工资金，从源头降低资金不到位、薪资拖欠风险。建立薪资常态化核查机制，建设单位定期核查施工单位工资发放台账，监督工资按月足额发放到位。若出现施工单位拖欠农民工工资问题，建设单位可在劳动监察部门配合下，依法代扣对应工程结算款，专项用于足额发放农民工工资，切实保障务工人员合法权益。

5. 外来务工人员规范管理管控

规范项目用工管理，强化外来务工人员管控，助力属地社会治安维稳工作。项目开工前，建设单位牵头筛选资质齐全、管理规范、信誉良好的劳务合作公司，制定完善的施工组织方案与人员监管制度，规范用工准入、日常管理、离场核查全流程。所有外来务工人

员进场后，施工单位第一时间梳理人员信息，主动协助当地派出所完成外来人员登记、备案、报备工作，严格落实属地流动人口管理要求。常态化开展务工人员法治教育、安全教育、属地管理规定宣讲，规范外来务工人员日常行为，有效防范流动人口管理风险、治安隐患，构建规范、有序、安全的用工管理体系。

6. 施工劳动安全与作业规范管控

全面落实安全生产责任制，严格贯彻执行国家及行业现行劳动安全、建筑施工安全标准，全方位提升施工安全管理水平，杜绝安全生产事故。常态化开展全员安全教育培训、安全警示教育，强化施工人员安全作业意识、风险防范能力。严格执行特殊工种持证上岗制度，电工、焊工、起重、高空作业等所有特殊岗位人员必须持有效资质证书上岗，无证人员严禁从事专项作业。落实安全生产常态化督查机制，安全管理人员每日开展施工现场巡查，对排查发现的安全隐患、违规作业问题，下达整改通知，督促施工班组及人员坚决落实整改、闭环销号。严格规范施工工序、设备操作、现场防护、用电用火管理，全面筑牢项目施工安全生产防线，保障人员、设备、工程全方位安全。

7. 风险管控总体结论

本项目通过构建生态民生、诉求处置、矛盾维稳、薪资保障、人员管理、施工安全六位一体的综合风险管控体系，实现项目建设、运营全流程风险全覆盖、管控无死角、处置有闭环。各项管控措施贴合项目实际、合规可行、落地性强，能够有效防范化解各类工程

风险、民生风险、安全风险、维稳风险，最大限度降低项目建设负面影响、放大惠民增效优势，保障项目平稳建设、合规运营、长效增效，切实实现产业发展、安全稳定、群众增收、社会和谐的多方共赢。

三、风险应急预案

（1）农民工工资拖欠突发事件应急预案

坚持“预防为主、快速处置、全额兑付、杜绝隐患”的原则，全面防范和妥善处置薪资拖欠问题，切实保障务工人员合法权益。一是快速核查处置，一旦出现工资拖欠苗头或务工人员投诉讨薪问题，第一时间联合属地管委会、劳动监察部门介入，全面核查施工单位、运营单位资金拨付、工资发放台账，精准查明拖欠金额、涉及人数、拖欠成因，锁定责任主体。二是强制落实薪资兑付，依法责令责任单位立即筹措资金、补齐薪资缺口，严格按照劳务合同约定，足额、按时发放拖欠工资，严禁拖延、克扣、变相拖欠薪资。若责任单位资金筹措不及时，由建设单位依据监管权限，依法代扣对应工程结算款、履约保证金，专项用于农民工工资发放，确保薪资清零、纠纷化解。三是源头防控加固，对拖欠薪资的施工、运营单位进行约谈警示，纳入项目失信台账，后续严格监管其资金使用、薪资发放流程；常态化核查工资专户使用、工资保障金缴存情况，杜绝再次发生薪资拖欠问题。四是舆情维稳管控，及时向务工人员公示薪资处置进度、发放明细，主动回应群众诉求，安抚务工人员

情绪，坚决杜绝大规模讨薪、聚集维权事件发生，保障项目用工秩序与社会稳定。

（2）群众上访维权突发事件应急预案

秉持“以人为本、属地管控、快速响应、妥善化解”原则，规范群众上访事件处置流程，高效化解各类民生矛盾、利益纠纷。一是即时接待响应，发生群众上访事件后，属地管委会、乡镇政府、村委会工作人员第一时间对接来访群众，设立专属接待场所，耐心接待、全程记录，细致核实上访事由、核心诉求、问题症结，做到事事有登记、件件有着落。二是分类精准处置，严格区分上访诉求性质，对无理缠访、闹访、恶意聚集上访人员，开展耐心普法宣讲、政策解读，做好情绪疏导，依规劝返，杜绝事态扩大；对有事实依据、合理合规的上访诉求，立即组建专项核查小组，联动住建、环保、人社、乡村振兴等部门开展实地核查，核实问题真实性、合理性。三是闭环整改落实，经核查确认的合理诉求，第一时间制定专项解决方案、明确整改责任人、细化整改时限、落实处置举措，全程推进问题整改落地，同步及时向上访群众反馈整改进度、处置结果。四是长效维稳安抚，全程做好群众情绪安抚工作，主动答疑解惑、化解对立情绪，坚决防止矛盾激化、重复上访、聚集上访等问题，处置完成后建立回访机制，确保问题彻底清零、群众诉求妥善解决。

（3）施工意外伤害突发事件应急预案

坚守“生命至上、安全第一、快速救治、从严溯源”原则，全

方位规范施工意外伤害、安全事故应急处置流程，最大限度保障人员生命安全、降低事故损失。一是极速应急救治，发生施工摔伤、机械伤害、触电、高空坠落等意外伤害事件，现场管理人员、作业人员立即停止施工，第一时间开展现场紧急救护，同步拨打急救电话，快速将受伤人员送往正规医院救治，优先保障伤者生命安全，全程跟进救治进度。二是责任认定与善后安置，事故发生后，立即暂停现场施工，联合安全监管部门、监理单位、施工单位开展事故调查，精准界定事故责任主体、厘清事故成因、核实事故损失。针对造成人员受伤、伤亡的事件，严格按照安全生产相关法规、劳务协议，依法依规落实医疗费用、误工补偿、伤亡抚恤等善后赔付工作，主动对接伤者及家属，做好沟通安抚、安置保障工作，妥善化解后续纠纷。三是全面溯源整改，事故处置收尾后，组织安全管理人员、技术人员、施工班组全面复盘，深度排查施工现场安全隐患、设备漏洞、管理缺陷，精准定位事故危险源、作业薄弱点。针对性修订施工安全管理规程、岗位操作规范，增补专项安全防护措施，完善安全教育、隐患排查、现场管控机制。四是常态化警示教育，组织全体施工、管理人员开展事故警示教育，复盘事故案例、剖析问题根源，压实全员安全生产责任，杜绝同类安全事故、意外伤害事件重复发生，全面筑牢项目施工安全防线。

第十章 施工组织设计

一、编制原则

1. 是工期统筹管控、均衡高效施工、履约按期完工原则。严格紧扣项目 2026 年 5 月至 11 月既定建设工期目标，聚焦标准化厂房建设、深加工设备安装、配套设施施工、场地规整等关键工序与核心节点，精准梳理施工重难点、把控项目建设核心环节。科学统筹、动态排布施工人员、机械设备、物料物资、施工时序等核心生产要素，细化月度、阶段性、总进度施工计划，强化各分项工程、各施工工序衔接联动，规避工序脱节、施工空档、进度滞后、资源闲置等问题，实现项目全过程均衡有序、闭环高效生产。始终坚守质量安全优先底线，严格落实安全生产、文明施工、工程质量管控标准，在保障工程质量达标、施工全程安全合规的前提下，优化施工流程、压缩无效工期、高效统筹施工全过程，全力提速项目建设进度，确保项目按期竣工、顺利验收、如期投运，圆满完成全部建设任务，严格履约落地项目建设目标。

2. 是资源科学配置、因地制宜利用、机械标准作业原则。坚持因地制宜、高效集约、降本增效的资源配置理念，结合本项目施工体量、建设标准、施工场地条件与工期要求，科学优化人力、机械、物资、技术、资金等各类施工资源配置方案，实现资源最优配比、高效利用。充分盘活、优先利用施工单位现有成熟的施工机械设备、

专业技术团队、施工经验资源，最大化发挥现有设备运维优势与施工产能，避免设备重复投入、资源闲置浪费、物料过度损耗，有效节约项目建设成本。全面推行机械化作业、标准化施工作业模式，统一设备操作流程、规范施工工艺标准、细化作业管控要求，以机械化、标准化施工替代传统粗放作业模式，全面提升施工效率、规范施工精度、保障作业质量，实现资源高效利用、施工提质增效、成本合理管控的多重目标。

3. 是质量全程管控、事前主动预防、创优争先达标原则。牢固树立“质量为本、安全第一、事前预防、全程管控、创优争先”的核心质量管理理念，将精细化质量管理贯穿项目施工全流程、各工序、各环节、各岗位。建立健全全员、全过程、全方位的项目质量管理体系，强化施工工序动态监控、全过程抽检核查、隐蔽工程专项验收，严格落实施工前技术交底、风险预判、质量预案，施工中全程巡查、隐患排查、工序核验，施工后复盘整改、质量复检、竣工验收的闭环管理机制，从源头规避工程质量隐患、杜绝质量问题发生。严格对标国家工程建设质量标准、项目设计规范、行业创优标准及项目建设要求，细化各分项工程质量管控细则、压实各级管理人员、施工班组、作业人员质量责任，常态化开展质量提升专项整治工作，规范施工操作、严控工序质量、完善工程资料，全力打造合规优质、标准过硬、工艺精良的优良工程，确保项目工程质量全面达标、争创优质工程。

4. 是安全文明施工、绿色低碳建设、风险全程防控原则。坚守

安全生产红线、文明施工底线、绿色发展高线，将安全生产、文明施工、绿色施工要求融入施工组织全流程。建立健全安全生产责任制、常态化隐患排查整治机制，严格落实安全技术交底、现场安全防护、特种作业管控、施工人员安全教育等举措，全方位防范高处坠落、机械伤害、触电、火灾等各类施工安全风险，杜绝安全事故发生。严格执行文明施工标准，规范物料堆放、场地整洁、施工扬尘、噪音、废水废渣管控，减少施工扰民、降低施工对周边人居环境的影响。全面推行绿色低碳施工模式，落实节能降耗、资源循环利用、扬尘管控、生态保护举措，契合项目双碳发展要求，实现安全施工、文明施工、绿色施工协同推进。

5. 是科学统筹规划、动态优化调整、适配落地实施原则。施工组织设计整体遵循科学规划、贴合实际、动态可调、落地可行的编制准则，深度结合项目场地现状、工期节点、工艺要求、乡村施工环境编制方案，杜绝脱离实际、流程僵化、标准虚设等问题。在施工全过程中，根据天气变化、工序推进、资源调配、现场突发情况，动态优化施工方案、调整施工计划、完善资源配置，及时破解施工难点、堵点问题，确保施工组织方案始终适配项目建设实际，保障项目建设全过程有序推进、高效落地。

二、施工条件及建设材料

（一）施工基本条件

本项目选址于牛古吐镇德力板胡同村原砖厂旧址，为闲置集体建设用地改造项目，场地基础成熟、配套完善、施工阻碍少，具备良好的开工建设条件，可保障项目 2026 年 5 月如期开工、有序施工、按期竣工，具体施工条件如下：

1. 场地施工条件：项目总占地 50 亩，场地地势平整开阔、地质条件稳定，无沟壑坑洼、地质塌陷等不良地质问题，无需大规模土方开挖及地基特殊处理。场地为原有砖厂硬化及规整场地，基底承载力满足标准化厂房、附属用房及设备基础施工要求，大幅降低地基处理施工成本与工期压力。项目用地权属清晰，无征地拆迁、居民安置、青苗补偿等问题，施工场地可完整封闭管理，施工动线、材料堆放区、作业区、办公生活区可科学分区布局，不存在施工交叉干扰、场地受限等问题，整体施工场地条件优良。

2. 交通通行条件：项目紧邻镇村主干公路，对外交通路网通畅，可直达镇区、敖汉旗城区及赤峰市主干道，大型施工机械、物料运输车辆、设备转运车辆可直接进场通行，无需改造临时道路。便捷的交通条件可充分满足施工建材进场、机械设备调运、渣土清运、成品设备出厂等全流程运输需求，有效保障施工物料按期到位、施工进度有序推进，规避交通阻滞影响工期的问题。

3. 水电保障条件：项目施工区域水电配套完备，可实现施工期全天候稳定保障。供水方面，区域地下水源充足、水质达标，可直接接入施工用水管网，满足场地降尘、混凝土养护、施工设备清洗、施工人员生活用水等全部需求；供电方面，周边乡村电网稳固、电力容

量充足，可就近接入施工用电，保障塔吊、搅拌机、焊机、照明设备等各类施工机械连续作业，电力供应稳定无缺口，可完全适配土建施工、设备安装、现场运维的用电负荷需求。同时通讯网络全覆盖，满足施工调度、现场管理、资料报送信息化需求。

4. 人力与机械施工条件：项目所在地周边劳动力资源充裕，可就近吸纳本地熟练建筑工人、普工及技术工种，有效保障土建施工、场地规整、设备安装等用工需求，本地用工可减少人员通勤成本、保障施工队伍稳定性。同时赤峰市及敖汉旗本地建筑市场成熟，可便捷调配挖掘机、装载机、起重机、搅拌设备等全套施工机械设备，设备租赁、运维便捷，能够满足项目标准化施工、机械化作业需求，提升施工效率、保障工程质量。

5. 气候施工条件：项目施工周期为 2026 年 5 月—11 月，涵盖春、夏、秋三季为主，区域春季气候温和、降水偏少，夏季雨水集中但无长期极端暴雨天气，秋季干爽适宜施工，整体适宜施工时长充足。针对局部雨季、低温天气可通过优化施工工序、落实防雨防冻施工措施、错峰组织关键工序施工，有效规避气候因素对施工进度和工程质量的影响，全年施工窗口期充足。

（二）主要建设材料选用与采购方案

本项目严格遵循“合规达标、质优价廉、就近取材、绿色节能”的选材原则，所有建设材料均选用符合国家工程质量标准、环保标准及行业规范的合格产品，优先采购本地合规建材，保障材料质量、控制建设成本、缩短供货周期，核心建设材料及采购方案如下：

1. 土建核心主材

钢材：项目厂房钢结构、预埋件、支撑构件等全部选用国标优质碳素结构钢、低合金高强度钢，材质符合建筑钢结构施工规范要求，具备强度高、抗腐蚀、稳定性强等优势，适配工业厂房承重、抗风、抗震建设标准，所有钢材进场需附带出厂合格证、检测报告，进场后抽样复检合格方可使用。

水泥、砂石：水泥选用国标普通硅酸盐水泥，强度等级适配厂房基础、地面硬化、构筑物浇筑施工需求，凝结稳定、强度达标、耐久性好；砂石骨料选用本地合规采石场、砂场优质材料，颗粒均匀、含泥量达标、无杂质，严格按照混凝土配比标准投料，保障混凝土强度与施工质量。

墙体、屋面材料：厂房墙体、围护结构选用轻质保温、防火隔音新型墙体材料，契合工业建筑节能、防火规范；屋面采用国标防水保温一体化屋面材料，搭配专业防水卷材、保温层、防护层，具备防水、隔热、抗老化、耐腐蚀特性，适配本地气候条件，有效提升厂房耐久度。

2. 配套工程材料

给排水材料：给水管材选用食品级环保 PE、PPR 管材，无毒无害、耐腐蚀、密封性好，适配食品加工项目用水标准；排水管材选用国标 HDPE 双壁波纹管、混凝土排水管，抗压性强、排水通畅、不易堵塞，满足厂区雨水、生产废水、生活污水排放需求，配套管件、阀门、检查井全部选用合规达标产品。

电气材料：电缆、电线、配电箱、开关、照明设备等电气材料均选用国标阻燃、绝缘、安全型产品，适配工业生产用电负荷，具备防漏电、耐高温、抗老化特性；配电设施、接地装置、防雷设备严格按照工业电气规范选型，保障施工及后期运营用电安全。

道路及硬化材料：厂区道路、场地硬化采用优质沥青、商品混凝土、路缘石等合规材料，抗压耐磨、平整度高，满足大型设备通行、厂区常态化通行需求，保障场地硬化工程质量达标、经久耐用。

3. 设备及附属材料

蛋制品深加工生产线、消杀设备、温控设备、包装设备等生产设备，全部采购行业知名品牌成熟设备，配套管线、支架、紧固件等附属材料与设备参数精准匹配，确保设备安装精度高、运行稳定、运维便捷。厂区安防、监控、通风、消防等配套材料，严格按照消防安全、安全生产规范选型，齐全合规、验收达标。

（三）材料质量管控与供应保障

1. 质量管控机制：建立全流程建材质量管控体系，实行“进场报验、抽样复检、不合格清退”制度。所有建设材料、设备进场必须提供完整的出厂合格证、质量检测报告、资质证明，由建设单位、监理单位联合核验，对钢筋、水泥、防水材料、电气设备等关键材料强制抽样送检，检测合格后方可投入使用。严格杜绝三无产品、劣质材料进场，从源头把控工程建设质量。

2. 供应保障措施：项目建材优先采用本地及周边区域供应链，本地砂石、水泥、墙体材料等货源充足、运输距离短、供货稳定，可

有效节约运输成本、保障材料按需进场；钢材、专业设备、电气器材等大宗材料提前对接正规厂家、一级供应商签订供货协议，锁定供货周期、产品质量与价格，杜绝材料短缺、供货滞后影响施工进度。同时建立建材库存储备机制，针对关键主材提前储备足量备货，保障施工连续性。

3. 绿色选材与节能管控：全面推行绿色建材选用标准，优先选用低能耗、低污染、可循环、环保阻燃的新型建材，杜绝高污染、高能耗、非标劣质材料。施工材料堆放、转运规范有序，做好防尘、防潮、防破损防护，减少材料损耗与浪费，契合项目绿色低碳、文明施工的建设要求，实现工程质量、安全、环保、节能协同达标。

三、施工组织设计

（一）施工总体部署

1. 施工总体原则：严格遵循“质量优先、安全第一、进度可控、绿色节能、统筹高效”的施工总原则，坚持标准化施工、精细化管理、规范化作业。科学统筹各分项工程施工时序，优化资源配置，合理排布施工工序，实行“先基础、后主体，先土建、后安装，先整体、后配套”的施工顺序，杜绝工序交叉冲突、资源闲置浪费，确保工程质量、施工安全、建设进度、文明施工同步达标。

2. 施工分区部署：结合项目 50 亩场地布局及标准化厂房建设需求，将施工场地划分为主体施工区、材料堆放区、设备安装区、办公生活区、渣土清运区五大功能区域，分区封闭管理、分区有序作业。

各区域动线独立、功能清晰，有效规避交叉施工干扰，实现施工流程规范化、场地管理整洁化、作业推进高效化。

3. 施工管理目标：一是质量目标，严格按照国家工程建设标准施工，所有分项工程验收合格，整体工程质量达标，争创优质工程；二是进度目标，2026 年 5 月按期开工，2026 年 11 月底全面完成土建施工、设备安装、配套建设、调试验收，如期竣工投运；三是安全目标，全程杜绝重大安全事故、人身伤亡事故、火灾事故，实现安全施工零重大隐患；四是文明施工目标，严格落实绿色施工要求，严控扬尘、噪音、废水废渣污染，实现文明、环保、合规施工。

（三）主要建设材料选用与采购方案

本项目严格遵循“合规达标、质优价廉、就近取材、绿色节能、安全耐久”的选材原则，所有建设材料、设备均符合国家工程质量标准、食品安全规范、环保标准及行业技术规范，优先选用本地合规建材与行业知名品牌设备，严控材料质量、压缩建设成本、缩短供货周期，核心材料选用及采购方案如下：

1. 土建核心主材

钢材：项目厂房钢结构框架、预埋件、支撑构件、加固构件等，全部选用国标优质碳素结构钢、低合金高强度钢，材质强度、抗腐蚀性、结构稳定性均符合工业厂房建设规范，适配厂房承重、抗风、抗震设计标准。所有钢材进场必须附带出厂合格证、权威检测报告，进场后强制抽样复检，检测合格后方可投入使用，杜绝劣质钢材进场。

水泥、砂石：水泥选用国标普通硅酸盐水泥，强度等级适配厂房基础、地面硬化、构筑物浇筑、垫层施工等场景，具备凝结稳定、强度达标、耐久性强、抗渗透性能好等优势；砂石骨料选用本地合规采石场、砂场优质原料，颗粒均匀、含泥量达标、无杂质、无风化料，严格按照混凝土配比标准精准投料，保障混凝土强度、密实度与施工质量。

墙体、屋面材料：厂房墙体及围护结构选用轻质保温、防火隔音、节能环保新型墙体材料，完全契合工业建筑节能、防火、保温规范要求；屋面采用国标防水保温一体化复合材料，搭配高品质防水卷材、阻燃保温层、耐磨防护层，具备防水防渗、隔热保温、抗老化、耐腐蚀、抗风雪等特性，适配本地气候条件，大幅提升厂房使用寿命与运维安全性。

2. 配套工程材料

给排水材料：生产生活给水管材选用食品级环保 PE、PPR 管材，无毒无害、耐腐蚀、密封性好、无二次污染，完全适配食品加工项目用水卫生标准；排水管材选用国标 HDPE 双壁波纹管、钢筋混凝土排水管，抗压性强、排水通畅、不易堵塞、耐腐蚀，可充分满足厂区雨水、生产废水、生活污水排放需求，配套管件、阀门、检查井、止水设施均选用合规达标产品。

电气材料：电缆、电线、配电箱、开关、照明设备、接地装置、防雷设备等所有电气材料，均选用国标阻燃、绝缘、耐高温、抗老化、

防漏电的安全型产品，适配工业连续生产用电负荷，符合厂区安全生产用电规范，全方位保障施工及后期运营用电安全、稳定、无隐患。

道路及硬化材料：厂区主干道路、作业场地、通行区域硬化，采用优质商品混凝土、合规沥青、耐磨路缘石等材料，具备抗压耐磨、平整度高、承载力强、经久耐用等特点，可满足大型施工设备、生产运输车辆常态化通行需求，保障场地硬化工程质量长期稳定。

3. 设备及附属材料

项目盐焗蛋、麻酱蛋两条深加工生产线及配套消杀、温控、清洗、包装、储运设备，全部采购行业知名品牌成熟标准化设备，设备工艺先进、运行稳定、运维便捷、成品率高。配套管线、支架、紧固件、密封件等附属材料与核心设备参数精准匹配，保障设备安装精度高、对接严密、运行稳定。厂区安防、监控、通风、消防、环保等配套材料，严格按照消防安全、安全生产、环保管控规范选型，齐全合规、验收达标。

（四）材料质量管控与供应保障

1. 全流程质量管控机制：建立“进场报验、抽样复检、全程监管、不合格清退”的闭环建材质量管控体系。所有建设材料、施工设备进场前，必须提供完整的出厂合格证、质量检测报告、资质证明、环保检测文件，由建设单位、监理单位联合核验登记。对钢筋、水泥、防水材料、电气设备、核心生产设备等关键主材、重点设备，实行100%抽样送检，检测合格后方可投入施工使用。严格杜绝三无产品、劣质材料、非标设备进场，从源头筑牢工程质量防线。施工过程中常

态化核查材料使用情况，规范材料存放、取用流程，杜绝材料混用、浪费、破损问题。

2. 全方位供应保障措施：构建“本地供应+大厂直供+库存储备”的多元建材供应体系。本地砂石、水泥、墙体材料、普通管材等主材优先依托敖汉旗本地供应链，货源充足、运输距离短、供货稳定，可有效节约运输成本、保障材料按需进场、随用随供；钢材、专业电气设备、成套生产设备等大宗物资，提前对接正规生产厂家、一级供应商签订供货协议，锁定产品质量、供货周期及采购价格，杜绝材料短缺、供货滞后、价格波动影响施工进度。同时建立关键建材库存储备机制，提前储备足量主材、易损耗配件，保障施工连续性，规避供货风险。

3. 绿色选材与节能管控：全面推行绿色低碳施工选材标准，优先选用低能耗、低污染、可循环、环保阻燃的新型绿色建材，坚决杜绝高污染、高能耗、非标劣质材料。规范施工材料堆放、转运、保管流程，做好防尘、防潮、防晒、防破损防护，最大限度减少材料损耗与建筑垃圾。严格落实绿色施工、文明施工要求，严控施工扬尘、噪音、废水废渣排放，实现工程质量、施工安全、生态环保、节能降耗协同达标，契合乡村绿色产业项目建设要求。

（五）核心施工工序与工艺要求

1. 场地平整与基础施工：依托原有平整场地，开展精细化场地清理、杂物清运、场地规整，划分施工基线、标高控制线。严格按照设计图纸开展厂房基础、设备基础、道路基础开挖与浇筑施工，精准

把控基础尺寸、标高、混凝土配比及养护周期，做好隐蔽工程记录与专项验收，保障基础结构稳固、承载力达标。

2. 主体结构施工：厂房钢结构主体采用标准化模块化施工工艺，严格按照设计规范开展钢构件加工、吊装、拼接、焊接、加固作业，精准把控焊接质量、结构垂直度、构件平整度，落实钢结构防火、防腐处理工艺。墙体、屋面施工严格遵循节能、防火、防水规范，分层施工、逐层验收，保障围护结构密闭性、保温性、防水性达标。

3. 配套设施施工：厂区给排水、供电、通讯、道路、绿化、消防等配套工程与主体工程同步穿插施工、协同推进。管线铺设严格遵循标高、坡度、走向设计要求，做好管线预埋、接口密封、压力测试；电气施工严格落实绝缘、接地、防雷规范，完工后开展全系统通电调试；道路硬化分层浇筑、规范养护，保障场地平整、通行安全。

4. 设备安装与调试施工：土建工程完工后，依次开展两条深加工生产线、消杀设备、温控设备、包装设备的进场安装、精准对位、固定调试。严格按照设备安装技术规范、厂家技术要求施工，完成设备拼接、管线对接、电路调试、空载试运行、满载试运行，全程记录调试数据，及时整改运行隐患，确保所有设备安装到位、运行稳定、产能达标。

5. 收尾与竣工验收施工：项目主体、设备、配套工程全部完工后，开展场地规整、垃圾清运、细部整改、保洁美化，完善工程配套细节。同步整理全套施工资料、检测报告、验收资料，完成工程自检、

监理复检、专项验收，整改全部问题后，组织正式竣工验收，确保项目达到竣工交付、投产运营标准。

（六）施工进度计划与保障措施

1. 总体进度计划：项目总工期为 2026 年 5 月—2026 年 11 月，共计 7 个月，分四个阶段有序推进。

2. 进度保障措施：实行分级计划管控，细化月度、周度施工任务，责任到人、到岗，每日核查施工进度，动态调度施工资源。组建专项施工管理班子，统筹人员、机械、物资调配，优化施工工序，合理开展平行作业、交叉作业，提升施工效率。落实季节性施工方案，针对性做好雨季、低温施工保障，规避气候延误工期。常态化开展进度复盘，及时处置进度滞后问题，确保项目按期竣工。

（七）质量、安全、文明施工保障体系

1. 工程质量保障：落实工程质量终身责任制，建立全员、全过程、全方位质量管控体系，严格执行技术交底、工序验收、隐蔽工程专项验收、质量巡检制度。所有工序严格按图施工、按规范作业，不随意变更施工内容、降低建设标准，常态化开展质量隐患排查整改，全力打造合规优质工程。

2. 安全生产保障：健全层级安全生产管理体系，落实全员安全生产责任，常态化开展安全教育、安全交底、现场巡查。严格管控高空作业、机械作业、临时用电、动火作业等高危工序，规范安全防护设施配置与个人防护用品使用，建立隐患台账、闭环整改，全程杜绝安全事故。

3. 文明绿色施工保障：实行施工场地全封闭管理，规范物料堆放、设备停放、垃圾清运流程。严格落实扬尘、噪音、污水管控措施，施工现场常态化洒水降尘，合理管控施工时段，减少施工扰民。规范建筑垃圾分类处置、回收利用，践行绿色低碳施工理念，营造整洁、规范、安全、环保的施工环境。

四、施工进度

按照国家基本建设程序，本项目建设包括项目准备、项目实施、项目竣工验收三大阶段。为了节约时间，提高工作效率，尽快建成项目使其投入运行，有些工作内容可同步进行。本项目建设期为 2026 年 5 月至 2026 年 11 月。

项目实施进度表

进度内容	2026 年		
	5 月-6 月	7 月-10 月	11 月
立项、编可研、工程设计、资金筹措、招标投标等			
土建工程			
项目竣工验收			

第十一章 研究结论及建议

一、主要研究结论

一是项目政策契合度高，建设定位精准合规。本项目深度契合国家农业强国建设、乡村产业振兴、农畜产品精深加工发展战略，精准匹配内蒙古自治区农牧业强区建设、农副食品加工业培育及赤峰市农畜产品加工业倍增行动等各级政策规划。项目依托京蒙协作帮扶政策落地，聚焦镇域蛋品产业补链、延链、强链核心痛点，立足本土特色种养资源布局深加工产业，建设定位贴合区域产业发展规划、政策扶持导向与镇村发展刚需，项目建设合法合规、政策支撑坚实。

二是项目建设基础成熟，落地实施可行性极强。项目选址于牛古吐镇德力板胡同村原砖厂闲置建设用地，场地权属清晰、地势平整、无拆迁安置压力，可有效盘活乡村闲置低效资源，区位交通、水电通讯、人力配套等基础保障完备。同时全镇拥有 500 户以上稳定蛋鸡养殖农户，鲜蛋原料供给充足、品质优良，可为项目常态化量产提供持续原料支撑。项目采用行业成熟加工工艺与市场化专业运营模式，资金全额落实、技术成熟可靠、人力保障充足，场地、原料、技术、资金、运营等核心条件均满足建设及长期运营要求，落地可行性高、实施基础扎实。

三是项目建设必要性突出，可有效破解产业发展瓶颈。牛古吐

镇蛋鸡养殖产业基础雄厚，但长期存在产业链条短、无精深加工载体、产品附加值低、抗市场风险能力弱等突出问题，养殖户收益受市场价格波动影响较大，产业富民效能未能充分释放。本项目通过建设标准化蛋制品深加工基地，构建“养殖+加工+销售”一体化全产业链模式，可彻底补齐本地蛋品产业深加工短板，推动传统种养产业向标准化、品牌化、产业化转型升级，是破解镇域产业发展痛点、夯实乡村产业根基的迫切需要，建设意义重大、实施十分必要。

四是项目综合效益显著，联农富民长效性突出。本项目兼具良好的经济效益、社会效益与可持续发展效益，多维赋能乡村全面振兴。经济层面，项目每年可产生稳定集体租赁收益 46.4 万元，由五个联建村共享，有效壮大村级集体经济，同时带动 500 户养殖农户年均稳定增收，为本地劳动力提供 30 个稳定就业岗位，实现集体、农户、群众多元增收。社会层面，项目可畅通本地鲜蛋产销渠道、普及标准化养殖技术、吸纳劳动力就近就业，有效巩固拓展脱贫攻坚成果、防范规模性返贫，带动区域特色农牧业提质升级。长效层面，项目构建了成熟的村企联营、专业运营、联农带农机制，可长期稳定发挥产业带动效益，形成可复制、可推广的乡镇蛋品产业发展模式。

五是项目风险整体可控，运营安全稳定性强。经全流程风险排查研判，项目无颠覆性、致命性风险，技术、工程、环境、投资、市场、配套、不可抗力等各类潜在风险均为行业常规低风险。项目通过建立系统化、闭环式风险防控体系，针对性制定技术管控、工

程质控、环保治理、资金监管、市场拓销、应急保障等专项措施，可有效规避、降低、化解各类运营及建设风险。同时项目零负债、现金流稳定、政策加持持续、运营模式成熟，财务安全性与抗风险能力极强，能够保障项目长期平稳运营、效益持续释放。

六是项目发展前景良好，示范带动价值较高。项目立足本地资源、聚焦民生增收、赋能产业升级，通过盘活闲置集体资源、延伸特色产业链条、健全联农带农机制，实现了产业增效、集体增收、农户致富、就业兜底的多重价值，精准契合乡村产业振兴核心目标。项目建成后可有效提升牛古吐镇蛋品产业规模化、标准化、品牌化水平，优化镇村产业结构，激活乡村发展内生动力，对县域乡镇特色农畜产品深加工产业发展、闲置资源盘活利用、集体经济提质增效具有良好的示范引领作用，综合发展前景广阔、推广价值突出。

综上，本项目政策支撑足、建设条件优、实施风险低、综合效益好、示范价值高，项目建设科学合理、可行必要，符合区域发展大局与群众核心利益，具备全面落地实施、长效稳定运营的坚实基础，建议尽快启动实施、规范建设运营，充分释放项目富民强村、赋能乡村振兴的综合效能。

二、问题与建议

综合本项目可行性研究全面分析结果，牛古吐镇鲜蛋制品加工建设项目整体建设条件优越、方案科学可行、综合效益显著、风险整体可控，符合国家及地方乡村产业振兴、农畜产品精深加工发展

政策导向，具备良好的实施基础与发展前景。为进一步规避项目建设及运营过程中的潜在问题，保障项目高标准建设、高效率推进、高质量投产、长效化运营，最大化发挥项目联农富民、产业赋能、强村兴业的综合效益，确保项目顺利落地、规范实施、稳定达效，本报告针对性提出以下实施建议：

1. 加快前期手续办理，高效推进项目落地实施

本项目可研批复后，建设单位应第一时间统筹推进项目各项前期工作，择优委托具备相应资质、丰富食品加工类工程设计经验的设计单位开展施工图设计工作。结合项目建设规模、工艺标准、功能布局及生产运营需求，科学细化工程设计方案，精准编制详细的项目实施进度计划、施工组织方案及年度实施计划，明确各阶段建设任务、责任分工及时间节点。同步加快用地备案、施工许可、消防备案、环保审批等各项前置手续办理，统筹衔接设计、招标、施工等各项工作，压缩前期筹备周期，确保项目尽早开工、有序推进、按期竣工。

2. 统筹地下管网一体化设计，杜绝重复建设浪费

本项目为标准化食品加工厂房新建及配套设施改造项目，涉及给排水、供电、通讯、消防、排污等多类管线工程。为提升厂区建设标准化水平、节约建设投资、避免后期改造返工，建议在工程设计阶段统筹做好厂区地下管网综合规划、一体化设计、一次性预留及预埋铺设。严格按照食品工厂建设规范，统一管网标高、走向、间距及接口标准，合理分区布设各类管线，做好管线标识、防渗防

护、检修预留设计。全面杜绝施工阶段重复开挖、反复改造、管线冲突等问题，有效降低工程建设成本，提升厂区基础设施配套完整性、规范性及后期运维便捷性。

3. 科学统筹建设时序，实行分期分步有序实施

本项目涵盖厂房土建、设备采购安装、配套附属工程、场区硬化绿化、环保消防设施建设等多项内容，建设内容系统全面、施工工序繁杂。为保障施工质量、规避工期延误风险、缓解阶段性建设压力，建议建设单位严格遵循“轻重缓急、统筹兼顾、分步实施、稳步推进”的建设原则，科学划分建设单元与施工阶段。优先推进主体厂房、核心生产设施、基础配套工程建设，保障项目核心产能落地；后续有序推进附属配套、场区美化、智能化配套等辅助工程。通过分期、分批、分段规范建设，合理调配人力、机械、物资资源，规避集中施工带来的管理压力与质量隐患，保障项目建设全过程稳妥、有序、高效推进。

4. 严格落实资金保障，规范资金全程管控

建设单位需严格落实项目建设资金，确保资金足额到位、专款专用，从根源保障项目建设连续性、稳定性，杜绝因资金滞后、缺口导致工期延误、工程停工等问题。建立健全项目资金专项管理制度，实行专户管理、专项核算、闭环监管，严格规范资金审批、拨付、使用、审计全流程，严控建设成本，杜绝资金挤占、挪用、浪费等情况。动态跟踪项目投资执行情况，精准把控各分项工程资金使用进度，合理优化资金配置，最大限度提升资金使用效益，保障

项目高质量建设、零负债运营。

5. 强化建设过程管控，严把工程质量安全关口

项目建设期间严格落实工程监理制、招投标制、合同管理制、质量终身责任制，择优选择资质齐全、经验丰富、信誉优良的施工及监理单位。常态化开展工程质量、安全生产、施工进度巡查管控，严格执行建材进场报验、工序验收、隐蔽工程专项验收制度，及时排查整改施工隐患。严格落实文明施工、绿色施工要求，规范施工流程，严控工程质量与施工安全，全力打造优质工程、安全工程、合规工程。

6. 提前谋划运营管理，夯实长效发展基础

在加快项目建设的同时，提前对接专业运营团队，完善后期生产运营、市场销售、品质管控、设备运维、人员管理等运营方案。提前开展从业人员技能培训、安全生产培训、食品卫生培训，建立标准化生产管理制度、联农带农机制、市场拓销体系。依托本地原料优势，持续优化产品结构、打造特色品牌、拓宽销售渠道，确保项目建成后可快速投产、稳产达效，持续释放产业增收、就业富民、集体增益的综合效益。

十二 概算表

序号	工程或费用名称	概算（预算）投资（万元）								占总投资比例（%）
		单位	数量	单价	建筑工程	安装工程	设备购置	其他费用	合计	
一	工程费用				1280.00	20.00	160.00		1460.00	100.00%
1	标准化厂房	m²	6500	0.151	980.00				980.00	67.12%
2	盐焗鸡蛋生产线	条	1	80.00		10.00	80.00		90.00	6.16%
3	麻酱鸡蛋生产线	条	1	80.00		10.00	80.00		90.00	6.16%
4	水电路等基础设施建设， 建设管理用房、员工宿舍等相关附属配套设施，安装皮蛋生产线，变蛋生产线设备各 1 套	项	1	300.00	300.00				300.00	20.55%