

四道湾子镇六道湾子村和美乡村 暖棚建设项目

实施方案（代可研）

编制单位：中撰工程设计有限公司

编制日期：二〇二六年五月



敖汉旗四道湾子镇人民政府

四政发〔2026〕154号

签发：孙兵

四道湾子镇人民政府 关于上报《四道湾子镇六道湾子村和美乡村 暖棚建设项目实施方案》的报告

敖汉旗农牧局：

为了更好地落实 2026 年京蒙协作工作，根据项目实施计划，结合京蒙协作项目和资金管理要求，现将实施方案主要情况报告如下。

一、项目名称：四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目。

二、建设地点：二道湾子村（飞地）。

三、资金计划

项目总投资 594 万元，其中：京蒙协作资金 457 万元，自筹资金 137 万元。使用京蒙协作资金 457 万元，新建设施农业暖棚 21 栋；自筹资金

137 万元，用于建设管理用房及水电路等配套基础设施。

四、建设内容及资金概算

项目总占地面积 50 亩，主要建设内容如下：新建 21 栋长 100m，宽 16m 育苗暖棚，总建筑面积 33600 平方米，棚内配备自动放风机、电动小推车、自动卷帘机等设备。并配套建设相关水、电、路等基础设施以及 150 m²管理用房一座。

五、项目绩效目标与联农带农机制

1、产权归属：本项目建设完成后，产权归六道湾子村集体所有。

2、运营方式：四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目，项目建成后委托第三方农业经营公司承租运营，约定运营期限不低于 15 年。

3、项目效益：四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目，项目投入使用后，每年按照京蒙协作资金投资额的 4%收取收益金，专项用于壮大村集体经济，年可实现稳定租赁收益 18 万元。

4、联农带农机制：一是项目建成后，可带动 50 名周边农村劳动力就地就近就业，主要从事种植、管护、分拣、包装等工作，年人均实现就业增收 7200 元左右，有效拓宽农民工资性收入渠道；二是技能培训提升：依托项目运营主体，定期开展设施农业种植、病虫害防治、农产品分拣包装等实用技能培训，提升农户生产经营能力，培育新型职业农民；三是利益联结分红：村集体

将项目收益按一定比例用于脱贫户、监测户及低收入家庭帮扶，实行差异化收益分配，优先保障困难群众共享项目发展成果；四是产业带动辐射：以暖棚项目为载体，带动周边农户发展蔬菜种植、订单农业，形成“村集体+运营公司+农户”产业链，提升农产品附加值，推动全村设施农业规模化、标准化发展。

附件：《四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目实施方案》



四道湾子镇六道湾子村和美乡村 暖棚建设项目

实施方案（代可研）

编制单位：中撰工程设计有限公司

编制日期：二〇二六年五月



工程咨询单位乙级资信预评价证书

单位名称： 中撰工程设计有限公司

住 所： 贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市大十字
街道温州大道6号凯里国际商贸城四大馆38幢
3层3803

统一社会信用代码： 91522601MAAL0TRG65

法定代表人： 周礼

资信等级： 乙级预评价

资信类别： 专业资信

业 务： 市政公用工程，水利水电，建筑

证书编号： 乙预292025010147

有 效 期： 2025年08月18日至2026年08月17日



发证单位： 贵州省工程咨询协会



项目名称：四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目

编制单位名称：中撰工程设计有限公司

证书编号：乙预 292025010147

法人代表：周礼

项目主要编制人员

魏换珍	项目组长	工程师
符文杰	总平面规划	工程师
吕智敏	工程方案	国家(投资)登记 咨询工程师
文伟	审 核	国家(投资)登记 咨询工程师

四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目实施方案表

项目名称			四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目						
项目建设单位			敖汉旗四道湾子镇人民政府			项目负责人		孙兵	
项目建设地点			二道湾子村（飞地）			项目建设期		7 个月	
项目区基本情况			古六道湾子村位于敖汉旗西北部，全村总土地面积 2.14 万亩，其中耕地面积 1.1 万亩，集体经济年均增收 87 万元，辖 4 个村民组，共 405 户 1685 人，共有党员 51 名，积极分子 5 人，党小组 4 个。						
项目建设规模及主要建设内容			项目总占地面积 50 亩，主要建设内容如下： 新建 21 栋长 100m，宽 16m 育苗暖棚，总建筑面积 33600 平方米，棚内配备自动放风机、电动小推车、自动卷帘机等设备。并配套建设相关水、电、路等基础设施以及 150 m²管理用房一座。						
项目组织实施形式			本项目由敖汉旗四道湾子镇人民政府负责监督管理，财政局负责项目使用资金拨付，敖汉旗四道湾子镇人民政府负责具体落实项目建设。同时成立由敖汉旗四道湾子镇主要领导负责人组成的项目领导小组，负责组织和协调重大事项的决策，对项目建设全面负责。						
项目效益			项目建成后带动 50 名周边农村劳动力就地就近就业，年人均实现就业增收 7200 元左右。每年按照京蒙协作资金投资额的 4%收取收益金，专项用于壮大村集体经济。年可实现稳定租赁收益 18 万元,带动六道湾子村 1115 人受益，受益群众满意度达到 98%以上。						
序号	名称	规格	单位	数量	单价（元）	总投资（万元）	投资来源（万元）		
							国家投资	自筹	
合计						594.0	457.0	137.0	
一	主体工程					594.0			
1	育苗暖棚	16x100m	m²	33600	136	457.0	457.0		
1.1	棚体	16x100m（21 栋）	m²	33600	123.5	415.0	415.0		
1.2	卷帘机		台	84	3000	25.2	25.2		
1.3	电动小推车		台	21	8000	16.8	16.8		
二	配套设施		km	8.41		137		137.0	
1	管理房		m²	150	1700	25.5		25.5	
2	砂石路	5m 宽		0.5	100000	5		5	
3	水电暖等配套					106.5		106.5	
三	其他费用								



项目地理位置图

目 录

一、概 述1

 （一）项目概况1

 （二）项目联农带农4

 （三）项目单位概况4

 （四）编制依据5

 （五）主要结论和建议6

二、项目建设背景和必要性8

 （一）项目建设背景8

 （二）规划政策符合性11

 （三）项目建设的必要性 11

三、项目需求分析与产出方案 16

 （一）需求分析16

 （二）解决需求的方案17

四、项目选址与要素保障20

 （一）项目选址20

 （二）项目建设条件20

 （三）要素保障分析22

五、项目建设方案24

 （一）技术方案24

 （二）工程方案24

 （三）建设管理方案34

六、项目运营方案41

 （一）项目运营管理41

 （二）项目收益保障措施 42

 （三）项目效益管理及使用 43

 （四）利益联结机制44

 （五）绩效管理方案45

七、项目投融资与财务方案48

 （一）投资估算48

 （二）融资方案52

 （三）财务评价53

八、项目影响效果分析54

 （一）经济效益：54

 （二）社会效益：55

 （三）生态效益：55

 （四）资源和能源利用效果分析： 56

九、风险管控方案61

 （一）风险识别与评价61

 （二）风险管控方案65

 （三）风险应急预案79

十、结论与建议82

（一）主要研究结论82

（二）问题和建议83

十一、附表、附图和附件85

一、概 述

（一）项目概况

1. 项目名称

四道湾子镇六道湾子村和美乡村暖棚建设项目

2. 项目建设单位

四道湾子镇人民政府

3. 项目建设目标和任务

使用京蒙协作资金 457 万元,新建设施农业暖棚 21 栋种植金丝蜜瓜,占地 50 亩。项目建成后,产权及产生的收益直接归属六道湾子村。每年为六道湾子村集体经济增收 18 万元(按照京蒙协作资金投资额的 4%计算),切实壮大村集体可支配财力。项目通过蜜瓜产业发展带动 50 名周边农村劳动力就地就近就业,主要从事种植、管护、分拣、包装等工作,年人均实现就业增收 7200 元左右,有效拓宽农民工资性收入渠道;依托项目运营主体,定期开展设施农业种植、病虫害防治、农产品分拣包装等实用技能培训,提升农户生产经营能力,培育新型职业农民;村集体将项目收益按一定比例用于脱贫户、监测户及低收入家庭帮扶,实行差异化收益分配,优先保障困难群众共享项目发展成果;以暖棚项目为载体,带动周边农户发展蔬菜种植、订单农业,形成“村集体+运营公司+农户”产业链,提升农产品附加值,推动全村设施农业规模化、标准化发展。

4. 建设地点

本项目建设地点位于敖汉旗四道湾子镇二道湾子村(飞地)。

5. 建设内容和规模

6. 建设工期项目总占地面积 50 亩，主要建设内容如下：

新建 21 栋长 100m，宽 16m 育苗暖棚，总建筑面积 33600 平方米，棚内配备自动放风机、电动小推车、自动卷帘机等设备。并配套建设相关水、电、路等基础设施以及 150 m²管理用房一座。

2026 年 5 月—2026 年 11 月。

7. 投资规模和资金来源

项目总投资 594 万元，其中：京蒙协作资金 457 万元，自筹资金 137 万元。使用京蒙协作资金 457 万元，新建设施农业暖棚 21 栋；自筹资金 137 万元，用于建设管理用房及水电路等配套基础设施。

8. 建设模式

本项目建设模式采用国际上比较通用且应用最早的平行发包 (DBB) 模式，即设计-招标-建造模式 (Design-Bid-Build)。在此模式下，项目的每一个阶段都有专门的团队负责，各个团队的权责明确，可以有效地防止因为权责不明而引发的冲突和纠纷。同时，这种模式下的项目过程透明度非常高，所有的设计方案、施工进度都可以公开透明地展示给所有的参与者和利益相关者。

项目建成后，委托第三方农业经营公司承租运营，约定运营期限不低于 15 年。产权及产生的收益直接归属六道湾子村。每年为六道湾子村集体经济增收 18 万元（按照京蒙协作资金投资额的 4% 计算），切实壮大村集体可支配财力。项目建成后使六道湾子村 1115 人受益，通过蜜瓜产业发展吸纳 50 名周边农村劳动力就地就近就业（其中脱贫人口 3 人），为六道湾子村群众提供就近就业、产业协作等增收渠道。

9. 主要技术经济指标

主要经济技术指标表

序号	项目	单位	指标	备注
一	建设指标			
1	阳光暖棚 21 栋	m ²	33600	
2	管理房	m ²	150	
二	经济数据			
1	项目总投资	万元	594.0	
1.1	工程建设费	万元	594.0	

10. 土地利用情况

拟建项目区位于二道湾子村西南，土地权属为村集体土地。2021 年 11 月 19 日四道湾子镇人民政府对二道湾子村日光温室大棚设施农业用地进行批复，批复同意使用二道湾子村村集体土地 45400 平方米（681 亩）用于建设暖棚，并在敖汉旗国土资源局完成相关土地备案手续。本项目拟建场地土地权属清晰，属二道湾子村集体土地，土地性质符合设施农业建设用地标准。

项目区内有已经建设完成的蓄水池及出水栓，并配备了相应的变压器、配电箱等设施，可用于项目建成后的种植作业使用。

11. 绩效目标

时效指标：为尽快投入使用，项目预计开始时间 2026 年 5 月，完工时间 2026 年 11 月。

经济效益指标：项目建成后该项目建成后委托第三方农业经营公司承租运营，约定运营期限不低于 15 年。带动 50 名周边农村劳动力就地

就近就业，主要从事种植、管护、分拣、包装等工作，年人均实现就业增收 7200 元左右，有效拓宽农民工资性收入渠道。把有发展意愿和发展能力的农户纳入到产业发展之中，提升产业示范带动效果，进一步壮大本乡本土企业的同时增加集体经济收入，增加村民收入。项目投入使用后，每年按照京蒙协作资金投资额的 4% 收取收益金，专项用于壮大村集体经济。年可实现稳定租赁收益 18 万元。

社会效益指标：带动六道湾子村 1115 人受益，通过蜜瓜产业发展吸纳 50 名周边农村劳动力就地就近就业（其中脱贫人口 3 人），为六道湾子村群众提供就近就业、产业协作等增收渠道。

满意度指标：受益群众满意度达到 98%以上。

（二）项目联农带农

项目投入使用后，每年按照京蒙协作资金投资额的 4%收取收益金，专项用于壮大村集体经济。年可实现稳定租赁收益 18 万元，切实壮大村集体可支配财力。

项目通过通过“合作社+农户+壮大集体经济”模式把有发展意愿和发展能力的农户纳入到产业发展之中，提升产业示范带动效果，进一步壮大本乡本土企业的同时增加集体经济收入，增加村民收入。引导农户以土地流转获租金、入园务工挣薪金、资金入股得股金、承包经营赚现金等方式深度参与。特别是鼓励农户或合作社以反租倒包等形式，承包部分暖棚进行自主生产，项目主体提供统一的技术指导、品种供应和市场销售支持，使农户直接面向市场，分享产业链增值收益，建立起风险共担、利益共享的长期稳固关系。

（三）项目单位概况

四道湾子镇，隶属于内蒙古赤峰市敖汉旗，地处敖汉旗西部，老哈

河中游右岸，东、北与萨力巴乡交界，东南与新惠镇接壤，南、西与辽宁省建平县毗邻，西北与松山区隔河相望。四道湾子镇行政区域面积 317.75 平方千米。

敖汉旗四道湾子镇下设 5 个党政机构，党政综合办公室、党的建设办公室、社会治理办公室、经济发展和建设办公室、生态与文化发展办公室，3 个事业单位，四道湾子镇党群服务中心、四道湾子镇综合行政执法队、四道湾子镇农业技术推广服务中心。

敖汉旗四道湾子镇行政编制 31 名，科级领导职数 11 名（3 正 8 副）。股级职数 5 名。四道湾子镇党群服务中心 27 名、四道湾子镇综合行政执法队 9 名、四道湾子镇农业技术推广服务中心 6 名。

（四）编制依据

1. 编制依据

1、政策依据

①《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》；

②《全国农业现代化规划》；

③《农业农村部关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》；

④《敖汉旗国民经济和社会发展的第十五个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。

2. 法律法规及规范性文件

①《农业建设项目初步设计文件编制规范》（NY/T1715-2009）；

②《建筑工程设计文件编制深度规定》（2016 年版）；

③《绿色建筑评价技术细则补充说明（规划设计部分）》的通知（建

科[2008]113号）；

- ④ 《日光温室建设标准》（NYJ/T07-2016）；
- ⑤ 《温室通风降温设计规范》（GB/T18621-2002）；
- ⑥ 《日光温室和塑料大棚结构与性能要求》（GB/T10594-2006）；
- ⑦ 《寒地节能日光温室建造规程》（GB/T10595-2006）；
- ⑧ 《温室地基基础设计、施工与验收技术规范》（NY/T1145-2006）；
- ⑨ 《温室齿条拉幕机》（NY/T1365-2007）；
- ⑩ 《温室工程质量验收通则》（NY/T1420-2007）；
- ⑪ 《温室通风设计规范》（NY/T1451-2007）；
- ⑫ 《玻璃应用技术规程》（JGJ 112-2015）；
- ⑬ 《温室钢结构安装与验收规范》（NY/T1832-2009）；
- ⑭ 《温室灌溉系统设计规范》（NY/T2132-2012）；
- ⑮ 《温室湿帘-风机降温系统设计规范》（NY/T2133-2012）；
- ⑯ 《日光温室主体结构 施工与安装验收规程》（NY/T2034-2012）；
- ⑰ 《节水灌溉技术规范》（GB/T50363-2006）；
- ⑱ 《室外给水设计规范》（GBJ50013-2006）。

（五）主要结论和建议

1. 主要结论

本项目建成后能带动地方经济发展，项目建成后带动 1115 人，脱贫人口 9 人深度参与产业发展，为脱贫监测群众提供就近就业、产业协作等增收渠道。项目通过通过“合作社+农户+壮大集体经济”模式把有发展意愿和发展能力的农户纳入到产业发展之中，提升产业示范带动效果，进一步壮大本乡本土企业的同时增加集体经济收入，增加村民收入。引导农户以土地流转获租金、入园务工挣薪金、资金入股得股金、承包经

营赚现金等方式深度参与。特别是鼓励农户或合作社以反租倒包等形式，承包部分暖棚进行自主生产，项目主体提供统一的技术指导、品种供应和市场销售支持，使农户直接面向市场，分享产业链增值收益，建立起风险共担、利益共享的长期稳固关系。

本项目的建设符合国家相关政策要求，满足国家规范及地方技术标准，项目场址条件优越，建设条件具备。项目采用的施工技术先进成熟、环保，其投资规模适度，社会效益显著。本项目建设是必要的，技术上是可行的，经济上也是合理的。

2. 建议

（1）项目的建设实施要对项目区工程、社会环境等做深入的调查了解，制定出相应的对策和措施。

（2）项目施工时禁止随意取土，施工完毕后应对取土场有恢复植被等措施。

（3）可行性研究报告编制完成后，应及时开展立项工作，加快审批制度，争取尽早建设完成并投入使用，发挥项目效益。

二、项目建设背景和必要性

（一）项目建设背景

➤ 政策背景

六道湾子村作为宜居宜业和美乡村巩固提升村，始终坚持巩固成果、提质增效、示范带动原则，持续推进基础设施提档升级、公共服务优化完善和生态环境综合治理提升。截至目前，累计投入京蒙协作资金 1010 万元，其中产业发展投入 240 万元，基础设施及公共服务投入 770 万元，产业投入占比仅 23%。当前村内基础设施已相对完善，但产业投入明显不足、结构不平衡，缺少带动能力强、可持续增收的规模化产业项目，产业发展短板突出，为进一步壮大六道湾子村金丝蜜瓜特色主导产业，提升产业规模化、标准化、集约化水平，有效带动村集体经济增收和农户就近就业，持续增加群众收入，补齐产业发展短板，全面推动乡村产业振兴，亟需在本年度实施产业续建，扩大产业发展规模，切实满足六道湾子村宜居宜业和美乡村建设需要。

壮大村集体经济和发展设施农业是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重要抓手。近年来，国家层面出台了一系列政策性文件，为这两项工作提供了明确的指导方向与有力的支持保障。

《“十四五”推进农业农村现代化规划》作为纲领性文件，明确提出要“发展新型农村集体经济”和“加快发展设施农业”。前者强调通过资源开发、资产盘活、服务创收等多种途径壮大集体经济；后者将设施农业作为现代农业的重要组成部分，要求优化生产布局，提升科技装备水平。

依照《全国设施农业重点区域规划（2021-2030 年）》要求，以科技创新为动力，优化区域布局，提升设施农业综合效益和竞争力。在东北

地区重点发展节能日光温室和大型连栋温室，推广冬季保温技术，保障冬春蔬菜供应。提升设施装备水平，研发推广新型节能温室、智能化环境控制系统；推进老旧设施改造，提高机械化作业水平。加强品种选育、病虫害绿色防控技术研发；推广物联网、大数据在设施农业中的应用。推广水肥一体化、生态循环模式；减少农药化肥使用，推动废弃物资源化利用。完善产业链体系：建设产地仓储冷链设施，发展精深加工；培育品牌，拓展电商、休闲农业等新业态。加强主体培育与社会化服务：支持合作社、家庭农场等经营主体；发展专业化服务组织，提供技术、金融、市场服务。该规划对设施农业的发展进行空间布局引导，明确不同区域的发展重点与模式，推动产业集聚和高效发展。

➤ 区域经济发展背景

一、村集体经济发展现状与模式创新

敖汉旗村集体经济通过多元化路径实现了快速发展。截至2024年底，全旗行政村集体经济收入全部超过10万元，其中收入超50万元的村达30%以上，呈现出良好发展态势。发展模式上，敖汉旗探索出多种有效路径：

资源开发型：盘活集体土地、闲置房屋等资源，通过租赁、入股等方式增加收入。如四家子镇部分村庄将闲置校舍改造为厂房出租，年增收5-10万元。

产业带动型：依托当地特色产业，发展小米、荞麦等杂粮加工和畜牧业，形成“党支部+合作社+农户”的利益联结机制。长胜镇六顷地村通过杂粮合作社，年集体经济收入突破20万元。

服务创收型：组建农机服务队、劳务合作社等，为农户提供耕、种、收、销一体化服务，收取合理费用。贝子府镇设力虎村农机服务队年服务面积超万亩，创收15万元。

文旅融合型：利用敖汉旗“全球环境 500 佳”和“世界旱作农业发源地”品牌，发展乡村旅游和研学项目。兴隆洼遗址周边村庄开发农耕体验项目，带动集体增收和农民就业。

二、设施农业经济发展特色与成效

敖汉旗设施农业以高效节水、提质增效为核心，形成了鲜明特色：

产业规模持续扩大：全旗设施农业面积已发展到 3.5 万亩，其中日光温室 2.2 万亩，塑料大棚 1.3 万亩，年产新鲜蔬菜瓜果近 20 万吨，产值超 6 亿元。

区域布局优化：形成了以四道湾子镇、萨力巴乡为核心的设施蔬菜产业带，以牛古吐镇、古鲁板蒿乡为重点的特色瓜果产区。四道湾子镇设施蔬菜园区占地 5000 亩，成为赤峰市重要的蔬菜供应基地。

科技支撑强化：推广水肥一体化、熊蜂授粉、病虫害绿色防控等新技术 20 余项，引进番茄、黄瓜、甜瓜等新品种 50 多个。与农业科研院所合作，建立专家工作站 3 个，培训新型职业农民 2000 余人次。

品牌效益凸显：打造了“敖汉小米”“敖汉沙棘”“四道湾子番茄”等地域品牌，其中“敖汉小米”获国家地理标志保护。设施农产品通过电商平台销往北京、天津、辽宁等地，部分优质番茄出口俄罗斯。

新型经营主体壮大：培育设施农业专业合作社 120 余家，家庭农场 80 多个，吸引社会资本投入超 2 亿元。下洼镇河西村设施农业园区通过合作社统一管理，亩均收益达 1.5 万元，是传统种植的 3-4 倍。

三、发展经验与未来方向

敖汉旗村集体经济和设施农业发展积累了宝贵经验：一是坚持党建引领，把发展壮大村集体经济作为“书记工程”；二是注重因地制宜，不搞“一刀切”；三是强化利益联结，让农民共享发展成果；四是整合政策资源，形成发展合力。

敖汉旗通过发展村集体经济和设施农业，不仅壮大了农村经济实力，更拓宽了农民增收渠道，为干旱半干旱地区乡村振兴探索了可行路径。随着各项政策的持续发力，敖汉旗农业农村经济必将实现更高质量、更可持续的发展。

（二）规划政策符合性

1. 项目的建设符合国家方针政策，符合《全国设施农业重点区域规划（2021-2030年）》支持政策的要求，本项目得到了相关主管部门和当地政府的支持，按国家基本建设程序实施，项目的建设是可行的。

2. 项目建设方案本着实事求是、因地制宜、功能实用的原则，建设规模适度，建设标准选取合适，建设项目技术可行。

3. 项目建成使用后可带动二道湾子村生产生活发展，为项目区的经济发展起到不容忽视的作用，受益者是当地百姓，从国民经济发展角度出发，项目国民经济评价是可行的。

4. 项目建设资金来源为申请上级扶持资金，资金来源有保障，项目在财务上是可行的。

5. 项目区居民及村镇两级政府对项目实施的期望强烈。本项目的实施切实关系到项目区每个人的切身利益。

（三）项目建设的必要性

四道湾子镇是敖汉旗金丝蜜瓜核心种植产区，依托得天独厚的光照、积温、土壤条件，已形成规模化蜜瓜种植产业集群，是当地特色富民支柱产业。目前全镇金丝蜜瓜种植规模达 8000 余亩，建成 3000 亩现代化蜜瓜产业园，年产值突破 4350 万元，带动农户稳定增收，产业发展基础扎实、市场前景广阔。当前全镇现有蜜瓜种植设施以冷棚为主，暖棚配套设施数量极少，设施结构短板突出，严重制约产业提质增效、错季生

产和规模化发展。特别是项目所在地六道湾子村作为宜居宜业和美乡村巩固提升村，始终坚持巩固成果、提质增效、示范带动原则，持续推进基础设施提档升级、公共服务优化完善和生态环境综合治理提升。截至目前，六道湾子村累计投入京蒙协作资金 1010 万元，其中产业发展投入 240 万元，基础设施及公共服务投入 770 万元，产业投入占比仅 23%。村内基础设施、人居环境、公共服务已基本完善，但产业投入明显不足、投入结构不均衡，缺少带动能力强、可持续增收的规模化特色产业项目，产业发展薄弱短板突出，和美乡村建设“重基建、轻产业”问题较为明显。

在此背景下，建设 21 栋金丝蜜瓜种植暖棚，既是全镇补齐蜜瓜产业设施短板、激活农业发展动能的关键抓手，也是六道湾子村补齐产业弱项、优化和美乡村建设布局、完善乡村产业支撑、持续富民增收的迫切需要，对全面推进乡村振兴具有极强的现实必要性和发展紧迫性，具体分析如下：

一、补齐设施短板，优化产业结构，推动产业提质升级

现阶段四道湾子镇金丝蜜瓜种植以冷棚和露天种植为主，设施配比严重失衡，产业发展存在明显瓶颈。冷棚种植受季节、气温影响极大，仅能实现春夏季单季种植，生产周期短、种植窗口期窄，土地利用率和产能转化率偏低。同时，低温、倒春寒、霜冻等极端天气易影响蜜瓜出苗、坐果，导致果品品质参差不齐，减产风险较高。

新建 21 栋标准化种植暖棚，可彻底弥补冷棚种植的季节性缺陷，依托暖棚恒温、保温、抗逆性强的优势，实现金丝蜜瓜反季节、多茬次种植，打破“一季种植、一季收获”的传统模式，有效延长生产周期。通过暖棚精细化管控，可精准调控棚内温度、湿度、光照，适配金丝蜜瓜生长习性，大幅降低气象灾害影响，稳定提升蜜瓜甜度、品相、口感，解决当前果品品质不均、次品率偏高的问题。同时，新增暖棚可完善全镇“暖

棚育苗+冷棚量产+错峰上市”的设施农业体系，优化产业基础设施结构，推动金丝蜜瓜产业从粗放式种植向标准化、精细化、集约化高质量发展转型，巩固四道湾子镇区域特色农业核心地位。

二、补齐和美乡村产业短板，壮大集体经济，夯实乡村振兴根基

六道湾子村作为宜居宜业和美乡村巩固提升重点村，前期建设重点集中在基础设施与人居环境提升，产业项目投入占比偏低、产业规模偏小、带贫富民能力不足，是当前和美乡村提档升级的最大短板。实施本次暖棚续建项目，能够有效补齐村级产业投入不足、特色产业体量偏小、可持续增收动能不足的突出问题，进一步壮大六道湾子村金丝蜜瓜主导产业规模，提升产业标准化、集约化、规模化发展水平。

金丝蜜瓜产业是四道湾子镇助农增收、壮大村集体经济的核心产业，经济效益远高于传统粮食作物。当前全镇蜜瓜产业增收潜力尚未完全释放，现有设施产能有限，无法满足更多农户参与种植、持续增收的需求。建设 21 栋暖棚，可新增标准化种植产能，进一步扩大特色产业种植覆盖面，一方面可吸纳本地闲置劳动力、脱贫户、监测户参与蜜瓜种植、管护、采收等环节，让农户实现就近就业、稳定增收，持续提升农户人均收入水平；另一方面可通过暖棚租赁、统一托管、保底分红等模式，持续壮大村集体经济，补齐村级产业增收短板，破解乡村产业发展后劲不足的难题，为四道湾子镇、六道湾子村和美乡村建设、乡村产业振兴、共同富裕筑牢坚实的产业支撑。

三、高效利用水土资源，盘活闲置土地，提升农业产出效益

四道湾子镇地处干旱半干旱地区，北部多沙化耕地、南部以坡耕地为主，传统粮食种植产量低、效益差，土地资源利用效率低下，水土资源浪费严重。而该区域光照充足、有效积温高、昼夜温差大，是金丝蜜瓜种植的优质适配区域，独特的自然条件造就了本地金丝蜜瓜甜度高、

口感佳的独特品质，地域种植优势无可替代。

21 栋标准化暖棚采用集约化种植模式，智能温控等现代化种植技术，可大幅提升水土资源利用率，适配本地干旱少雨的气候特点，节水增效效果显著。同时，项目可盘活镇村闲置零散土地、低效沙化耕地，将低产值闲置土地转化为高价值特色产业用地，彻底改变土地低效利用的现状。相较于传统露天、冷棚种植，暖棚集约化种植能最大化挖掘本地土地、光照资源优势，实现“寸土生金”，大幅提升单位土地产出效益，推动本地农业资源优化配置、高效利用。

四、错峰抢占市场，延伸产业链条，提升产业核心竞争力

目前四道湾子镇金丝蜜瓜多集中在夏季集中上市，上市时间同质化严重，市场竞争激烈，易出现供过于求、售价波动、产品滞销等问题，产业抗市场风险能力较弱，优质果品难以卖出最优价格。同时，本地蜜瓜产业依托京蒙协作已打通北京等高端市场，建立稳定供销渠道和产品溯源体系，但受限于暖棚产能不足，错季供货能力缺失，无法持续稳定供应高端市场。

新建 21 栋暖棚可实现金丝蜜瓜秋冬、早春错季上市，避开露天、冷棚蜜瓜集中上市高峰期，填补淡季市场空白，依托优质果品品质抢占高端市场，大幅提升产品溢价空间。规模化错季生产能够提升四道湾子金丝蜜瓜的品牌影响力和市场占有率，增强产业抗风险能力，彻底改变产业“靠天吃饭、靠季赚钱”的被动局面，打造区域特色农业标杆品牌。

五、承接政策红利，完善产业布局，助力农业现代化发展

近年来，四道湾子镇依托京蒙协作政策红利，累计投入超 1600 万元资金打造金丝蜜瓜特色产业园，持续完善设施农业配套体系，全力推进特色农业规模化、现代化发展，特色蜜瓜产业已成为敖汉旗设施农业重点发展产业、乡村振兴核心支撑产业。旗镇两级持续加大设施农业扶持

力度，重点支持暖棚、智能种植等现代农业基础设施建设，为本次暖棚项目建设提供了良好的政策环境、技术支撑和产业氛围。同时，本项目属于六道湾子村和美乡村建设产业补短板、强弱项、续建提质的重点内容，符合和美乡村巩固提升建设总体布局和年度建设任务要求。

综上所述，在敖汉旗四道湾子镇六道湾子村建设 21 栋金丝蜜瓜种植暖棚，是补齐镇村产业设施短板、优化和美乡村建设结构、盘活本地农业资源、拓宽富民增收渠道、提升产业市场竞争力的必然选择。项目贴合四道湾子镇自然禀赋、产业基础和六道湾子村宜居宜业和美乡村建设发展需求，能够有效破解当前蜜瓜产业季节性受限、产能不足、效益偏低、抗风险能力弱及村级产业投入不足、带动不强等突出问题，持续放大特色产业优势，壮大集体经济、带动农户增收、赋能农业现代化建设，具备显著的经济效益、社会效益和生态效益，项目建设十分必要且紧迫。

三、项目需求分析与产出方案

（一）需求分析

1. 产业设施补短板需求：破解设施单一、产能受限难题

目前全镇金丝蜜瓜产业高度依赖冷棚与露天种植，现有暖棚体量极小、功能老旧，无法发挥反季生产、育苗保苗、抗灾稳产的核心作用。冷棚种植仅能适配春夏单季生产，每年有效种植周期不足5个月，土地复种指数低、资源利用率差。同时，倒春寒、晚霜冻、阶段性低温等气象灾害频发，极易造成蜜瓜出苗不齐、坐果率低、裂果畸形等问题，每年均存在不同程度减产损耗。现有设施条件无法支撑标准化、精细化、周年化生产，产业长期处于“靠天种植、一季收益”的粗放发展状态，亟需通过新建标准化暖棚，完善设施层级、补齐硬件短板，搭建现代化设施种植体系。

2. 市场错峰补缺需求：化解集中上市、价稳性差问题

当前四道湾子镇金丝蜜瓜上市时间高度集中在夏季，区域内同质化上市现象突出，短期市场供给饱和，极易出现售价走低、利润压缩、局部滞销等市场风险。依托京蒙协作渠道，本地金丝蜜瓜已成功打入北京高端商超、生鲜供应链，拥有稳定的高端市场订单，但受限于无规模化暖棚产能，无法实现秋冬、早春淡季供货，大量市场空白无法填补，优质果品难以实现溢价增收。建设21栋暖棚可实现错季生产、错峰上市，承接淡季市场订单，打通全年持续供货通道，有效提升产业市场抗风险能力与市场定价权。

3. 品质升级与标准化生产需求：适配高端市场品质标准

本地光照充足、昼夜温差大，种植出的金丝蜜瓜甜度高、果肉细腻，具备天然品质优势，但露天与冷棚种植受环境影响大，温湿度、光照、

水肥无法精准调控，导致果品大小、甜度、品相参差不齐，次品率偏高，难以满足高端市场标准化、精品化供货要求。暖棚可实现密闭可控种植，配套精准滴灌、智能温控、科学通风等标准化管护模式，有效规避外界恶劣环境干扰，统一果品品质、规格、口感，推动金丝蜜瓜从“普通农产品”向“高端精品农产品”升级，契合品牌化、标准化市场发展需求。

4. 富民增收与集体经济发展需求：夯实乡村振兴产业基底

金丝蜜瓜产业是四道湾子镇带动农户增收、壮大村集体经济的核心产业，种植收益远高于玉米等传统粮食作物，亩均纯收入可达 8000 元以上，是传统种植业的 6—8 倍。当前产业增收覆盖面有限，闲置土地、闲置劳动力资源未充分盘活，部分脱贫户、监测户、留守农户缺少稳定就业增收渠道。同时，村级集体经济增收渠道单一，可持续造血能力不足。新建暖棚可扩大特色产业种植规模，通过棚体租赁、统一托管、务工就业、订单分红等多种模式，带动农户持续增收、村级集体经济稳步壮大，筑牢乡村产业振兴根基。

5. 政策承接与产业升级需求：落实现代农业发展规划

近年来，京蒙协作累计投入 1611 万元支持四道湾子镇金丝蜜瓜产业园建设，已建成保鲜库、包装车间、产业路等完善配套设施，具备全链条发展基础。旗镇两级重点扶持设施农业、特色果蔬产业发展，鼓励建设标准化暖棚、推广现代化种植技术，推动传统农业向高效集约农业转型。现有暖棚产能不足，导致已建成的冷链、分拣、销售配套资源无法充分发挥效用，存在资源闲置浪费情况。建设规模化暖棚是承接政策红利、盘活现有产业配套、完善产业布局、推动产业提档升级的刚性需求。

（二）解决需求的方案

敖汉旗作为内蒙古自治区重要的设施农业基地，大棚种植规模持续扩大，已成为当地农业增效、农民增收的关键产业。

1. 产能产出：实现周年生产，大幅提升有效产能

按照本地标准化暖棚种植规范，单栋暖棚实现集约化种植，整体项目可形成稳定的错季产能与增量产能。项目建成后，可实现一年两茬种植模式（早春茬+秋冬茬），彻底打破单季生产局限。相较于传统冷棚单季产出，暖棚复种率提升 100%，土地利用率翻倍。全面投产后，21 栋暖棚年均新增优质金丝蜜瓜产量可观，有效填补全镇淡季市场产能空白，补齐产业园全年供货短板，盘活现有冷链、分拣、销售配套设施，提升园区整体产能利用率。同时，暖棚可作为全镇蜜瓜育苗示范基地，为周边冷棚、露天种植提供优质壮苗，从源头提升全镇整体种植产能与出苗成活率。

2. 品质产出：标准化管控，打造精品蜜瓜产品

通过暖棚密闭可控环境+标准化种植规程，实现果品品质全面升级。一是品相标准化，统一果型大小、表皮色泽，畸形果、裂果、残次果率大幅下降，优品率提升至 95%以上；二是口感稳定化，依托精准温控、水肥一体化管理，保障蜜瓜糖分积累均匀，甜度稳定达标，风味统一；三是产品合规化，全程规范化种植，严控农药、化肥使用，契合绿色农产品生产标准，可持续供应北京高端商超、订单农业市场，实现优质优价。同时，依托暖棚示范种植，形成可复制、可推广的金丝蜜瓜标准化种植技术体系，带动全镇散户种植提质增效。

3. 经济效益产出：增量增收，壮大集体经济与农户收益

项目经济效益清晰、回报稳定、可持续性强。一是种植收益提升，暖棚错季蜜瓜上市期避开夏季高峰，市场售价显著高于常规上市产品，亩均收益远超冷棚与传统作物，整体项目可实现年均稳定新增产业收益；二是集体经济增收，通过村集体统一运营、对外租赁、合作托管等模式，为村集体提供持续稳定的经营性收入，破解集体经济薄弱难题；三是农

户多元增收，吸纳本地脱贫户、监测户、闲置劳动力参与棚内管护、整枝、授粉、采收、分拣等工作，实现就近务工增收，同时辐射带动周边农户跟风标准化种植，整体提升片区农户收入水平。四是带动关联产业增收，拉动包装、运输、冷链、农资等上下游产业发展，完善产业链收益体系。

4. 社会效益产出：稳就业、固振兴、优生态

一是稳定乡村就业，21 栋暖棚常态化提供固定务工岗位与季节性务工岗位，有效吸纳农村剩余劳动力，减少乡村闲置人口，筑牢民生保障底线；二是优化农业种植结构，替代低效沙化耕地传统粮食种植，改变低产低收益种植模式，推动农业产业结构向特色化、高效化转型；三是提升水土资源利用率，依托滴灌节水技术与集约化种植模式，适配本地干旱半干旱气候，节水增效、改良土壤，提升土地利用价值；四是夯实乡村振兴基础，以特色产业为核心，构建可持续、可延伸、可壮大的乡村支柱产业，为和美乡村建设提供产业支撑。

5. 产业与品牌产出：完善产业链，提升区域品牌竞争力

一是完善产业体系，形成“暖棚育苗保优、错季生产供货、冷棚稳产保量、冷链分拣销售”的全链条产业格局，补齐全镇设施农业短板，优化 8000 亩蜜瓜产业集群布局；二是提升品牌影响力，依托全年稳定供货、精品化产品输出，持续巩固“四道湾子金丝蜜瓜”区域特色农产品品牌地位，提升市场知名度与美誉度；三是增强产业抗风险能力，彻底改变产业“一季盈亏、靠季吃饭”的被动局面，实现全年均衡产出、平稳经营；四是发挥示范带动作用，打造全镇暖棚标准化种植示范样板，辐射带动周边乡镇、农户发展设施蜜瓜种植，放大产业集群效应。

四、项目选址与要素保障

（一）项目选址

本项目拟定场址位于四道湾子镇二道湾子村西南，位于东经 $119^{\circ} 35' 02'' \sim 119^{\circ} 35' 48''$ ，北纬 $42^{\circ} 24' 02'' \sim 42^{\circ} 24' 21''$ 范围内。项目总占地 15 亩。土地权属为村集体土地。2021 年 11 月 19 日四道湾子镇人民政府对二道湾子村日光温室大棚设施农业用地进行批复，批复同意使用二道湾子村村集体土地 453931.3 平方米（681 亩）用于建设暖棚，并在敖汉旗国土资源局完成相关土地备案手续。本项目拟建场地土地权属清晰，属二道湾子村集体土地，土地性质符合设施农业建设用地标准。

项目区地质结构简单，无不良地质情况。该场址适于本项目的建设，符合镇区总体规划，在采取一定的工程措施后，可以控制和减少对周边环境二次污染。交通、供电等条件可以通过相关工程建设满足要求。

（二）项目建设条件

1. 自然环境

四道湾子镇地处燕山山地向松辽平原的过渡地带，地貌类型多样。由浅山、丘陵和河川平地、沼泽等地貌单元组成。地势由南向北倾斜。南部浅丘陵区，北部为沿河平川地。

项目区地处中纬度带半干旱地区，具有明显的大陆性季风气候特点。四季分明，太阳辐射强烈，日照丰富，气温日差较大，春季回温快，夏季短而酷热，秋季气温骤降，积温有效性高。多年平均降水量 330mm。降水年内分配不均，多集中在七、八月份，夏季降水占全年降水量的 69%。多年平均蒸发量 1980mm，年平均气温在 6.4°C 左右，冬季平均气温在 -8.1°C 左右，夏季平均气温在 22.6°C 左右，大于 10°C 的平均积温 3023°C 。

风向多为北风和西北风，多年平均风速 4.1m/s。无霜期在 130-150 天之间。

（2）工程地质

1）工程地质

勘察表明：拟建场地稳定，无不良地质作用，可作为拟建建筑物的建筑场地。

2）场地地震效应

本项目所在位置位于赤峰市敖汉旗境四道湾子镇境内，根据《中国地震动参数区划图》(GB18306-2015)，查得地震动峰值加速度均为 0.10g，地震动反应谱特征周期 0.35/s。

3）场地的稳定性和适宜性评价

建设地址地形平坦开阔，下部的粉土层稳定分布，厚度较大，且变形量小，属良好地基础持力层。总体来看，拟建场地适宜工程建设。

2. 交通运输

项目区周围交通便捷，项目建设地距离万白线 0.4km，G45 大广高速距离项目区 15km。项目建设的材料运输及后续产品运输交通条件极为便利。

3. 公用工程条件

本项目建设地点已有建设完成的冷棚项目。项目所使用的水源可采用已投入使用的蓄水池及现状水井。供电设施引自项目区内设施农业建设的变压器。移动通讯和计算机网络信息交换已普及，建设地点有公路连接，交通便利。

4. 地方政府和人民群众的态度

本项目实施后将很好的改善沿线交通状况，带动区域产业的发展及

新型旅游业的发展，提高沿线群众收入水平，促进全面建成小康社会。项目的建设得到了各级政府和人民群众的支持。

（三）要素保障分析

1. 土地要素保障分析

拟建项目区位于二道湾子村西南，土地权属为村集体土地。2021年11月19日四道湾子镇人民政府对二道湾子村日光温室大棚设施农业用地进行批复，批复同意使用二道湾子村村集体土地453931.3平方米（681亩）用于建设暖棚，并在敖汉旗国土资源局完成相关土地备案手续。本项目拟建场地土地权属清晰，属二道湾子村集体土地，土地性质符合设施农业建设用地标准。

项目区内有已经建设完成的蓄水池及出水栓，并配备了相应的变压器、配电箱等设施，可用于项目建成后的种植作业使用。

2. 资源环境要素保障分析

（1）资源保障条件分析

水资源：沿线水质好，无腐蚀，可利用蓄水池或当地居民生活用水。

能源：交通运输便利，所需能源供应较好，可满足工程需求。

电力资源：沿线电力供应可满足工程需要，工程用电可与供电部门协商统筹安排解决。必要时需自备发电机。

大气环境及生态：本项目主要是暖棚建设，土方开挖规模较小，对现有生态环境及大气环境影响不大，

（2）建筑材料及运输条件

1) 自采材料

项目沿线筑路用砂石料场较丰富，中（粗）砂、砂砾材料在沿线地

区的季节性河滩、河床均有分布，碎石土在沿线均有分布，质量和级配基本符合要求。筑路材料的开采和运输条件较好。在施工中对材料质量严格要求，对施工质量严格把关，严格按施工规范要求进行。

2）外购材料

工程用商品混凝土可从敖汉旗政府所在地新惠镇购买。普通钢材大部分可于区域内就近购买；当地木材基本可满足工程需要，主要由区域内就近购入。

3）工程用水用电

沿线水源水质较好，无腐蚀，可利用沿线乡村用水或取蓄水池内水。沿线电力供应可满足工程需要，该工程项目实施时，可与当地供电部门联系，必要时需自备发电机。

五、项目建设方案

（一）技术方案

一、总体布局

1、布局原则

- （1）因地制宜，合理利用土地；在保护中开发，开发中保护的原则；
- （2）相对集中连片、规模化、规范化、标准化的原则；
- （3）技术可行，经济合理，以最少的投入获取最大经济效益的原则。

2、总体布局

项目区日光温室单体为东西走向单排布置，日光温室之间间距 2m。项目具体建设布置方案见总体平面布置图。项目拟建区域属于一般耕地，土地性质属于村集体土地，土地建设手续已经批复。项目区地势平坦，周围 3 公里范围内无高大建筑物、排灌方便，项目区已建设完成农业灌溉设施，水源充足、交通较为便利。地块周边无洪、涝、泥石流和多冰雹风口等灾害区，日照充足，地理位置选择合理。

（二）工程方案

一、日光温室设计

1. 设计参数

温室跨度：16m；

温室长度：100m；

棚高：5.7m；

结构设计使用年限：10 年；

建筑耐火等级：二级。

2. 日光温室安装技术方案

日光温室的搭建

①棚位定线

按规划位置，进行平面放样。按施工要求打出横线，可以利用水平尺把两根横线定在同一水平线上，以贴近地面，但有一定空隙为宜。然后按施工要求把日光温室跨度、日光温室与日光温室之间的距离在横线上定位，根据定位再拉上竖线，横竖线之间要保持 90 度角的正位，并必须拉紧拉直，同时在线上标出打眼的位置。

②棚头的安装

将棚头端立柱按规定插入土中，上端与拱管高度吻合。

③棚门安装

在棚头，把规定规格的门装在门框内。安装完成后，门框应平整，开关要方便，关闭需严密。

④薄膜及压膜线安装

安装薄膜的总体要求是密封、绷紧。安装时最好选择晴朗无风的清晨，一步到位。气温不宜太高，否则不容易拉紧。卡簧卡入卡槽压膜时，正确的操作方法是：把卡簧一节一节地左右扭动由卡槽口部压入卡槽，同时要注意安装力度，防止卡簧压入时，在卡槽口部造成薄膜的破损。

⑤棚架焊接要求

1. 本件的焊接应符合 JB/T5000.3-1998《焊接件通用技术条件》的规定。

2. 本件加工后的尺寸及形位公差应符合 JB/T5000.9-1998《切削加工件通用技术条件》的规定。

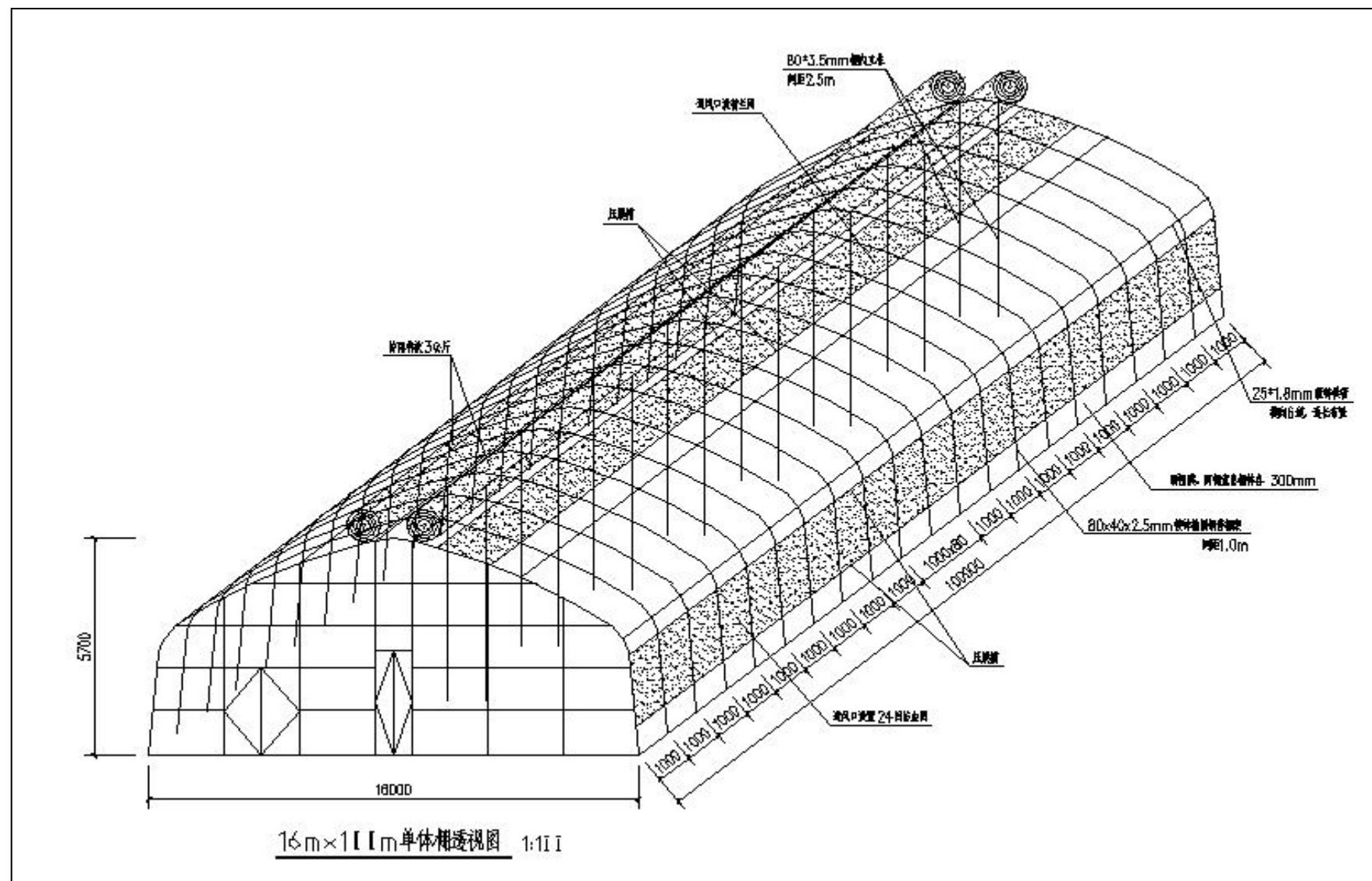
3. 除注明者外，均采用 E4303 焊条进行连续焊缝焊接。

4. 图中未注明的角焊缝，其高度分别为两连接件中最薄者厚度的 0.8

倍(单面焊)和 0.4 倍(双面焊)。

5. 焊缝需经消除残余应力处理校平矫直后再进行机加工。

6. 本件涂装前非加工表面应进行除锈处理, 除锈等级达到 Sa21/2 或 SP. 10. 7. 锐角倒钝。



2. 设备选型原则

- 1、应满足工艺设计对设备设施功能和性能参数的要求,遵循经济、先进、适用、安全、可靠、节能、环保、填平补齐的原则。
- 2、应根据种植工艺设计要求和生产标准进行配套选择,做到动力配套、符合实际生产要求,尽量选择节能、环保、可靠的设备。
- 3、选择的设备应具有较强的互换性。
- 4、在同等条件下优先采用国产的设备。

3. 设备设施选型内容

- 1、骨架: 骨架采用 80*40*2.5 镀锌椭圆钢管, 间距 100cm; 。
- 2、横檩采用 25*2.5 镀锌圆管 6 根;
- 3、骨架基础采用 300*400mmC30 混凝土基础;
- 4、保温措施: 棉被保温 (轻体棉被) +10 丝编制膜;
- 5、卷帘机: 棚头棚尾两侧设置 4.0KW 卷帘机, 卷帘钢管为 65*2.5mm 镀锌管通长; 卷帘机电源配管 120m 采用 PVC20 塑料管及电线 150 米采用 BV3×4mm² 等, 配套电线、配线管为国标; 限位器一套。每个大棚卷帘机 4 套。
- 6、两侧山墙采用彩钢夹 200mm 保温板制作, 墙架采用 120*80*3.0 方管制作; 焊小棚门 3 米*1.2 米 1 个, 小门中与过道中对齐; 棚头棚尾对角焊接 2.5 米 x2.5 米小门两个, 便于电动车进出装卸肥料、整平土地。
- 7、日光温室无滴塑料膜: 前后 1m 宽放风底膜 2 幅、顶膜 4m 宽、膜长 22 米; 封膜绳 5000 米, 放风绳 300m。
- 8、棚架和封膜绳在地梁上的预埋件采用 Φ12 钢筋棚架预埋钢筋长 25cm, 封膜绳预埋钢筋长 40cm;
- 9、智能放风机一套: 设备主机由智能处理器、传感器、执行器、不

间断电源、通讯系统和物联网服务平台构成，单台可带动 100 米日光温室通风。传感器由 NTC 温度传感器 3 只、DHT11 湿度传感器 1 只、精密雨水传感器 1 只构成。NTC 温度传感器测量范围：-20—100℃，精度 $\pm 1\%$ ；DHT11 温湿度传感器测量范围 20-90%RH，精度 $\pm 5\%RH$ 。主传感器导线长 $\geq 7m$ ，预警传感器导线长 ≥ 13 米，雨水感应器尺寸 $\geq 45 \times 100mm$ ，导线长 ≥ 13 米。

10、每个棚内设置电动小推车 1 台。

11、温室内地面要求

温室地面要平整、沉实，便于耕作。

12、防寒沟、保温被

保温被采用由防水布、无纺布、纤维棉等材料组成的 3 层保温被，在夜间盖在温室上面可以减少温室夜间通过覆盖散失的热量从而提高温室夜间温度。在温室前屋面底角基础外界挖 30cm 深，30cm 宽的防寒沟，内埋厚聚苯板从而可以减少温室夜间土壤传热，从而提高温室内夜间温度。

13、日光温室地下热交换土壤蓄热系统的设计

日光温室的设计要求充分利用太阳能。在温室中，在冬季，特别在晚秋或早春季节有时白天室内气温超过栽培合适温度时，为了不使室内气温过高，一般采用白天向室外放气的方法来排除室内的多余热量以降低室温，地下热交换土壤蓄热系统就是要把白天多余的热量通过埋设在温室地下的管道循环贮存在土壤中，在夜间再作为热源向室内放热，把土壤作为蓄、放热源的一种方法。

4. 抗风雪荷载能力及管理措施

1、抗风能力及措施

（1）风荷载：0.56KN/m²。

（2）管理措施

大风天白天把棚膜等透明覆盖物固定好，不让被风吹跑，夜间盖严、盖好，并把棉被等压好，特别是通风口要压实盖好，因早春虽遇良好天气，气温较高，但要避免冷风从通风口直接吹入畦内而伤苗。

增设压膜绳。当遇到大风天气时，大风容易将大棚膜吹得起伏不定，一旦大风进入棚中，极易将农膜鼓破。通常情况下，通过增设东西向、上下间距 2-2.5 米的压膜绳，与南北向压膜绳连成一体，形成网状，增强大棚的抗风能力。

2、抗雪荷载能力及措施

（1）雪荷载：0.35KN/m²

（2）管理措施

下雪天气必须安排专人负责巡视，人工定期、及时地清理大棚顶部积雪，尽量减少有效积雪的聚集，以减轻结构压力；下雪天气可采用临时加温设备，如热风机、热风炉，或其他可起到加温作用的措施以提升温度，但要非常注意对有毒物质的防范；积雪从大棚顶部滑落后，积聚在建筑侧面形成对侧墙的压力，当雪量过大积雪的侧压也逐渐增加注意两侧的积雪不要过多，必要时采取人工清除尽量减小积雪在此处的局部压力；积雪过厚会直接影响大棚内的透光率，对部分喜光植物，一定要采取一些必要的补光措施。

5. 日光温室应急处理措施

（一）冬季防寒措施

在严寒季节，低温、特别是低夜温是温室生产的最不安全因素，是造成冷害、冻害，影响蔬菜生长发育的主要制约因素。如何增强作物的抗寒、抗冻害性能，提高设施内的温度，维持适宜的昼夜温差，是安全生产、获取高产高效的最基本条件。主要措施如下：

1、建设一个外有保温保护层、内有完整的防寒沟、砖包复合孔穴墙体、内撑外压、结构合理、透光率高、增温快、保温性能良好的温室设施。

2、提高作物自身的抗逆性、和自我保护能力。使作物自身能够具有较强的抗寒、抗冻等抗逆性能。方法有：

第一选用耐低温、抗逆能力强的品种。

第二种子催芽时进行低温锻炼，提高幼苗对低温的适应能力。

3、起高垄畦栽培，冬季土壤温度低，需阳光辐射土壤表面，和室内热空气通过土壤表面传导加热来提高土壤温度。土壤表面积大小，是影响土温高低的主要因素。若采用平畦栽培，土壤表面积小，受热面小，接受热量少，土温低，热土层薄。而起高垄畦栽培，可显著增大土壤表面积，土壤吸收热量多，增温快，土温高，热土层厚，蓄积热量多。土温高，不但有利于作物根系的发育、提高根系的活性、达到根深叶茂、生长健壮的目的，而且较高的土壤温度在夜间又能释放较多的热量，稳定夜间温度，减少冷害、冻害的发生。

4、全面积覆盖地膜，地膜覆盖后，能显著地提高土壤的温度和保水能力。

土壤全面积覆盖地膜后，抑制了土壤水分的蒸发，从而减少了温室热量的损耗，提高和稳定了温室温度。前人的研究结果证明，在 25℃左右的条件下，土壤中每蒸发 1 千克水分，需从土壤中吸收 432.5 千焦耳左右的热量。蒸发的水分还会在薄膜上凝结形成水珠或水膜，把热量通过薄膜传导到室外空气中去，造成热量大量损失。同时采光面上一旦形成水珠或水膜，会对光

线产生折射，又会明显降低太阳光的入射率，降低室内光照强度，使作物的光合效能下降，并造成室内热量不足。

在一般情况下，一个 350 平方米的温室，如不覆盖地膜，每天最少从土壤中蒸发水分 10-15 千克，可损失 12725-36487.5 千焦耳的热量。而这些热量，经测算可使该温室的空气温度提高或下降 7-10℃。因此，全面积覆盖地膜，抑制土壤水分蒸发，不但是降低室内空气湿度，减少病害发生的有效措施，而且还是提高室内温度，维持热量平衡，稳定室内温度、防止作物冻害的最有效措施之一。

覆盖地膜时，要做到行间、株间都全面积覆盖严密，不让土壤裸露，而且还要把操作走道、室内前沿全面积覆盖，把因土壤水分蒸发引起的热量损失，减少到最低限度。

5、严密封闭，消除孔隙散热。

造成温室孔隙的原因：

第一是薄膜破碎，俗话讲，针尖大的孔洞，牛头大的风，薄膜孔洞在严寒的夜间，可因气体交换而损失掉大量的热量。

第二是因压膜绳拉得不紧，造成薄膜呼扇。薄膜呼扇时能快速吸进冷空气、压缩排除室内热空气，引起室内快速降温。因此，必须把每根压膜绳拉紧、系结实，防止有风时，薄膜呼扇和拉开薄膜之间的压缝，引起内外空气快速交换，造成温室内急速降温。

第三是墙体存有缝隙，门窗封闭不严。要注意把每个砖缝、孔隙处理严密，并要把门窗处理好，防止存有缝隙，形成空气对流，引起热量散失。

尽力提高白天室内温度，进入严冬季节以后，只要室内温度不高于作物适宜温度的上限 3℃，白天就要严禁通风，使温度维持并稳定在较高的范围内，用高气温提高土壤温度，以高土壤温度稳定夜间室内温度，预防低温危害。

（二）应急措施

1、装备保障

在积极利用现有装备的基础上，根据应急工作需要，配备必要的应急救援装备，并保证救援装备始终处在随时可正常使用的状态。

2、人员保障

加强抢修维护、应急救援队伍建设，通过日常技能培训和模拟演练等手段提高各类人员的业务素质、技术水平和应急处置能力。

3、后期处置

调度自动化系统发生突发事件后，应积极查找原因，总结经验和教训，提出具体措施，进一步完善和改进应急预案。

4、培训

认真组织员工对应急预案的学习和演练，并通过专业人员的技术交流和研讨，提高应急救援的业务知识水平。

6.病虫害防治

1、烟粉虱：

1）塑料棚外四周种植薄荷等香料蔬菜，具有忌避害虫作用，塑料棚通风口覆盖防虫网防止成虫迁入；

2）黄色粘虫板诱捕成虫；

3）塑料棚和露地蔬菜可用植物性安全制剂—除虫菊素（三保奇花）、苦参碱喷雾。

2、塑料大棚粉虱：

1）塑料棚外四周种植薄荷等香料蔬菜，具有忌避害虫作用，塑料棚通风口覆盖防虫网防止成虫迁入；

2）黄色粘虫板诱捕成虫；

3）塑料棚和露地蔬菜可用植物性安全制剂—除虫菊素（三保奇花）、苦参碱喷雾。

3、蚜虫：

- 1) 塑料棚、塑料大棚通风口覆盖防虫网，防止有翅蚜迁入；
- 2) 黄色粘虫板诱捕有翅蚜虫；
- 3) 可用植物性安全制剂—1.5%除虫菊素水乳剂（三保奇花）、百草1号喷雾。

4、美洲斑潜蝇：

- 1) 塑料棚、塑料大棚通风口覆盖防虫网，防止有翅蚜迁入；
- 2) 黄色粘虫板诱捕有翅蚜虫；
- 3) 可用植物性安全制剂—1.5%除虫菊素水乳剂（三保奇花）、百草1号喷雾。

5、棉铃虫：

- 1) 塑料棚、塑料大棚通风口覆盖防虫网，防止成虫侵入；
- 2) 结合田间农事作业人工灭卵、捕捉幼虫和摘除虫果。

6、病毒病：

- 1) 选用抗（耐）病品种；
- 2) 加强水肥管理；
- 3) 及时防治蚜虫（传播病毒媒介）。

（三）建设管理方案

1. 组织管理机构

该项目由四道湾子镇人民政府负责具体项目建设，由旗发改委负责项目资金筹措和监督管理，审计局负责项目使用资金的监督检查，由旗财政局负责项目资金拨付及监督管理。由四道湾子镇人民政府负责对项目管护责任的落实。

该项目成立由四道湾子镇人民政府主要领导负责，主要负责人组成

的项目领导小组，负责组织和协调重大事项的决策，对项目建设全面负责。

项目领导小组承担项目的组织实施管理工作，并进行材料设备供应及施工等方面的管理工作，还要负责项目的质量监督、试运行及验收等事宜。在项目实施中的各环节都要有专人对项目负责，保证项目在实施过程中遇到问题及时处理，确保项目的顺利实施。由项目法人组织项目管理机构（四道湾子镇人民政府），成立项目领导小组。

组 长：孙 兵（四道湾子镇人民政府镇长）

副组长：李万峰（四道湾子镇人民政府副镇长）

成 员：单志杰（四道湾子镇农业岗负责人）

赵宏国（四道湾子镇政府财政所岗位负责人）

孙志斌（四道湾子镇政府乡村振兴办主任）

张景军（四道湾子镇六道湾子村党支部书记、主任）

2. 建设管理方案

1、项目法人制

成立由四道湾子镇人民政府为项目法人单位，主要负责人组成的项目领导小组，负责好项目实施管理和资金安排使用，管好用好建设资金，提高使用效益，建立严格、科学的资金项目审批程序。

2、招标投标制

本项目需对建设工程进行招标。项目法人严格按照招投标法等有关招标投标法律法规，通过公开招标，择优选择施工单位，实现项目管理公平、公正、公开，有效提高工程质量。

1、招标依据及范围

（1）招标依据

《中华人民共和国招标投标法》（2017年修订版）；

《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委 2018 年第 16 号令）；

《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》实施工作的通知（发改办法规〔2020〕770 号）；

《内蒙古自治区财政厅关于公布全区统一集中采购目录及有关政策（2020 年版）的通知》（内财购[2019]1733 号）；

《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19 号）。

（2）招标范围

为了确定必须招标的工程项目，规范招标投标活动，依据《进一步做好〈必须招标的工程项目规定〉和〈必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定〉实施工作的通知》（发改办法规〔2020〕770 号）规定，《必须招标的工程项目规定》（2018 年第 16 号令，以下简称 16 号令）第二条至第四条及《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》（发改法规规〔2018〕843 号）第二条规定范围的项目，其施工、货物、服务采购的单项合同估算价未达到 16 号令第五条规定规模标准的，该单项采购由采购人依法自主选择采购方式，任何单位和个人不得违法干涉；其中，涉及政府采购的，按照政府采购法律法规规定执行。

2、本项目采用的招投标方案

（1）工程招标内容

项目总占地面积 50 亩，主要建设内容如下：

新建 21 栋长 100m，宽 16m 育苗暖棚，总建筑面积 33600 平方米，棚内配备自动放风机、电动小推车、自动卷帘机等设备。并配套建设相关水、电、路等基础设施以及 150 m²管理用房一座。

（2）采用的招标方式

本项目投资为 594 万元，投资内容包括工程建设与勘察、设计、监

理等内容。依据《进一步做好<必须招标的工程项目规定>和<必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定>实施工作的通知》（发改办法规〔2020〕770号）规定，采用政府采购的模式实施。

（3）政府采购要求

依据《内蒙古自治区财政厅关于公布全区统一集中采购目录及有关政策（2020年版）的通知》（内财购[2019]1733号），“政府采购货物或服务项目，单项采购金额400万元以上的，采用公开招标方式”，“政府采购货物、服务和工程项目分散采购限额标准为自治区本级100万元，盟市级80万元，旗县级60万元”。本项目采用招标方式进行。

项目招标方案表

核准内容	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式	备注
	全部招标	部分招标	委托招标	自行招标	公开招标	邀请招标		
勘察							✓	
设计							✓	
建筑工程	✓		✓		✓			
安装工程							✓	
监理							✓	
主要设备							✓	
重要材料							✓	
其他							✓	

3、工程监督管理

严格按照国家建设项目建设程序和管理制度严格管理，建设工程定期检查，严格按照国家技术标准和质量要求组织实施。项目建设按图施工，明确规定项目的技术标准、质量和工期等，不降低建设标准。

对工序交接、隐蔽工程检查、设计的变更审核、质量事故的处理、质量和技术鉴证等进行控制，对出现违反质量规定的事件、容易形成质量隐患的做法采取措施予以制止。

建立工程质量日记、质量汇报会等制度以了解和掌握质量动态，及时处理质量问题。对未按项目年度计划执行、实施进度严重滞后、项目实施管理不规范等，造成严重后果的，依照国家和自治区有关规定对相关责任人进行问责。对在项目实施、管理过程中违规、违纪、违法的单位和个人，按照有关法律、法规追究责任。

4、合同管理制

项目的勘察设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料的采购，必须遵循诚实信用的原则，依法签订合同。合同必须明确双方的权利和义务，按照法定程序和有关要求，由签约双方的法定代表人或其授权代表签订。合同双方应按合同履行自己的义务，不得违约。合同一方有权按规定程序，对不能履行合同义务的另一方提出索赔，违约方应按合同规定承担赔偿责任。合同内容变更应依据合同约定办理。对超出合同约定范围的变更，合同双方可进行协商，签订补充协议或修改合同，但不得对合同内容作实质性的更改，也不得订立背离合同实质性内容的其他协议，更不能擅自终止或解除合同。任何单位和个人不得非法干预合同的签订和履行。

项目公示制：项目实行公示制，推动审批决策在阳光下运行，规范投资行为，保护公众的知情权、参与权和监督权。通过组织村委会成员

和村民代表，参加会议，通过举手表决形式对项目进行公开表决。

3. 项目建设资金管理

由项目施工单位向四道湾子镇人民政府提出项目资金申请，四道湾子镇人民政府根据施工单位的施工进度填写项目资金申请单，由四道湾子镇人民政府审核，敖汉旗财政局直接拨付给施工单位。同时还要建立健全资金管理和各项规章制度，严禁截留、挤占和挪用项目资金，接受纪检监察、财政、审计等部门的监督。

审核施工单位开具的发票内容；施工单位开具的发票后都应该有详细的项目清单，方便了解项目完成的工程量，项目完工后，由施工单位提出申请，建设单位组织相关部门进行验收，验收合格后，由施工单位开具发票；项目实施单位要及时记账；项目建设管理费要由项目实施单位依据合同约定及时报账，据实支出。

4. 项目施工管理

- 1、开工前，应做好各项准备工作，熟识设计图纸和设计要求。
- 2、各种材料需进行各项技术指标检测，合格后方可进场。
- 3、在不利季节和不利时间进行施工时，应做好各种保护措施，严禁在雨中施工和雨后立即施工。
- 4、建立健全安全保证体系，制定安全岗位责任制，成立安全领导小组，将安全措施目标分解到人。
- 5、加强对全体施工人员安全教育，强化安全意识，先培训后上岗。
- 6、制定机具设备安全操作规程、施工操作规程，施工现场设置照明、护栏、安全警示标志，配备安全巡视员，避免各种原因造成人身伤害和财产损失。
- 7、制定安全检查制度及安全文明工地评比活动，对于安全隐患要限

期整改并跟踪调查，坚决制止违章作业和“野蛮”施工，实行严格的安全奖罚制度。

- 8、加强施工现场的用电用水管理，不允许私拉电线，用火要经许可。
- 9、由专职电工操作电力设施，安装漏电保护器，且具有消防器材，场内架设线路，必须符合电业部门的安全规定。
- 10、做到综合治理的落实，杜绝劣迹人员进入施工现场。
- 11、未尽事宜按相关施工技术规范执行。

5. 建设进度安排

根据建设单位的计划安排，结合实际情况，建设工期安排为：2026年5月—2026年11月。

工期进度安排表

序号	项目名称	2026 年							
		2026.5 月底之前	2026.5—11						
1	前期准备								
2	工程施工								

六、项目运营方案

（一）项目运营管理

1. 项目经验收合格后，四道湾子镇人民政府移交给六道湾子村，由六道湾子村负责后期的管理和维护并委托第三方农业经营公司承租运营。运营公司负责运营。维护、供水、供电、协调等工作由六道湾子村村委会负责。设立专款专用机制，由农经站负责日光温室出租费用的收取和管理，一部分用于日光温室出租取得的资金费用留作受益村卫生、文体活动等方面的公益开支。一部分用于购买农业保险资金，用于保障项目收益。

2、制定相关的管护制度，必须遵循诚实信用的原则，依法签订合同。由四道湾子镇人民政府组织，六道湾子村村委会及村民代表共同商议暖棚后期使用及日常维护管理制度，严格遵守相关制度进行后续生产作业。

按照制定的制度与第三方农业经营公司签订承包合同，合同必须明确双方的权利和义务，按照法定程序和有关要求，由签约双方的法定代表人或其授权代表签订。合同中应明确暖棚权属及租户之间的权利义务，承包期间，租户应爱护棚体及棚内设施，有义务在租赁期间保护好棚体结构安全。对棚布、拉膜绳等易损件得修缮、养护等制定相应的养护义务要求。

四道湾子镇人民政府对项目日常运营工作进行监督指导。组织项目区居民参加相应的生产技能培训，提高专业技术水平，学习本地区或符合本地区特性的已成熟的经验技术，引进优质作物，不定期的对项目运营管理工作进行监督检查工作，确保项目达到预期效益目标。

（二）项目收益保障措施

1. 是全面推行标准化棚室种植规程，统一育苗、整枝、授粉、水肥、病虫害防控标准，配套智能温控、自动通风卷帘设备，精准调控棚内生长环境，解决传统种植品相不一、甜度不稳、残次率高的问题，将果品优品率稳定提升至95%以上，保障优质优价收益。二是建立农技专人包保机制，常态化派驻农技人员驻棚指导，针对倒春寒、低温、干旱等本地高频灾害天气，提前落实保温、防风、保墒应急措施，大幅降低气象灾害减产损耗。三是搭建示范育苗体系，依托暖棚培育优质壮苗，从源头降低死苗、弱苗率，保障每茬作物产能稳定，夯实基础种植收益。四是推广绿色防控技术，科学管控化肥、农药使用，契合绿色农产品标准，规避农残超标导致的产品滞销、降价风险。

2. 针对农产品集中上市滞销、价格波动大的行业痛点，构建“订单兜底+错峰溢价+品牌赋能”的三维市场收益保障体系。一是固化订单销售渠道，依托现有京蒙协作高端商超、生鲜供应链稳定合作资源，签订长期保底收购协议，实行以销定产、订单兜底，彻底规避产品滞销、低价抛售风险，保障基础销量与基准收益。二是发挥暖棚错峰优势，执行早春、秋冬双茬种植模式，避开夏季蜜瓜集中上市低价周期，抢占淡季市场空白，获取季节溢价收益，大幅提升单棚盈利空间。三是依托四道湾子金丝蜜瓜区域公共品牌与产品溯源体系，打造精品礼盒产品，对接高端零售、团购市场，拓宽增收渠道，提升产品附加值。四是盘活园区现有保鲜库、分拣包装车间资源，实现果品分级分拣、低温保鲜，延长销售周期，错峰择机售卖，最大化锁定市场利润。

3. 依托内蒙古自治区、赤峰市设施农业扶持政策，构建全方位风险兜底机制，对冲各类突发风险导致的收益损失。一是落实设施农业专项保险，为暖棚棚体、配套设备、在田作物统一投保，覆盖风灾、冻害、

洪涝、病虫害、极端天气等各类风险，出险后快速理赔，弥补减产、设施损毁带来的经济损失，保障项目经营收益稳定。二是对接地方农业金融扶持政策，享受设施农业贷款贴息、低费率担保等金融红利，降低融资成本，减轻项目运营资金压力。三是建立产业应急储备机制，提前储备防寒保温、抗旱灌溉、病虫害防治物资，针对突发灾害快速开展管护补救，最大限度降低产能损失。四是建立市场价格监测机制，实时跟进区域蜜瓜市场行情，灵活调整上市节奏与销售渠道，规避市场价格大幅波动风险。

4. 建立全流程成本管控体系，严控种植、运维、人力损耗，实现降本增效、收益最大化。一是实行农资集中集采、统一配比使用，减少农资浪费、杜绝高价采购，降低单棚种植成本。二是依托水肥一体化节水节肥技术，适配本地干旱气候，减少水电、农资消耗，提升资源利用率，降低生产能耗成本。三是优化人力排班与务工机制，精准匹配种植、管护、采收用工需求，杜绝人力闲置与浪费，提升用工效率，节约人工成本。四是规范果品分拣流程，分级分类利用产品，优质果走高端市场、次级果对接大众流通市场，实现产品价值最大化，减少产品损耗浪费，全面提升项目净收益。

（三）项目效益管理及使用

该项目由四道湾子镇人民政府负责具体项目建设及具体实施。项目建成后，项目产权归四道湾子镇六道湾子村村集体所有。

项目建成后，每棚每年按 2 季计算，每亩地年产蜜瓜 6000kg，按照 6 元/kg 计算，年产值 180 万元。提供就业岗位 50 个，人均增收 0.72 万元。每年为六道湾子村集体经济增收 18 万元（按照京蒙协作资金投资额的 4% 计算），切实壮大村集体可支配财力。四道湾子镇人民政府作为项目主管部门，对收益分配起到监督、指导的作用。

项目收益主要用处分为三个方面：

1. 用于租赁村集体土地的费用，按照每亩 1000 元/年的标准收取，每年租赁费用 5.0 万元。租赁费用由村委会在政府部门及村民的监督下使用。

2. 用于项目村在群众文体活动、环境卫生治理等方面的公益开支。可通过收益金，改善村庄人居环境，丰富娱乐文化活动，建设乡村图书馆，建设集中垃圾存放点，用于雨雪等极端天气情况下的道路救援清理，组织村民参加农产品种植技术交流会，到暖棚种植技术经验成熟地区参观学习，购买优质农产品种子进行技术推广等符合广大群众利益的公益事业。

3. 用于购买农业保险，近年来随着全球气候的变化，极端天气频繁，对农业生产造成了较大的损失。为了减少项目的损失，提高种植户抵御自然风险的能力。购买农业保险保障财产安全。

（四）利益联结机制

1、项目建成后带动周边设施农户发展生产。

2、增加就业岗位，吸纳剩余劳动力就近务工。

3、农户将土地集中大量流转，提高财产性收入。

4、使用京蒙协作资金可收益的部分，按 4%收取资产收益金，收益金由六道湾子村村委会收取，收取后及时上缴至镇农经账户，租赁收益按相关规定统筹分配管理和使用收益金。

5、项目建成后优先易地搬迁户、脱贫户、监测户承租，开展种养殖技术培训，带动周边设施农户发展生产。

资产收益金：

①可用于易地搬迁户、脱贫户及监测户等重点人群救助；②完善易地搬迁区基础设施建设；③用于对园区进行维修维护；④用于壮大村集体

体经济；⑤用于易地搬迁有关基础设施、产业发展、公益性事业等相关事项。

（五）绩效管理方案

1. 总体目标

本项目总体目标包括预期产出、预期效益、预期满意度。

预期产出包括：项目竣工验收；建设项目的总投资、建设质量、进度符合可研和可研批复的标准；工程资料齐全、完整。预期效益包括：项目对社会带来正面的影响，并具备可持续发展能力；预期满意度包括：项目建设过程中各相关政府部门和社会公众对项目反馈良好。

这种模式实现了三重效益：产权层面确保集体资产保值增值，产业层面通过有效提升设施农业生产效率、降低人工管护成本、优化棚内种植条件，切实提高农产品产量与品质，直接惠及该村 1115 名群众（含 9 名脱贫人口），显著拓宽群众经营性增收渠道、稳定家庭收入来源，降低返贫风险，同时激活设施农业产业效能，推动村集体经济提质增效，以产业增收夯实后续扶持经济基础，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现群众持续稳定增收与区域设施农业产业高质量发展的双重经济效益。

2. 效益指标

（1）经济效益指标：

项目建成后，每棚每年按 2 季计算，每亩地年产蜜瓜 6000kg，按照 6 元/kg 计算，年产值 180 万元。提供就业岗位 50 个，人均增收 0.72 万元。每年为六道湾子村集体经济增收 18 万元（按照京蒙协作资金投资额的 4% 计算），切实壮大村集体可支配财力。

（2）社会效益指标：

本项目实施后，将有效改善项目区群众的设施农业生产条件，扎实

巩固后续扶持成果，切实保障群众稳得住、能发展、可致富，显著降低返贫风险，筑牢民生保障底线；同时通过完善农业配套设施、激活产业内生动力，带动群众就近就地就业增收，提升群众的生产技能与发展信心，增强其归属感、获得感与幸福感，促进社会和谐稳定，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为实现农村共同富裕与基层治理提质增效提供坚实支撑。

（3）生态效益指标：

本项目有效降低农业生产过程中的能源与水资源消耗，推动设施农业向绿色低碳、集约高效转型；同时规范设施农业生产管控，减少不合理农事操作对耕地及周边生态环境的影响，保护农业生态系统稳定性，助力构建产业发展与生态保护协同共进的良性模式，为项目区群众打造生态宜居的生产生活环境，夯实乡村生态振兴的绿色根基。

（4）满意度指标：

受益群众满意度达到 98%以上。

根据项目特点，参考地区同类项目，确定本项目生命周期内主要绩效指标如下：

项目绩效指标一览表

绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	暖棚数量	21 栋
			管理房	150 平方米
		质量指标	工程合格率	100%
		时效指标	建设周期	7 个月
			按期完成率	100%
		成本指标	建设成本	594 万元
			单位成本	合理
	效益指标	经济效益指标	促进当地经济发展	显著提升

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		社会效益指标	提升村民收入	有效提升
		生态效益指标	废弃物污染	降低
			固废达标排放率	100%
		可持续影响指标	项目持续发挥作用的期限	≥ 20 年
	满意度指标	服务对象满意度指标	村民满意度	100%
	过程管理指标	计划管理指标	投资计划分解(转发)用时达标率	100%

七、项目投融资与财务方案

（一）投资估算

1. 工程概况

本项目建设内容包括：

项目总占地面积 50.0 亩，主要建设内容如下：

项目总投资 594 万元，其中：京蒙协作资金 457 万元，自筹资金 137 万元。使用京蒙协作资金 457 万元，新建设施农业暖棚 21 栋；自筹资金 137 万元，用于建设管理用房及水电路等配套基础设施。

2. 投资估算范围

投资估算包括项目界区内的所有固定资产投资费用，主要包括主体工程及配套设施工程、其他费、预备费等内容。

3. 投资估算的主要文件依据

1. 本项目投资概算依据国家现行政策法规及相关行业规定，并依据建设单位提供的基础资料进行编制。

2. 《建设项目设计概算编审规程》（CECA-GC2-2015）；

3. 《内蒙古房屋建筑与装饰工程预算定额（2017 届）》；

4. 《内蒙古通用安装工程预算定额（2017 届）》；

5. 《内蒙古市政工程预算定额（2017 届）》；赤峰市住建委、市财政局《关于发布赤峰地区二〇二三年第四季度建设工程造价信息及有关规定的通知》；

6. 税金按内建标[2019]113 号《关于调整内蒙古自治区建设工程计

价依据 增值税税率的通知》

7. 养老保险费率按内建标函[2019]468号《关于调整内蒙古自治区建设工程计价依据规费中养老保险费率的通知》

4. 投资估算

按照《投资项目可行性研究指南》的规定，将建设投资（不含建设期利息）的估算分为工程费用、工程建设其他费用和预备费三个部分分别估算。工程费用又分为建筑工程费、设备及工器具购置费和安装工程费三部分。

1、建筑工程费

建筑工程费的估算方法采用单位建筑工程投资估算法（单位建筑工程造价指标乘以建筑工程总量）、单位实物工程量投资估算法（以单位实物工程造价指标乘以实物工程量），单位造价指标的确定参照赤峰市土建工程定额和同类项目造价水平，并按现行价格水平予以调整。

本项目的建筑工程费用包括：21栋日光温室及其他公用辅助工程建设所发生的费用。费用概算为457.0万元。

2、工程建设其他费用

（1）建设单位管理费行财建【2016】504号文；

（2）工程监理费按《内蒙古自治区建设工程监理费计费指导意见》内工建协(2022) 36号；

（3）前期工作咨询费执行《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》发改价格（2015）299号；

（4）勘察、设计费依据《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》发改价格（2015）299号；

（5）造价咨询服务费《内蒙古自治区建设工程造价咨询服务收费指导意见》内工建协(2022)35号；

（6）招标代理服务费按《内蒙古自治区建设工程招标代理服务收费指导意见》内工建协(2022)34号。

5. 项目总投资

项目总投资 594 万元，其中：京蒙协作资金 457 万元，自筹资金 137 万元。使用京蒙协作资金 457 万元，新建设施农业暖棚 21 栋；自筹资金 137 万元，用于建设管理用房及水电路等配套基础设施。

表 7-1 项目投资估算表

序号	工程或费用名称	建筑工程费（万元）	数量	单位	单价（元）	比例（%）
一	主体工程	457.0				76.94%
1	育苗暖棚	457.0	33600	m ²	136.0	76.94%
1.1	棚体	415.0	33600	m ²	123.5	69.87%
1.2	卷帘机	25.2	84	台	3000.0	4.24%
1.3	电动小推车	16.8	21	台	8000.0	2.83%
二	配套设施	137.0				23.06%
1	管理房	25.5	150	m ²	1700.0	4.29%
2	砂石路	5.0	0.5	km	100000.0	0.84%
3	水电暖等配套	106.5				
三	其他费用					0.00%
合计		594.0				100.00%

（二）融资方案

项目总投资 594 万元，其中：京蒙协作资金 457 万元，自筹资金 137 万元。使用京蒙协作资金 457 万元，新建设施农业暖棚 21 栋；自筹资金 137 万元，用于建设管理用房及水电路等配套基础设施。

1. 资金使用方向

本项目资金严格按照使用要求使用，不得挪用于项目建设工程外的其他项目。

2. 项目实施管理

四道湾子镇人民政府应按照国家的有关规定强化项目建设进度、质量、资金、档案等管理，加强项目建设、资金使用等环节的稽察检查工作力度，防止转移、挤占挪用、虚报冒领建设资金以及擅自变更项目建设内容、标准等行为的发生。

3. 资金管理

认真编制预算，做好调研，细化立项，要有长远规划，同国家政策配套。强化预算编制，明确专项资金管理方法，加强专项资金的预算管理就是要细化预算，使预算支出落实到每一个具体的项目和每项开支上。对纳入预算的项目，要填列详细的资金来源、项目内容和完成进度计划，便于有关部门了解和管理。在项目进行过程中，要严格按照预算标准执行，在项目完成后，业务经办人员要及时进行项目结算工作，并进行专项资金的使用情况分析，便于准确向有关部门汇报专项资金使用情况。

财务人员应该参与到资金管理的全过程，特别是要参与资金使用的决策与控制。要对财务部内部进行合理规范的分工和岗位职责界定以保证财务的职能得以有效的实现，在此基础上，对于整个过程进行统筹规

划，尤其是要加强对资金支出方面的管理，保证资金使用的高效率。业务人员应加强与财务人员之间的沟通，使财务人员及时了解项目进展情况，合理安排，保证资金使用的高效率。加强会计人员培训，规范会计核算，专款专用，要加强单位财务负责人和会计人员专项资金管理的培训，尤其是加强专项资金核算要求的培训，使财务人员在思想上认识到此项工作的重要性和科学性，加强管理，在业务上严格按照有关规定政策执行，坚决做到专款专用，按项目核算，账目清晰明确。

（三）财务评价

本项目资金来源为京蒙协作资金 457 万元，自筹资金 137 万元。不涉及新增债务。本项目为一次性投资，建设完成后由运营单位负责。

八、项目影响效果分析

（一）经济效益：

项目建成后，每棚每年按 2 季计算，每亩地年产蜜瓜 6000kg，按照 6 元/kg 计算，年产值 180 万元。提供就业岗位 50 个，人均增收 0.72 万元。每年为六道湾子村集体经济增收 18 万元（按照京蒙协作资金投资额的 4% 计算），切实壮大村集体可支配财力。村集体收入一部分留作用于项目村在群众文体活动、环境卫生治理等方面的公益开支。一部分用于在暖棚使用期间发生的意外损坏、自然老化等修复开支中。一部分用于购买农业保险，用于保障项目正常运转及项目收益。



四道湾子镇已实施产业项目收获场景

（二）社会效益：

本项目实施后，将有效改善项目区群众的设施农业生产条件，扎实巩固后续扶持成果，切实保障群众稳得住、能发展、可致富，显著降低返贫风险，筑牢民生保障底线；同时通过完善农业配套设施、激活产业内生动力，带动群众就近就地就业增收，提升群众的生产技能与发展信心，增强其归属感、获得感与幸福感，促进社会和谐稳定，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为实现农村共同富裕与基层治理提质增效提供坚实支撑。

（三）生态效益：

本项目有效降低农业生产过程中的能源与水资源消耗，推动设施农业向绿色低碳、集约高效转型；同时规范设施农业生产管控，减少不合理农事操作对耕地及周边生态环境的影响，保护农业生态系统稳定性，助力构建产业发展与生态保护协同共进的良性模式，为项目区群众打造生态宜居的生产生活环境，夯实乡村生态振兴的绿色根基。



项目实施地点现状

（四）资源和能源利用效果分析：

1. 编制依据

《中华人民共和国节约能源法》（2016年7月修订）2018年修正版；
《中国节能技术政策大纲》；
《国家重点节能技术推广目录》（第一批）（第二批）（第三批）；
《当前国家鼓励发展的节水设备（产品）目录》（第一批）（第二批）；
《用能单位能源计量器具配备和管理通则》（GB17167-2006）。

2. 能耗状况和能耗指标分析

1、项目能源品种选用原则

本项目根据国家和内蒙古的相关节能与环保政策，本着节能、环保、因地制宜的原则，结合本项目区具体情况选择能源形式。

2、能源消耗种类及数量

（1）耗电：

本项目的智能日光温室大棚控制设备以及其他辅助设备的总装机容量为 320kw，取设备同时系数为 0.7，全年所耗总电量为：

$$165 \times 0.7 \times 5 \times 330 = 190575\text{kwh}$$

参照《各种能源与标准煤的换算系数》按每 kwh 电消耗 0.1229 千克标准煤计算（按当量值计算），可折算折标煤量为： $190575 \times 0.1229 \div 1000 = 23.42$ 吨标准煤。

（2）耗水：

项目在运营过程中有灌溉用水（采用智能滴灌技术）的消耗以及员工的日常生活用水，测算本项目的生活用水量每天为 50m^3 ，项目全年耗水量为： $250 \times 300 = 75000\text{m}^3$ 。参照《各种能源与标准煤的换算系数》按每立

方米自来水消耗 0.2571 千克标准煤计算，可折算总量为 $75000\text{m}^3 \times 0.2571$ 千克标准煤/ $\text{m}^3 \div 1000 = 19.28$ 吨标准煤。

表 8-1 能耗分析表

年 耗 能 量	能源种类	计量单位	年需要实物量	参考折标系数	年耗能量 (吨标准煤)
	电	Kw · h	190575	0.1229kgce/kw · h(当量 值)	23.42
				0.4040kgce/kw · h(等价 值)	76.99
	能源消费总量（当量值吨标准煤）				23.42
	能源消费总量（等价值吨标准煤）				76.99
	耗能工质 种类	计量单位	年需要实物量	参考折标系数	年耗能量 (吨标准煤)
	水	m ³	75000	0.2571kgce/t	19.28
	耗能工质总量（吨标准煤）				19.28
	项目年耗能总量（当量值吨标准煤）				42.70
		项目年耗能总量（等价值吨标准煤）			

（3）碳排放量

本项目年消耗电力 190575kWh/a，电力的碳排放因子为 0.58099kgCO₂/(kWh)，计算得出其碳排放量为 11.07tCO₂。

3. 节能措施

1、施工期节能

施工期间的能源消耗是一次性投入，主要是人力、物力的大量投入，虽然存在着对能源的直接消耗，但其比例相对较小，节能潜力不大。结合本项目的特点，建设节约型工程，采取各种有效措施加强节能降耗工作，使本工程项目尽可能最大的节约能源。具体措施如下：

1）、制定施工建设及施工设备的能源消耗定额、节能考核、奖惩等管理制度；编制节能规划；组织、指导节能技术推广；开展节能宣传教育和培训工作；组织实施节能管理措施。

2）、检查、监督项目的节能基础、节能技术改造和节能管理的实施。

3）、制定实施节能管理工作规章制度，编制节能规划、计划，组织开展节能宣传及培训工作。

4）、对施工灯具采用节能型灯具。

5）、加强机械施工组织及设备管理，提高能源效率。

6）、大力推广应用节能“新技术、新工艺、新产品、新材料”。

7）、施工单位要加强重点耗能设备的用能管理，建设设备能耗档案；配备能耗计量器具。对设备用能实行定额考核和经济换算，同时要合理组织施工，减少设备的非生产运转，按施工生产任务和耗能定额分配指标用能。

8）、对技术状况差。耗能高的重点耗能设备，要有停止使用、限期技术改造和更新的具体条件和措施、对在工程节能管理工作中成绩显著及贡献突出的单位和个人要给予表彰和奖励；对节能管理工作松散、长期超定额耗能、浪费能源、情节严重的单位要限期治理。

2、建筑节能

1）、建筑整体节能措施

建筑整体及外部环境设计是在分析建筑周围气候环境条件的基础上,通过选址、规划、外部环境和体型朝向等设计,使建筑获得一个良好的外部微气候环境,达到节能的目的。

2)、建筑门窗的节能设计

外门窗采用专业厂家制作的断桥铝合金框(断桥铝框(框洞比 0.2)---6 高透光 Low-E+12 空气+6 透明玻璃)。

3、电气节能措施

节能是一项全面工作,本项目在各个建筑物都考虑节约用电,提高用电效率,电气节能采取的主要措施包括:

1)、本项目所选用机电设备的负荷率必须达到国家节能设计规范要求,提高设备利用率,各类设备及器材的选型一律采用国家现行技术标准的高效节能设备和器材。

2)、照明选用效率高、寿命长、安全和性能稳定的灯具、配线器材及调光控制设备及光控器件,照明光源采用新型高效节能光源,如选用紧凑型节能灯、细径直管荧光灯和配置节能型电子镇流器等,做到提高照度、改善照明质量、创造绿色照明环境的同时节省电能和保证经济运行。

3)、供电配套工程采用合理的工艺流程以降低途中耗能。

4、节水措施

本项目节水采取的主要措施包括:

1)、本项目采用建设部认定的节水型环保节水用具,洁具五金配件配置建设部指定的节水型产品。

2)、管材选用内壁光滑、接头密封性能好和管材,并安装符合标准的用水计量器具以节约用水。

3)、加强节能、节水等节约能源教育和管理,提高员工的节能意识,防止跑冒滴漏的发生。

5、设备节能

1）、在设备选型上对照光源、灯具、接触器、断路器均以节能型为主。对大面积照明采用分区、分片控制，防止无益的浪费，使用节能型电感镇流器，提高照明功率因数，采用高反射率灯具，提高照明效率。

2）、合理选择导线截面，降低电能损耗；调节功率因数；实现合理的配电方式。

3）、所有房间的室温进行控制，避免过冷、过热，以利节能。

4）、选用节能型建筑设备与产品，应用节能型的建筑、结构、材料、设备和附属设施及相应的施工工艺、应用技术和管理技术。

5）、提高设备负荷率，避免“大马拉小车”。用能设备合理配套使用，使设备运行在高效率工作区，达到节能的目的。合理安装并联低压电容进行无功补偿，有效地提高功率因数，减少无功损耗，节约电能。导线截面应满足载流量，且导线应尽量缩短，减少导线电阻，降低损耗。

综上所述，从能源耗用和供应、节约能源的角度看，本项目的实施，耗能量很低，其效果是十分明显的，项目的建设 and 实施是积极可行的，有益于社会经济的发展 and 生态环境的保护。

九、风险管控方案

（一）风险识别与评价

1. 基本情况

本项目位于四道湾子镇二道湾子村。工程施工地点交通运输比较方便，为各种工程材料及设备运输提供可靠的保障条件。

2. 评估内容

1、成立评估小组。四道湾子镇人民政府作为评估主体，承担本项目社会稳定风险评估工作，并成立了以政府领导为组长，相关负责人为成员的评估小组。

2、编制评估方案。为准确掌握该项目可能引发的涉稳问题，切实做好稳定风险评估工作，四道湾子镇人民政府对该决策制定了《社会稳定风险评估方案》。

3、具体评估过程。评估小组于2026年2月启动评估工作。通过实地走访、问卷调查、召集相关部门会商等方式，围绕本项目建设工作的合法性、合理性、安全性、可行性、可控性、主要风险、预防措施和风险等级七个方面进行了分项评估，对决策的不稳定因素和可能引发的矛盾逐项进行分析。最后，对本项目建设过程中可能出现的稳定风险进行了评估，并提出了相关保障措施。

3. 风险分析

评估小组围绕该项目建设的合法性、合理性、可行性，可控性、安全性以及可能存在或可能引发的社会稳定风险等内容进行了认真的分析、研判和评估。在详细分析该方案实施可能面临的社会稳定风险的基础上，对

上述风险发生的可能性大小分别进行定性评价，并按风险大小划分为 3 个等级，由大至小依次表述为：高风险（群众反映强烈，可能引发重大群体性事件）、中风险（群众反映较大，可能引发一般群体性事件）、低风险（部分群众意见有分歧，可能引发个体矛盾纠纷）。对方案实施可能会引发的社会稳定风险及其评价如下：

1、合法性评估

评估内容：决策主体、决策权限、决策程序、决策内容等是否符合法律、法规、规章和国家政策规定。

评价结果：低风险。

该项目决策主体明确，决策程序和内容符合国家相关法律法规和现行的国家相关政策。

2、合理性评估

评估内容：重大行政决策的社会效益、经济效益等是否符合人民群众现实利益，长远利益和合法权益。

评价结果：低风险。

该项目实施预期效果：

实施该项目，提升城市建设品质，优化空间布局，使项目区基础设施建设得到提高。促进当地社会经济发展。项目建设实施方案符合区域内总体规划要求，与区域社会经济发展布局吻合。

3、安全性评估

评估内容：重大行政决策是否存在国家安全、公共安全等隐患。

评估结果：低风险。

该项目属于公益性基础设施建设，不存在任何威胁国家安全和公共安全的情况。

4、可行性评估

评估内容：重大行政决策实施方案、实施物质条件、实施时机等是否

符合地区、行业发展和人民群众利益。

评价结果：低风险。

该项目实施的条件：项目地对外交通、通信、电业发达。水泥、木材等主要材料都可在附近购进，可以用机械和人工开挖，料源丰富，质地优良干净，含泥量只有 0.25%，满足施工要求。砂料场、碎石场、块石场均交通道路便利，可用汽车、四轮拖拉机运输。其中不排除个别群众认为未受益不支持的情况、群众对项目未来收益持怀疑态度、群众对项目实施中的监督情况关注等风险点。

5、可控性评估

评估内容：重大行政决策存在的社会稳定风险因素及其预防措施和应急处置预案等。

评价结果：低风险。

根据风险因素预防措施和应急预案该项目的实施不存在社会稳定风险。

6、廉政性评估及其它事项评估

评估内容：重大行政决策是否符合中央、自治区、赤峰市关于反腐倡廉的部署要求，遵循公开、公正、公平原则情况等。

评价结果：低风险。

该工程关系当地民生条件改善，群众关注度高。项目主体责任单位将严格按照有关制度和规定，强化监管力度，健全人财物管理使用等监管制度，坚决防止干部谋取不正当利益的情况。因此，四道湾子镇人民政府能有效预防项目实施中可能出现的廉政风险。

4. 风险等级

综上所述，本项目主要风险采取预防措施后，综合确定该行政决策预防措施后的风险分值为 98 分，等级为低风险，项目可实施。

综合社会稳定风险评估评价表，该项目社会稳定风险等级为低风险，但有可能会引发群众对项目作用不理解、群众对未来收益持怀疑态度、群众对项目实施中的监督情况关注等风险。乡政府制定了相关预测评估和化解预案，成立了矛盾纠纷化解组，安排专门人员开展疏导和化解工作，风险在可控范围内，因此该决策可实施。

责任主体单位：四道湾子镇人民政府。

项目建设单位：四道湾子镇人民政府。

重大行政决策社会稳定风险评估评价表

责任单位	四道湾子镇人民政府	责任人员		电话	
评估内容	分析评价			分值	扣分 得分
合法性 (共计 16 分)	1. 是否拥有相应的实施权			4	0
	2. 是否在权限范围内进行决策			4	0
	3. 是否符合有关法律、法规规定			4	0
	4. 是否符合有关政策和程序规定			4	0
合理性 (共计 23 分)	5, 是否兼顾群众的现实利益和长远利益			3	0
	6. 是否会给群众带来额外的经济负担			3	0
	7. 是否对群众的生产生活造成不良影响			4	0
	8. 是否会引起不同行业，不同群体之间的攀比			2	0
	9. 是否最大可能维护了所涉及群众的合法权益			2	0
	10. 政策调整、利益调节的对象和范围界定是否准确			2	0
	11. 拟给予的经济补偿、安置或求助是否公平及时			3	0
	12. 是否可能引发环境问题			2	0
	13, 是否可能引发不良连锁反应或对相关利益群体造成影响			2	0
安全	14. 是否影响社会政治稳定和国家安全			3	0
	15. 是否存在个人极端事件等公共安全隐患			3	0

性 (共计 20 分)	16. 是否存在可能引发群体性事件	4	0	20
	17. 是否会引发社会负面舆论、媒体恶意炒作	3	0	
	18. 是否会引发信访突出问题	4	0	
	19. 是否引发其他影响社会稳定的苗头隐患	3	0	
可 行 性 (共计 22 分)	20. 是否与本地社会经济发展水平相适应	3	0	20
	21. 资金准备是否充分，融资渠道是否可靠	3	0	
	22. 出台时机和条件是否成熟		0	
	23. 决策方案是否充分考虑了群众的接受程度	4	1	
	24. 是否考虑了多数群众的生产生活	3	0	
	25. 是否得到大多群众的支持和理解	4	1	
	26. 是否对相关行业，社会各方面造成不良影响	2	0	
可 控 性 (共计 15 分)	27. 可能引发的社会稳定风险是否可控	4	0	15
	28. 出现的矛盾隐患能否得到有效化解和防控	3	0	
	29. 是否有相应预测、预警措施	2	0	
	30. 是否制订应急处置预案	2	0	
	31. 是否有化解不稳定因素的对策措施	2	0	
	32. 是否有其它不可预测的问题	2	0	
廉 政 性 (共计 4 分)	33. 是否会出现干部谋取不正当利益的情况	1	0	4
	34. 重大决策部署以及人财物管理使用等监管制度	1	0	
	35. 是否能够有效预防重大事项实施中出现的廉政	1	0	
	36. 是否会引发其他影响社会稳定的廉政问题	1	0	

（二）风险管控方案

1. 主要风险点防范化解措施

项目实施过程中，按照就近就地原则，但在项目实施过程中，可能存在的风险点：

- 1、群众对项目作用不理解；
- 2、群众对未来收益持怀疑态度；
- 3、群众对项目实施中的监督情况关注。

提出如下化解和防范措施：

群众对项目作用不理解的情况。防范措施：在项目实施前由项目负责人召开群众大会，对该项目进行详细说明，对项目能够带来的社会效益和经济效益进行详细分析，争取让多数群众明白该项目实施的意义。

群众对未来收益持怀疑态度。防范措施：在项目实施前由项目负责人召开群众大会，对该项目进行详细说明，对项目能够带来的社会效益和经济效益进行详细分析，争取让多数群众明白该项目实施的意义。

群众对项目实施中的监督情况关注。防范措施：在项目实施前由监督小组对项目实施监督，对监督内容及时进行公开，四道湾子镇人民政府全程跟踪监督。

2. 风险因素识别及预防化解措施

1、社会稳定风险因素识别

根据本项目的特点，参照国内和自治区内其他类似项目社会稳定风险存在的范围和特点，对工程可能存在的社会稳定风险因素进行了实地走访调查，调查的内容主要为项目的风险因素、单风险因素发生的概率及影响程度。通过对项目合法性、合理性、可行性和可控性分析，参照重大工程项目社会稳定风险评估参考指标体系，对每个因素进行识别，归纳出主要的和关键的单因素风险，具体见下表：

风险因素分析表

序号	风险类型	可能发生阶段	风险因素	风险概率	影响程度	风险特征
1	工程风险	决策	建设时机和建设规模的确定	较低	轻度	持久影响
2	工程风险	运营	资金筹措风险和落实农	中	中	短期影

			民工工资	等	度	响
3	工程风险	实施	环境影响	中 等	轻 度	短期影 响
4	工程风险	实施和运 营	流动人口管理	中 等	轻 度	短期影 响
5	与社会互适性风 险因素	准备	预期发生信访问题和群 体性事件	较 低	轻 度	短期影 响
6	与社会互适性风 险因素	实施	社会舆论和媒体舆论导 向	较 低	轻 度	短期影 响
7	与社会互适性风 险因素	实施	施工安全风险	中 等	中 度	短期影 响
8	与社会互适性风 险因素	实施和运 营	社会治安和公共安全风 险	较 低	中 度	长期影 响
9	不可预见因素	实施和运 营	不可预见风险	较 低	中 度	长期影 响

注：1 “风险类型” 包括工程风险因素和项目与社会互适性风险因素；
2 “风险发生阶段” 主要指决策、准备、实施、运营等四个阶段；3 “风险
概率” 是指较高、中等、较低 4 “影响程度” 指严重、中度、轻度、可忽
略；5 “风险特征” 是指长期影响或短期影响，持久影响或间断影响。

2、稳定风险预防化解措施

（1）建设时机和建设规模确定的防范和化解措施

针对建设时机和建设规模的确定而引起的风险，建设单位会同规划编
制单位从完善工程方案设计、规模确定进行深入分析，必要时对项目进行
修编或编制补充，为项目决策提供依据。在工程设计阶段，建设单位会同
设计单位要做好图纸审核，主要是图纸的完整性、各专业的协调性、各专
业技术的先进性、新材料及设备的使用上必须体现出节能及环保、符合国
际要求并达到一定指标。保证图纸在方案设计阶段、初步设计阶段、施工
图设计阶段，都要达到各阶段的设计深度。对工程项目设计总的要求应本

着：统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设的方针。

（2）资金筹措风险和落实农民工工资问题的防范和化解措施

①项目建设资金链断裂风险防范化解措施

项目建设单位必须积极向相关部门提交申报材料,积极筹措资金,严防资金链断裂,及时与政府部门沟通,保证工程款按时到位,避免形成烂尾工程。同时成立督察小组,对每一笔工程款支出严格审核等。

②拖欠农民工工资问题风险防范化解措施

依据《保障农民工工资支付条例》(中华人民共和国国务院令 第 724 号)有关规定:用人单位实行农民工劳动用工实名制管理,与招用的农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容;建设单位应当有满足施工所需要的资金安排。没有满足施工所需要的资金安排的,工程建设项目不得开工建设;依法需要办理施工许可证的,相关行业工程建设主管部门不予颁发施工许可证;施工总承包单位应当在施工现场醒目位置设立维权信息告示牌;项目建设单位监督农民工工资发放,严格工程管理;施工总承包单位或者分包单位应当依法与所招用的农民工订立劳动合同并进行用工实名登记,具备条件的行业应当通过相应的管理服务信息平台进行用工实名登记、管理。未与施工总承包单位或者分包单位订立劳动合同并进行用工实名登记的人员,不得进入项目现场施工。施工总承包单位应当在工程项目部配备劳资专管员,对分包单位劳动用工实施监督管理,掌握施工现场用工、考勤、工资支付等情况,审核分包单位编制的农民工工资支付表,分包单位应当予以配合。施工总承包单位、分包单位应当建立用工管理台账,并保存至工程完工且工资全部结清后至少 3 年。

项目建设单位及施工单位严格执行“一金三制”制度,切实保障农民工权益。项目建设单位和施工总承包单位在项目开工前,按照合同金额一定的比例缴存农民工工资保证金;施工总承包单位开设农民工工资专用账

户,在农民工工资专户系统填报项目基本信息,建立农民工花名册并与农民工签订《劳动合同》或《劳务作业协议书》后,在工资专户系统填报实名认证信息。

项目单位每月以不低于当月已完工产值的 30%作为当月人工费,单独拨付至施工总承包单位的工资专用账户对应项目中。施工单位应做好工人考勤记录,每月编制工资表报建设单位、监理单位审核后,委托银行将工资直接转入工人工资卡,并填报农民工工资系统。建设单位应设立劳工监督员,负责督促施工单位做好农民工管理及工资支付工作。

政府部门将采取日常逐个巡查与重点检查相结合的方式,对发生过拖欠及存在拖欠隐患的项目进行重点检查,实行限期销号制度。经检查发现用工主体(施工总承包企业或分包企业)未严格执行“一金三制”的,责令限期整改;逾期未整改的,将按照相关法律法规将其纳入清欠不良行为记录,加倍追缴农民工工资保证金,并处以诚信评价体系扣分、限制评优评先等方面处理;造成欠薪集访群访事件的,纳入建筑业企业“黑名单”,在招投标、市场准入、企业资质动态考核等方面进行限制;对涉嫌恶意拖欠农民工工资且情节严重的,依法责令其停业整顿、降低或取消资质,并上报住建局纳入不诚信“黑名单”,有关人员移送人社局劳动监察大队及公安机关立案。

（3）生态环境影响风险的防范化解措施

①施工期大气污染物排放风险防范化解措施

拟建项目施工期主要大气污染物,依据相关规定项目施工期间施工现场围挡率、进出道路硬化率、工地物料篷盖率、场地洒水清扫保洁率、密闭运输率、出入车辆清洗率达到 100%。为有效控制扬尘的污染采取以下防治措施:

A. 施工期间,施工单位应根据《建设工程施工现场管理规定》的规定设置现场平面布置图、工程概况牌、安全生产牌、消防保卫牌、文明施工

牌、环境保护牌、管理人员名单及监督电话牌等。

B. 土建工地其边界应设置高度 1.8m 以上的围挡, 围挡底端应设置防溢座, 围挡之间以及围挡与防溢座之间无缝隙, 对于特殊地点无法设置围挡、围栏及防溢座的, 应设置警示牌。

C. 遇到干燥、易起尘的土方工程作业时, 应辅以洒水压尘, 尽量缩短起尘操作时间, 高空作业施工渣土集中袋装运至地面, 不得抛撒。遇到四级或四级以上大风天气, 应停止土方作业, 同时作业处辅以防尘网。

D. 施工过程中使用水泥、砂石、涂料、铺装材料等易产生扬尘的建筑材料, 应采取封闭存储; 设置围挡或堆砌围墙; 采用防尘布苫盖; 其它有效的防尘措施。

E. 施工过程中产生的弃土、弃料及其他建筑垃圾应及时清运, 若在工地内堆置超过一周的, 则应采取下列措施, 防止风蚀起尘及水蚀迁移: 覆盖防尘布、防尘网; 定期喷洒抑尘剂, 定期洒水压尘。

F. 施工期间, 应在物料、渣土、垃圾运输车辆的出口内侧设置洗车平台, 车辆驶离工地前, 应在洗车平台清洗轮胎及车身, 不得带泥上路。洗车平台四周应设置防溢座、废水导流渠、废水收集池沉砂池及其它防治设施, 收集洗车、施工以及降水过程中产生的废水和泥浆。工地出口处铺装道路上可见粘带泥土不得超过 10 米, 并应及时清扫冲洗。

G. 建筑垃圾及时清运, 清运土废料实施密闭运输。进出工地的物料、渣土、垃圾运输车辆, 应尽可能采用密闭车斗, 并保证物料不遗撒外漏。若无密闭车斗, 物料、垃圾、渣土的装载高度不得超过车辆槽帮上沿, 车斗应用苫布遮盖严实。苫布边缘至少要遮住槽帮上沿以下 15cm, 保证物料、渣土、垃圾的运输。

H. 施工期间, 施工工地内及工地出口至铺装道路间的车行道路, 应采取下列措施, 并保持路面清洁, 防止机动车扬尘: 在出入口及拐角处等路面易塌陷的地方铺设钢板; 铺设水泥混凝土; 铺设用礁渣、细石或其它功能

相当的材料等,并辅以洒水、喷沙抑尘剂等措施;对施工场地附近的道路进行清扫,保持路面清洁,要确保每天清扫 1-2 次,机扫率达到 90%以上,避免传统清扫方式造成扬尘污染。

I. 采用吸尘或水冲洗的方法清洁施工工地道路积尘,不得在未实施洒水等扬尘措施情况下进行直接清扫。

J. 施工期间,对于工地内裸露地面,应采取下列防尘措施之一:覆盖防尘布或防尘网;铺设礁渣、细石或其他功能相当的材料;晴朗天气时,视情况每周等时间间隔洒水 2 至 7 次,扬尘严重时应加大洒水频率;根据抑尘剂性能,定期喷洒抑尘剂。

K. 施工期间,应在工地建筑结构脚手架外侧设置有效抑尘的密目防尘网(不低于 2000 目/100c m²)或防尘布。

L. 施工期间使用预拌商品混凝土,不得现场露天搅拌混凝土、消化石灰及搅拌石灰土等。应尽量采用石材、木制等成品或半成品,实施装配式施工,减少因石材、木制品切割所造成的扬尘污染。

M. 施工期间工地内从建筑上层将具有粉尘逸散性的物料、渣土或废弃物输送至地面或地下楼层时,可从建筑内部管道或密闭输送管道输送,或者打包装框搬运,不得凌空抛散。

N. 各工地应有专人负责逸散性材料、垃圾等运输,并记录扬尘控制措施的实施情况。

O. 施工单位保洁责任区的范围应根据施工扬尘影响情况确定,一般设在施工工地周围 20m 范围内,确保每天清扫 1-2 次,机扫率达到 90%以上,确保道路状况良好。做好路面硬化,及时修复破损路面,防止出现破损及裸露泥路造成扬尘污染。

P. 建成区内及周边主要道路要进行冲洗保洁,主干道和扬尘突出的道路要采用机械化高压冲刷方式清洗,并加密冲洗次数,确保抑尘效果。

Q. 闲置场地绿化。对于闲置的裸露土地,实施全面绿化,并采取围挡降

尘措施,减少城区裸露地面。

R. 项目减小施工扬尘对周边敏感目标的影响,易产生扬尘的施工过程及渣土堆场、施工场地出入口、运输道路设置在远离敏感目标一侧。

②施工期噪声环境影响防范化解措施

A. 合理安排施工时间。安排施工计划时,应尽可能避免大量的高噪声设备同时施工,避开周围环境对噪声的敏感时间,禁止夜间 22:00 至次日 6:00 施工,因特殊需要必须夜间连续作业的,必须有区级以上人民政府或者其有关主管部门的证明。夜间作业,必须公告附近居民。尽量加快施工进度,缩短整个工期。

B. 施工机械噪声防护。对高噪声施工机械安装减振装置,对一些固定的高噪声设备安装隔声罩。对各施工环节中噪声较为突出且又难以对声源进行降噪可能的设备装置,应采取临时围障措施,围障最好敷以吸声材料,以此达到降噪效果。

C. 降低设备声级。按照《建筑施工场界环境噪声排放标准》(GB12523-2011)要求,采用低噪声设备,桩基作业尽可能采用低噪声的钻孔灌注桩机,避免采用冲击式打桩机。对动力机械设备进行定期的维修、养护、维护不良的设备;闲置不用的设备应立即关闭。

D. 严格控制汽车运输噪声。合理安排运输时间,合理分配运输线路,尽量避免穿越敏感点。运输车辆进入现场应减速,并禁止鸣笛;做好路面硬化,及时修复破损路面,防止出现破损及裸露泥路造成交通噪声增大。

E. 应随时调查附近工作人员、居住人员对施工噪声影响的意见,高噪声设备远离居住区、办公区。

③施工期废水环境影响防范化解措施

施工期废水主要是施工人员的生活污水、施工废水等。生活污水经化粪池处理后排入附近的市政下水管道。施工废水为砂石料冲洗废水,建议在施工场地内部设沉淀池,对清洗废水进行沉淀处理后,作为洒水降尘循

环使用。

④施工期固体废物污染防范化解措施

施工期固体废物主要包括施工人员的生活垃圾和建筑垃圾。产生的生活垃圾集中收集后,交由环卫部门统一处理,建筑垃圾包括施工弃渣、弃土及废弃的各种建筑材料,本项目基础挖方一部分用于建筑回填、其余土方全部用于建设项目区内绿化景观,由于本项目挖方量较大,要求挖方尽量在本项目中使用,使用不了的应调剂到其他工程填方使用或委托环卫部门清运至指定地点,弃方不准随意排放。建筑垃圾由专门车辆运至指定建筑垃圾处置场。

⑤运营期大气污染物影响防范化解措施

项目地面停车位为敞开式设置,具有良好的通风效果,同时汽车启动快,历时时间短,排放量较少,尾气不会对周边环境空气造成影响。

⑥运营期污废水影响防范化解措施

生活污水经化粪池处理后,通过城市污水管网,排入污水处理厂,对地表水环境基本不会造成影响。

⑦运营期噪音影响防范化解措施

A. 尽可能选用功能好、噪音低的设备;

B. 项目内道路交通均设置限速、禁鸣标志,道路两旁均种植树木、绿化带,临街两侧建筑均应安装双层中空隔音玻璃,外墙建筑材料使用隔音效果好的装修材料;

⑧运营期固体废弃物影响防范化解措施

本项目固体废物为生活垃圾。项目区内设置分类垃圾箱(分可回收、不可回收厨余垃圾三种垃圾箱),垃圾经分类收集后,由物业管理处清洁人员清运至垃圾收集点,日产日清。项目区设垃圾集收集点,采取防臭、卫生措施,特别在夏季,增加清运次数,垃圾当日清运不过夜。由于储存时间较短,且距离周边居民楼较远,因此对周边环境影响较小。

经上述措施处理后,固废可得到妥善处置,符合《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》(GB18599-2001)及其修改单的要求,不会对周边环境造成大的影响。

（4）流动人口管理风险的防范化解措施

拟建项目在施工期会雇佣大量工人,用人单位应依据《内蒙古自治区流动人口管理规定》等有关规定加强对流动人口的管理。

用工前必须查验工人身份证并在当地派出所进行人脸识别备案登记,对证件不齐全的、有刑事犯罪记录或正在接受调查的人员不予录用;同时,应加强用工人员的审查力度,严防犯罪分子或者逃犯混迹其中。依据疫情防控工作有关要求,精准做好健康管理服务,统筹疫情防控和正常生产生活秩序恢复。同时,采取对施工人员在正式开始工作之前进行体检、每日上班前进行体温检测、实名制进入施工场地等多种举措加强施工期流动人口管理。

（5）预期发生信访问题和群体性事件防范化解措施

①加强项目施工管理

落实参建方责任。强化对施工人员队伍的管理及培训,提升施工队伍的业务能力和协调处理能力,增强施工队伍的责任意识和素质修养。减少因不文明施工和与周边群众纠纷造成的信访稳定风险隐患,同时要将信访维稳纳入对施工队伍的考核体系,建立信访维稳问题历史追溯机制,对因工作不力或者不文明行为而引发的信访事件,给项目建设单位及施工单位造成恶劣影响及损失要给予严厉考核。

优化项目施工计划,在加快项目建设总体目标基础上,细化项目建设安排部署,确保项目建设运营后使用合格的建筑材料、构配件,质量符合国家及地方颁布的工程质量规范、标准和施工图设计文件的要求,达到交付条件。

②加强信访基础管理

推进依法治企,做好风险预案。将信访稳定工作重心从事后处理转移到事前预防上来,超前控源治本,减少和控制信访问题的发生,在推进项目的各项工作时,要依法合规,加强调查研究,强化沟通协调,注意把握工作节奏和方法,从源头防范信访风险。

注重隐患排查,完善预警机制。坚持主动作为,梳理排查信访稳定风险隐患,研究实施化解稳控方案,防止矛盾积累、激化,要建立通畅的信访稳定预警信息报送、重大事项及时报告机制,做到“预警在先、引导在先、调解在先”。推进信访法治化建设,提升工作规范化水平。强化政企联办、警企联动、防范到位,果断处置树立正确的信访行为导向,营造积极的法治氛围。夯实信访工作基础,加强信访队伍建设,按照统一管理、分级负责、分类办理、动态调整的思路,完善风险源、隐患排查、信访预警、案件处置台账,做到一事一卡、事件清晰、情况明了。

（6）社会舆论和媒体舆论导向防范化解措施

项目建设过程中的舆论宣传和正面引导的作用显得尤为重要,是项目建设过程中不可或缺的重要组成部分。

①加强媒体正面宣传,加大舆论正面引导

项目建设单位应建立健全与媒体的联系机制,充分利用网络、报刊、广播、影视等多种传播媒体,积极拓展宣传渠道,协调调动新闻媒体力量,全面正面的宣传项目建设的背景及意义,合理引导群众对项目建设的心理态度,加强信息的公开化,透明化,营造健康发展的舆论环境。

②媒体传播应将社会责任放到第一位

媒体的介入增强了民众对社会稳定突发事件的关注程度,但是媒体也有责任协调和化解由关注而引发的非理性情绪。媒体作为传播速度快、覆盖面广的思想的工具,应当肩负起社会的职责,通过正确引导舆论,树立良好的舆论环境,给公众占真实信息同时起到疏通民众情绪,安抚民生的作用。

③对舆论评估要做到心中有数

项目单位要定期开展舆论风险评估,通过网络、报纸、电视等多方渠道关注舆情走向,定期进行民意调查,做到早发现、早报告、早应对、早处置,防止矛盾激化,引导社会心态平稳健康发展。

④建立舆情预警,监测社会舆论研判机制

对媒体通报的任何事件,都应事先认真研究可能引发的炒作影响,预先进行风险评估分析,做到心中有数。制定应对媒体炒作的宣传预案和对外宣传口径,增强舆论引导工作的预见性,要设立专业的网络信息员加强网上巡查,及时、全面地收集媒体信息,对可能出现的各种倾向性、苗头性、聚集性的舆情信息,跟踪发展变化,预测走向趋势,提出应对措施.完善突发事件预警机制,主动引导舆论,对突发事件需要媒体注重拓展舆情搜集渠道,全面把控舆情信息,完善舆情研判机制。

（7）施工安全防范化解措施

①防机械伤害

A. 操作各种施工机械人员必须经过专业培训,能掌握该设备性能的基础知识,经考试合格,持证上岗,上岗作业中,必须精心操作,严格执行有关规章制度,正确使用劳动防护用品,严禁无证人员开动机械设备。

B. 各机械开关布局必须合理,必须符合规定标准。便于操作者紧急停车、避免误开动其它设备。

现场上固定的加工机械的电源线必须加塑料套管理地保护,以防止被加工件压破发生触电。

C. 按照《建筑施工临时用电安全技术规范》要求,做好名类电动机械和手持电动工具的接地或接零保护,防止发生漏电。

D. 各种机械的传动部分必须要有防护罩和防护套。

E. 现场使用的圆锯应相应固定。有连续二个断齿和裂纹长度超过 2cm 的不能使用,短于 50cm 的木料要用推棍,锯片上方要安装安全挡板。

②防止电伤

A. 使用电器设备线必须要检查线路、插头。漏电保护装置否完好。

B. 电气线路或机具发生故障时,应找电工处理,非电工不得自行修理或排除故障。对配电箱、开关箱进行检查、维修时,必须将前一级响应的电源开关分闸断电,并悬挂停电标志牌,严禁带电作业。

C. 搬运钢筋、钢管及其他金属物质时,严禁触碰到电线。

③防止车辆伤害措施

A. 未经劳动、公安等部门培训合格持证人员,不熟悉车辆性能者不得驾驶车辆。

B. 坚持做好例行保养工作,车辆制动器、喇叭、转向系统、灯光等影响安全的部件如作用不良不准出车。

C. 车辆载货应不超载、超高、超宽,扎捆应牢固可靠、应防止车内物体失稳跌落伤人。

D. 车辆进出施工现场,在场内掉头、倒车,在狭场地行驶时应有人指挥。

E. 现场行车进场要减速,并做到“四慢”即:道路情况不明要慢,线路不良要慢,起步、会车、停车要慢,在弯路、坡路、叉道、行人拥挤地点及出入大门时要慢。

F. 人员在场内机动车道应避免右侧行走,并做到不平行排队有碍交通;避让车辆时,禁止避让于两车交会之中,不站于旁有堆物无法退让的死角。

④防止火灾

A. 施工现场禁止吸烟。一旦有发现吸烟者,必须严惩。可在工地附近设置临时吸烟场所,采取必要安全措施。

B. 加强对火源热源的管理、加强对明火的管理、保证明火与可燃易燃物堆场和仓库的防火间距在 20 米以上,以防飞火。

C. 严格用火制度。对于必须使用明火作业的部位,要逐级审批,在领取

动火证之后,组织专人看守现场。作业完毕后,清理现场,防治引燃着火。对残余火种及时熄灭。

D. 用电焊机进行施工作业时,应首先清除现场的可燃物,电焊人员应经过专门培训,持证上岗,施工前要严格审批,并有相应措施才能施工。

⑤防止雷击

A. 管理人员要及时了解当地的天气预报情况。

B. 做好雷雨天气的防雷击工作,特别是现场作业人员的教育培训,提高全体施工人员的防雷击意识,将雷击危害因素降到最低,防患于未然。

（8）社会治安及公共安全防范化解措施

项目建设单位采取以综合治理、预防为主的治安防范措施。在项目实施全过程加强综合管理工作,保持项目建设区域日常治安环境的良好。认真做好信访和矛盾纠纷排查工作,密切关注极少数人的上访、闹访、煽动群众、示威等动向,第一时间采取教育、说服、化解等措施,将问题消除在萌芽状态。同时定期召开项目治安环境分析会议,分析总结项目进行过程中的治安问题。进一步强化措施、落实责任,为该项目营造良好的治安环境。

首先,健全体制,明确责任。项目建设单位要建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地管理为主的应急管理体制形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制。把加强应急管理摆在重要位置,严格安全生产,落实各级领导安全生产责任制。

其次,居安思危,预防为主,健全公共安全管理机制,健全监测、预测、预报、预警和快速反应系统。

最后,协同应对,快速反应,项目建设单位建立公共安全应急救援体系,依据《突发公共卫生事件应急条例》(国务院令第 376 号)有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件的危害,保障公众身体健康和生命安全,维护正常的社会秩序制定公共安全应急预案,搞好安全技术培训,提高安

全防范和管理水平。使应对突发公共事件的组织,快速反应,高效运转临时不乱。

（9）其它不可预见风险的防范和化解措施

①针对其它不可预见性的问题,建设单位要协同有关单位加强组织领导,加强沟通交流和互通情况,及时分析和预测可能出现的不确定问题,采取预防或防范措施,注重及时观察和发现细微矛盾的出现,及时采取相应措施加以解决,预防矛盾的积累和集中爆发。同时在地方政府的帮助下,根据有关规定和要求,建设单位要组建专门机构,并配备相应人员,服务潜在受影响群体的投诉或申诉,负责与军方协调,及时解决可能形成不稳定的个体或群体事件,切实维护社会稳定,化解相关风险。

②根据前期调研结果和相关的分析论证,该项目存在的社会稳定风险源可以通过采取相应的防范化解措施得以控制或者减少,但还要正确认识到项目社会风险的动态变化,不因项目为低风险而麻痹大意,切实做好防范措施。建设单位将积极配合有关部门的监督管理,严格落实防范措施,建立健全责任体系,合力解决问题隐患。

综上,由于社会稳定风险产生的原因复杂多样,公众诉求也不尽相同,每项风险均可能涵盖不同的实施主体,需对风险进行细化分解,提出各自相关的实施主体。各实施主体要树立良好的工作态度,执行过程中多与利益相关群体进行沟通交流,确定维稳工作重点,严格执行。

（三）风险应急预案

为保障项目有序实施,有效预防和妥善处理项目实施过程中各种不稳定因素,特制定本稳控预案。

1. 工作原则

预防和处置项目实施过程中各种不稳定因素,坚持“属地管理、分级

负责”和“谁主管、谁负责”的原则，坚持“依法办事”和“教育疏导、宽严相济”的原则，对事件及其苗头要及时、果断采取措施，坚决制止违法行为，尽快平息事态。

2. 工作重点

深入掌握项目涉及群众的思想动态，认真分析产生的原因，密切关注舆论动态，灵通信息，研究化解稳控方案，采取行之有效的措施加强稳控。

3. 工作目标

通过切实做好群众的思想工作，保障项目的有序实施。

4. 组织领导

为了更好地做好项目的维稳应急工作，强化领导责任制，成立项目维稳应急领导小组。项目实施过程中，以上人员实行 24 小时值班值守。

5. 信息预测、预警

根据“谁主管、谁负责”原则，四道湾子镇人民政府负责人是项目维稳应急工作的第一责任人；负责掌握群众舆论导向及思想动态，积极做好其思想疏导和教育稳控工作。每天下午 3 点半前上报当天项目实施情况。发现异常第一时间向领导小组汇报。

6. 应急安排及处置

出现不稳定因素，项目负责人必须第一时间将情况上报维稳应急领导小组，领导小组负责组织相关人员和车辆到达现场进行处置。

7. 工作要求

1、涉及责任主体单位必须严格按照工作原则，积极预防和处置各项不稳定因素。

2、如发生不稳定因素，稳控工作领导小组副组长安排稳控成员 1 小时内到进行劝导教育和处置工作，防止出现大规模群体事件。

8. 善后处理工作

1、由项目负责人向群众解释有关政策法规，对牵头人进行教育。

2、如出现非正常上访行为，经教育后仍然坚持的，由公安机关依法处理。

十、结论与建议

（一）主要研究结论

1. 本项目建设的必要性

六道湾子村作为宜居宜业和美乡村巩固提升村，始终坚持巩固成果、提质增效、示范带动原则，持续推进基础设施提档升级、公共服务优化完善和生态环境综合治理提升。截至目前，累计投入京蒙协作资金 1010 万元，其中产业发展投入 240 万元，基础设施及公共服务投入 770 万元，产业投入占比仅 23%。当前村内基础设施已相对完善，但产业投入明显不足、结构不平衡，缺少带动能力强、可持续增收的规模化产业项目，产业发展短板突出，为进一步壮大六道湾子村金丝蜜瓜特色主导产业，提升产业规模化、标准化、集约化水平，有效带动村集体经济增收和农户就近就业，持续增加群众收入，补齐产业发展短板，全面推动乡村产业振兴，亟需在本年度实施产业续建，扩大产业发展规模，切实满足六道湾子村宜居宜业和美乡村建设需要。

2. 本项目建设的要素保障

1. 项目的建设符合国家方针政策，有相关主管部门和当地政府的支持，按国家基本建设程序实施，项目的建设是可行的。

2. 项目建设方案本着实事求是、因地制宜、功能实用的原则，建设规模适度，建设标准选取合适，建设项目技术可行。

3. 项目建成使用后可带动四道湾子镇生产生活发展，受益者是当地百姓，从国民经济发展角度出发，项目国民经济评价是可行的。

4. 项目建设资金来源为上级政府扶持资金，资金来源有保障，项目在财务上是可行的。

5. 项目区居民及村镇两级政府对项目实施的积强烈极性极。本项目的实施切实关乎项目区每个人的切身利益。该建设项目符合产业政策和行业规划、符合国家供地政策、符合相关规划、符合国家有关政策。该建设项目选址方案合理、功能分区合理、总图布置合理。本项目节约集约利用了土地，符合国家节约集约用地的要求。

3. 本项目风险可控性

综合社会稳定风险评估评价表，该项目社会稳定风险等级为低风险，镇政府制定了相关预测评估和化解预案，成立了矛盾纠纷化解组，安排专门人员开展疏导和化解工作，风险在可控范围内，因此本项目可实施。

本项目建设符合国家相关政策要求，满足国家规范及地方技术标准。项目场址条件优越，建设条件具备。项目采用的生产技术先进成熟、环保，其投资规模适度，社会效益显著。本项目建设是必要的，技术上是可行的，经济上也是合理的。

（二）问题和建议

建议建设单位在项目实施的过程中，采取以下措施，保证项目

保质、保量交付使用。

1、领导重视、成立组织、落实责任本项目建设，首先需要政府领导的高度重视，发挥其强大的协调作用，共同参与到建设中来；其次需要政府出台一些新的优惠政策。相关部门应该将城市基础设施建设管理纳入重要议事日程，建设过程中严格按照规划实施，严格按建设程序把好勘察、设计、施工、监理、质量监督等各个环节，使基础设施建设项目每一个工程都成为精品工程。

2、科学规划、明确思想、突出重点

项目建成后，要从可持续发展的角度，建立健全相应的管理制度，保证新项目的新特色。搞好设施建设大环境，与景观文化相结合。

3、科学安排、合理组织施工

本项目建设过程工作量大，涉及面广，为了保证施工进度，兼顾人民生活，建议建设单位应统筹规划，科学安排，合理组织施工，使施工和人民生活都能正常有序地进行。

十一、附表、附图和附件

附表：投资估算表

附件：土地备案手续、项目申请请示等文件

附图：总体平面布置图、设计图

表 11-1 项目投资估算表

序号	工程或费用名称	建筑工程费（万元）	数量	单位	单价（元）	比例（%）
一	主体工程	457.0				76.94%
1	育苗暖棚	457.0	33600	m ²	136.0	76.94%
1.1	棚体	415.0	33600	m ²	123.5	69.87%
1.2	卷帘机	25.2	84	台	3000.0	4.24%
1.3	电动小推车	16.8	21	台	8000.0	2.83%
二	配套设施	137.0				23.06%
1	管理房	25.5	150	m ²	1700.0	4.29%
2	砂石路	5.0	0.5	km	100000.0	0.84%
3	水电暖等配套	106.5				
三	其他费用					0.00%
合计		594.0				100.00%

四道湾子镇设施农业用地备案通知书

四设农政府备字（2021）第 09 号

二道湾子村委会：

你村申请关于建设养殖场设施农业项目申请备案的相关材料已收悉。经审查，符合设施农用地备案条件，现通知如下：

一、同意此项目使用二道湾子村集体土地 453931.3 平方米（全部为耕地），作为设施农用地管理。其中 45000 平方米土地用于生产设施用地；4000 平方米土地用于附属设施用地；300 平方米土地用于配套设施用地。

二、项目建设前，需经镇自然资源、农牧业部门进行施工放线后方可开工建设。

三、经依法备案的设施农业项目生产、附属、配套设施工程建设须在 1 年内完成。你村负责监督经营者按用地协议约定实施农业设施建设，落实土地复垦责任，组织做好土地承包合同变更。监督经营者不得擅自改变用途或变相将设农用地用于其他非农建设，不得造成土地荒芜。

四、经营者必须认真履行土地复垦义务。到期需继续使用的，申请续期备案。使用期满后未申请续期或申请续期未获批准的，经营者自行拆除生产设施、附属设施和配套设施。在期满之日起 30 日内对土地进行复垦，要达到

原有土地等级标准，占用耕地的复垦为耕地。

五、如有集体经济组织依法收回土地、经营者未经批准变更、设农经营行为终止或与国家法律、法规相抵触等情形的，本备案通知废止。

四道湾子镇人民政府

2021年11月19日



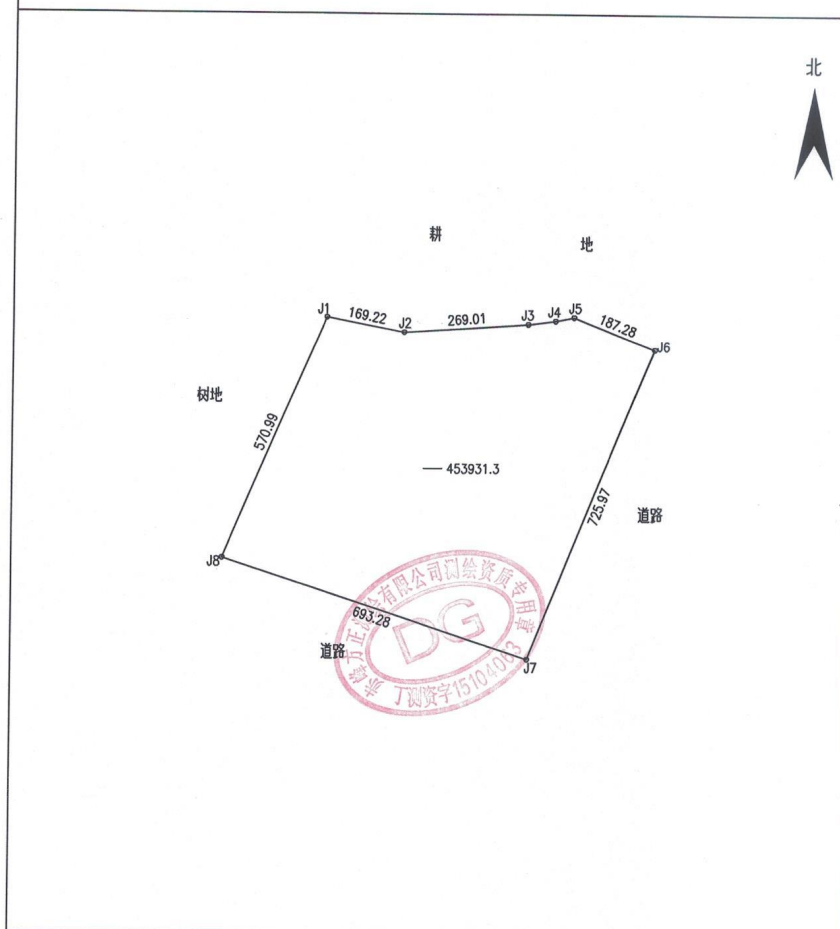
宗地图

单位: m.m²

宗地编号:

权利人: 二道湾子村养殖小区C (国家2000)

地籍图号: 4696.00-40465.00



绘图日期: 2021年7月18日

1:10000

绘图员: 张旭东

审核员: 任洪文

8.723	40465915.8
6.224	40465257.5
3.347	40465477.0

2021年7月18日

